

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 23 juillet 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les ministères", a donné le 22 octobre 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 juli 1990 door de Minister van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst aangeworven in de ministeries", heeft op 22 oktober 1990 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet est pris sur la base de l'article 8, § 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, remplacé par la loi du 20 février 1990.

En vertu de cette disposition, l'arrêté en projet devait être soumis à la négociation avec les organisations syndicales représentatives.

Le préambule de l'arrêté en projet vise, à cet égard,

"le protocole du 24 janvier 1989, dans lequel les conclusions des négociations menées au sein du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, sont mentionnées".

Il s'agit du protocole n° 22 relatif à l'accord de programmation sociale dans la Fonction publique - exécution du volet "statut unique".

L'arrêté en projet tend à traduire dans un texte réglementaire ledit accord de programmation sociale.

Toutefois, comme l'a déjà indiqué la section de législation du Conseil d'Etat ¹, les projets d'arrêtés ayant un tel objet doivent être précédés d'une négociation particulière, car la circonstance qu'un protocole d'accord de programmation sociale, qui a un objet différent et plus vaste que ces projets d'arrêtés, fasse mention d'un accord

¹ Voyez notamment les avis donnés au ministre de la Fonction publique le 9 août 1990 (Avis n° L. 20.150/2/V) et le 7 septembre 1990 (Avis n°s L. 20.151/2/V et L. 20.152/2/V).

de principe, ne dispense pas le Gouvernement de soumettre à la négociation le texte même des projets.

A défaut d'une telle négociation particulière, le Conseil d'Etat ne peut que constater que l'arrêté en projet n'est pas en état d'être examiné par lui.

Het ontworpen besluit wordt vastgesteld op grond van artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit nr. 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, dat vervangen is bij de wet van 20 februari 1990.

Krachtens die bepaling dienden er over het ontworpen besluit onderhandelingen te worden gevoerd met de representatieve vakorganisaties.

In de aanhef van het ontworpen besluit staat in dat verband te lezen :

"het protocol van 24 januari 1989, waarin de conclusies van de onderhandelingen, gevoerd binnen het Comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, worden vermeld".

Het betreft het protocol nr. 22 betreffende het akkoord inzake sociale programmatie in het Openbaar Ambt - Uitvoering van het deel "enig statuut".

Het ontworpen besluit strekt ertoe het genoemde akkoord van sociale programmatie om te zetten in een verordeningstekst.

Zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State ² er reeds op heeft gewezen, dient evenwel aan ontwerpbesluiten met een dergelijk onderwerp een bijzondere onderhandeling vooraf te gaan, want de omstandigheid dat een protocol van akkoord van sociale programmatie, dat een verschillend en ruimer onderwerp heeft dan die ontworpen besluiten, melding maakt van een akkoord over het beginsel, ontslaat de Regering niet van de verplichting om de tekst

² Zie met name de adviezen die aan de Minister van het Openbaar Ambt zijn gegeven op 9 augustus 1990 (Advies nr. L. 20.150/2/V) en op 7 september 1990 (Adviezen L. 20.151/2/V en L. 20.152/2/V).

zelf van de ontwerpen ter fine van onderhandeling voor te leggen.

Bij ontstentenis van een dergelijke bijzondere onderhandeling, kan de Raad van State alleen maar vaststellen dat het ontworpen besluit niet in zoverre gereed is dat het door hem kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : C.-L. CLOSSET,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

R. ANDERSEN,
M. LEROY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

C. DESCHAMPS,

assesseurs de la
section de législation,

P. GOTHOT,

assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS, kamer-voorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN.

C.-L. CLOSSET.