

GAM.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
27 -07-1990
Transmis à M. Overgemaakt aan de H. <i>Coördinatie</i>

L. 20.060/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot regeling van het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst", heeft op 17 juli 1990 het volgende advies gegeven :

Gelet op de korte termijn waarin om advies wordt verzocht en op de periode waarin de adviesaanvraag is ingediend, moet deze worden beschouwd als zijnde ingeleid met toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt ertoe het deeltijds kunstonderwijs, ingericht, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, te organiseren, inzonderheid wat de studierichting beeldende kunst betreft.

Meer bepaald regelt het ontwerp :

- de structuur van het deeltijds kunstonderwijs (graden, studierichtingen, opties) (artikelen 3 en 4);
- de vakken (artikelen 5 en 6);
- het modellessenrooster (artikel 7, §§ 1 en 2);
- de duur van een lestijd (artikel 7, § 3);
- de mogelijkheid om experimenteel onderwijs in te richten (artikel 8);
- het minimum aantal lestijden dat in elk leerjaar moet worden gegeven (artikel 9);

.../...

- de mogelijkheid de leerlingen te groeperen (artikel 10);
- de goedkeuring van de minimumleerplannen (artikel 11);
- de toelatings- en overgangsvereisten voor de verschillende leerjaren, daarin begrepen het betalen van een inschrijvingsgeld (artikelen 12 tot 18);
- de evaluatie van de leerlingen (artikel 19), de overgangs-, eind- en herkansingsproeven (artikelen 20 tot 25 en 27) en de bekrachtiging van de studies (artikel 26);
- de omkaderingsnormen voor leraars, opstellers en directeurs (artikelen 28 tot 35 en 37);
- de werkingstoelagen (artikel 36);
- het aantal leerlingen dat in de verschillende graden vereist is (artikelen 38 tot 40);
- de rationalisatie- en programmationenormen (artikelen 41 tot 49).

Daarnaast bevat het ontwerp overgangsbepalingen (artikelen 50 tot 60) en opheffingsbepalingen (artikel 61) alsmede bepalingen van inwerkingtreding (artikel 62) en uitvoering (artikel 63).

2. Wat de rechtsgrond betreft, mag worden verwezen naar de algemene opmerkingen 2, 4 en 5 in het advies

.../...

L. 20.057/1/V dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op dezelfde dag heeft uitgebracht over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve tot regeling van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen muziek, woord en dans.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

De inhoud van het besluit ware beter weergegeven door het opschrift te redigeren als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve houdende organisatie van het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst".

Aanhef.

De bepalingen vermeld in het eerste en in het derde lid bieden geen rechtsgrond voor het besluit. Beide leden kunnen dan ook geschrapt worden.

Het tweede lid, dat dan het eerste lid wordt, dient te worden aangevuld met de verwijzing naar de artikelen 3, 6, 13 en 24, § 2, 5°, van de wet van 29 mei 1959.

In de vierde aanhefbepaling leze men : "... inzonderheid op titel V".

.../...

Het vijfde lid dient te worden aangevuld als volgt :

"... gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 augustus 1971, 25 juni 1973 en 30 juli 1976 en bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 15 juli 1987;".

Artikel 1.

Men schrijve "ingericht" in de plaats van "opgericht".

Artikel 2.

In paragraaf 2 lijkt men "instelling" te moeten vervangen door "hoofdinstelling".

Artikel 7.

Met betrekking tot de goedkeuring van het modellessenrooster kan worden verwezen naar de opmerkingen die de Raad van State, afdeling wetgeving, onder de artikelen 7 tot 9 heeft geformuleerd in het hiervoren vermelde advies L. 20.057/1/V.

.../...

Artikel 15.

In paragraaf 1 wordt aan de Gemeenschapsminister van Onderwijs opgedragen de aanverwante opties te bepalen.

Een delegatie van die aard aan de Gemeenschapsminister is enkel aanvaardbaar wanneer het om een loutere aanvulling gaat.

Artikel 18.

De delegatie die in paragraaf 2 aan de Gemeenschapsminister van Onderwijs wordt gegeven, is aanvaardbaar, gelet op de zeer aanvullende aard van de opgedragen bevoegdheid.

Artikel 27.

De delegatie die aan de Gemeenschapsminister (men leze : van Onderwijs) wordt gegeven om een model van proces-verbaal goed te keuren, is toelaatbaar.

Opgemerkt mag worden dat in het overeenstemmend artikel 40 van het ontwerp van besluit tot regeling van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen muziek, woord en dans (L. 20.057/1/V) een dergelijke goedkeuring van een model van proces-verbaal niet is vereist.

Artikel 37.

De opmerkingen die in het hierboven vermelde advies L. 20.057/1/V werden gemaakt bij artikel 45, moeten hier als herschreven worden beschouwd.

Artikel 39.

Voor een beter begrip van deze bepaling mag worden verwezen naar de toelichting die door de gemachtigde ambtenaar is gegeven bij de overeenstemmende bepaling van artikel 47, § 3, van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve tot regeling van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen muziek, woord en dans (zie advies L. 20.057/1/V).

Artikel 49.

Deze bepaling moet worden samengelezen met artikel 95, § 2, van het decreet betreffende het onderwijs-II waarin wordt bepaald dat in een onderwijsinstelling ten minste twee opeenvolgende graden moeten georganiseerd worden. Men late paragraaf 1 dienvolgens aanvangen als volgt :

"§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 95, § 2, van het decreet van ... betreffende het onderwijs-II moet voor de oprichting van nieuwe instellingen van deeltijds kunstonderwijs aan de volgende voorwaarden worden voldaan :".

.../...

In paragraaf 2, 1°, lijkt het juister te schrijven : "De norm ... in § 1, 2°, dient geleidelijk te worden bereikt over een periode ...".

Artikel 59.

Aan de Gemeenschapsminister van Onderwijs wordt opgedragen een concordantietabel op te maken "die de overeenkomst tussen de bestaande opties en de opties in artikel 4 vastlegt".

Het komt de Vlaamse Executieve zelf toe een dergelijke concordantietabel op te stellen.

Artikel 61.

In tegenstelling met het bepaalde in artikel 76, 2°, van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve tot regeling van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen muziek, woord en dans (L. 20.057/1/V), wordt in 1° het artikel 13, punt b) van het koninklijk besluit van 22 maart 1961 niet opgeheven.

Aan de Raad van State is voor die weglating geen uitleg verstrekt.

Om aan te geven dat de opheffing enkel betrekking heeft op het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst, ingericht, gesubsidieerd of erkend door de

.../...

Vlaamse Gemeenschap, dienen de bepalingen van artikel 61, al naar het geval, te worden aangevuld als volgt :

- "1° de artikelen 4, ... technisch en kunstonderwijs, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 augustus 1971, 25 juni 1973 en 30 juli 1976 en bij besluit van de Vlaamse Executieve van 15 juli 1987 wat betreft het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst, ingericht, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap;
- 2° het koninklijk besluit van 5 augustus 1971 ... door de Staat, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Executieve van 30 juli 1983, wat betreft het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst, ingericht, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° het koninklijk besluit van 12 augustus 1971 ... door de Staat, wat betreft het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst, ingericht, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap;
- 4° het koninklijk besluit van 17 april 1974 ... leerplan - Nederlands taalstelsel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 november 1977, wat het deeltijds kunstonderwijs, studierichting beeldende kunst betreft;
- 5° het koninklijk besluit van 9 november 1978 ... Cultuur, wat betreft ... beeldende kunst, ingericht, gesubsidieerd of erkend door de Vlaamse Gemeenschap;

... ".

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.