

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 3 augustus 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars", heeft op 9 augustus 1990 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp beoogt op een eenvormige wijze voor alle onderwijsnetten, eensdeels, de bekwaamheidsbewijzen vast te stellen die vereist zijn van de leermeesters godsdienst en de godsdienstleraars van de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde en gesubsidieerde onderwijsinstellingen voor lager, basis-, buitengewoon, voltijds secundair, deeltijds beroepssecundair en aanvullend secundair beroepsonderwijs en, anderdeels, de weddeschalen en de bezoldiging van hetzelfde personeel te bepalen.

2. Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond :

a) wat het door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerd onderwijs betreft, aan artikel 55, § 1, van het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs en aan de artikelen 1, 4 en 5 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs;

b) wat het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd onderwijs betreft, aan de artikelen 12bis, § 2, en 29 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

.../...

+

Wat de inwerkingtreding van artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 betreft, wordt verwezen naar 's Raads advies L. 19.978/1 van 14 juni 1990 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddenschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon kleuter-, lager en basisonderwijs.

Daaruit volgt dat artikel 12bis, § 2, van de voornoemde wet aan het voorliggend ontwerp slechts rechtsgrond kan verschaffen indien het, met betrekking tot de in het ontwerp bedoelde personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, in werking is gesteld uiterlijk op 1 september 1990, datum waarop de ontworpen regeling in werking zal treden (zie artikel 15 van het ontwerp).

Zo nodig kan onderhavig ontwerp beginnen met een bepaling tot inwerkingstelling van artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 wat de in het ontwerp bedoelde personeelsleden betreft.

3. De bepalingen van het ontwerp zijn grotendeels overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en

.../...

van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan (B.S. 31 augustus 1989), zoals het zal worden gewijzigd door het ontwerp L. 20.137/1/V, dat samen met onderhavig ontwerp voor advies werd voorgelegd.

Met betrekking tot die in het onderhavige ontwerp overgenomen bepalingen, wordt dan ook verwezen naar de opmerkingen die de Raad van State daarover heeft gemaakt in zijn adviezen L. 19.095/1 van 24 mei 1989 en L. 20.137/1/V van heden.

4. De bijlagen 1 tot 4 bij het ontwerp hebben respectievelijk betrekking op de katholieke, de protestantse, de israëlitische en de orthodoxe godsdienst.

Het ontwerp bevat geen analoge regeling voor de islamitische godsdienst, hoewel luidens artikel 8, tweede lid, van de schoolpactwet in de officiële instellingen ook de islamitische godsdienst wordt onderwezen.

Volgens de gemachtigde van de Executieve moet deze lacune hieraan worden toegeschreven dat momenteel onderhandelingen aan de gang zijn om een vertegenwoordigend orgaan voor de islamitische godsdienst aan te wijzen en werd besloten de onderhavige regeling alleen voor de overige godsdiensten vast

.../...

te stellen en de bestaande (feitelijke) regeling voor de islamitische godsdienst met een jaar te verlengen (1).

Op grond van die toelichting kan worden aangenomen dat het in casu niet gaat om een discriminatoire regeling die strijdig zou zijn met de artikelen 6, 6bis, 14 en 17 van de Grondwet.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

Artikel 9 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing naar dat artikel 9, in het eerste lid van de aanhef, dient dan ook te worden geschrapt.

Het tweede lid van de aanhef redigere men als volgt :

(1)Die toelichting wordt bevestigd door het protocol van de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties, waarin in dit verband het volgende wordt gesteld :

"De drie representatieve vakorganisaties wensen zo spoedig mogelijk de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling voor de leermeesters en de leraars islamitische godsdienst vast te leggen, nadat de overheid klaarheid heeft gekregen over de organisatie of de structuur die de leerkrachten islamitische godsdienst dient voor te dragen. In afwachting hiervan blijft de bestaande regeling van kracht" (p. 2).

.../...

"Gelet op de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 1971, 11 juli 1973 en 19 december 1974 en bij het koninklijk besluit nr. 456 van 10 september 1986, en op de artikelen 4 en 5, gewijzigd bij de wet van 31 maart 1967;"

Gelet op de hiervoren gemaakte opmerking over de inwerkingtreding van artikel 12bis, § 2, van de schoolpactwet, moet, indien in het ontwerp een bepaling zou worden opgenomen tot inwerkingstelling van dat artikel 12bis, § 2, in de aanhef verwezen worden naar de rechtsgrond voor die bepaling, nl. artikel 26, 4E, van de wet van 11 juli 1973.

Die verwijzing kan als volgt worden geredigeerd :

"Gelet op de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op artikel 26, 4E, gewijzigd bij het decreet van 5 juli 1989;"

Artikel 3.

Luidens paragraaf 3 van dit artikel zijn de bepalingen van de paragrafen 1 en 2 in verband met de in aanmerking te nemen diploma's en getuigschriften "niet van toepassing op de in de bijlagen opgenomen diploma's en getuigschriften afgeleverd of erkend door de hoofden van de betrokken eredienst".

.../...

De termen "afgeleverd of erkend" door de hoofden van de betrokken eredienst zijn niet adequaat. Volgens de gemachtigde van de Executieve doelen die termen op de bevoegdheid van het hoofd van de betrokken eredienst of van andere organen om de hoedanigheid van bedienaar van de eredienst te bevestigen (zie bijvoorbeeld bijlage 2/5) of om aan sommige diploma's of getuigschriften goedkeuring te verlenen (zie bijvoorbeeld bijlage 4/5).

De bepaling moet zorgvuldiger geformuleerd worden om die bedoeling beter tot uiting te laten komen.

Artikel 8.

De verwijzing, in paragraaf 2 van dit artikel, naar artikel 7, § 2, van het ontwerp heeft geen zin, vermits in artikel 7 geen paragraaf 2 is opgenomen.

Uit de aan de Raad van State verstrekte toelichting blijkt dat de verwijzing naar artikel 7, § 2, moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 10, § 2, van het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en van het opvoedend hulppersoneel van de onderwijsinstellingen voor voltijds secundair onderwijs en voor deeltijds beroepssecundair onderwijs (zoals dat besluit zal worden gewijzigd door het ontwerp L. 20.137/1/V).

Artikel 9.

.../...

Dit artikel bevat twee luiken : enerzijds wijst het de personeelsleden aan waarop en de ambten waarvoor de overgangsbepalingen van toepassing zullen zijn; anderzijds bepaalt het, in paragraaf 2, 3E, de inhoud van die overgangsmaatregelen.

Zoals de Raad van State in het eerderevermelde advies L. 19.095/1 naar aanleiding van een gelijkaardige bepaling heeft gesteld, zou de ontworpen bepaling derwijze moeten worden omgewerkt dat dit onderscheid duidelijk blijkt uit de tekst.

In elk geval dient in de inleidende zin van paragraaf 1 te worden geschreven : "Overgangsbepalingen zijn van toepassing op : ..." in plaats van "Overgangsbepalingen worden toegekend aan : ...".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: P. VERMEULEN,	eerste voorzitter,
de Heer	: W. DEROOVER,	staatsraden,
Mevrouw	: R. TULKENS,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

P. VERMEULEN.