

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 juli 1990 door de Minister van Sociale Zaken en door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van het ministerieel besluit van 3 november 1987 houdende samenstelling van de directieraad van het Instituut voor veterinaire keuring", heeft op 10 juli 1990 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique, le 4 juillet 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 3 novembre 1987 déterminant la composition du conseil de direction de l'Institut d'expertise vétérinaire", a donné le 10 juillet 1990 l'avis suivant :

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP-BESLUIT.

Het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, waaraan overeenkomstig zijn artikel 1, § 1, III, 6E, de ambtenaren van het Instituut voor veterinaire keuring zijn onderworpen, verklaart in zijn artikel 3, § 1, 1E, het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel van overeenkomstige toepassing op de ambtenaren van o.m. het voornoemde Instituut.

Luidens artikel 16 van het statuut van 8 januari 1973 dient, voor de toepassing op de eraan onderworpen instellingen, artikel 53 van het statuut van 2 oktober 1937 evenwel als volgt te worden gelezen :

"Art. 53. In iedere instelling is er een directieraad.

Behoudens bijzondere bepalingen vastgesteld door de minister die het toezicht uitoefent, bestaat die directieraad uit de ambtenaren bekleed met een graad die in de rangen 16, 15, 14 of 13 is ingedeeld.

In afwijking van het eerste lid indien de instelling niet ten minste drie ambtenaren van de bovenvermelde rangen telt, worden de bevoegdheden welke aan de directieraad verleend zijn, uitgeoefend door de leidend ambtenaar of, in voorkomend geval, door de adjunct-leidend ambtenaar".

Het ontwerp-besluit vindt zijn rechtsgrond in het tweede lid van het aldus aangepaste artikel 53.

.../...

Het voornoemde statuut van 8 januari 1973 werd vastgesteld op grond van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, welke wet, luidens haar artikel 1, A, van toepassing is op het Instituut voor veterinaire keuring.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut dient te worden aangevuld met de woorden : "inzonderheid op artikel 1, A, aangevuld door de wet van 13 juli 1981, en op artikel 11, § 1, vervangen bij koninklijk besluit nr. 4 van 18 april 1967;".

Het tweede lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de wet van 13 juli 1981, kan, gelet op het voorstel met betrekking tot de eerste aanhefverwijzing, worden weggelaten.

In fine van de verwijzing naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 schrijve men, in het derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) : "inzonderheid op artikel 1, § 1, III, 6E, ingevoegd bij koninklijk besluit van 14 juni 1985, en op artikel 16;".

De verwijzingen, in het vierde en vijfde lid van de aanhef, naar het koninklijk besluit van 14 juni 1985 zijn overbodig en behoren dus te worden weggelaten.

.../...

Ook het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, dient te worden geschrapt : de wet van 19 december 1974 werd immers niet toepasselijk verklaard op het Instituut voor veterinaire keuring.

Aan de aanhef moet ten slotte een verwijzing worden toegevoegd naar het ministerieel besluit van 3 november 1987, waarvan het ontwerp de wijziging beoogt.

Artikel 2.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt opgeheven".

.../...

FONDEMENT LEGAL DU PROJET D'ARRETE.

L'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, auquel, conformément à son article 1er, § 1er, III, 6E, sont soumis les agents de l'Institut d'expertise vétérinaire, rend, en son article 3, § 1er, 1E, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat applicable notamment aux agents de l'Institut précité.

Aux termes de l'article 16 du statut du 8 janvier 1973, il y a lieu, toutefois, de lire, pour l'application aux organismes qui y sont soumis, l'article 53 du statut du 2 octobre 1937 comme suit :

"Art. 53. Il existe dans chaque organisme un conseil de direction.

Sauf disposition particulière prise par le ministre qui exerce le pouvoir de contrôle, le conseil de direction comprend les agents titulaires d'un grade classé aux rangs 16, 15, 14 ou 13.

Par dérogation à l'alinéa 1er, si l'organisme ne compte pas au moins trois agents des rangs susvisés, les attributions conférées au conseil de direction sont exercées par le fonctionnaire dirigeant ou, le cas échéant, par le fonctionnaire dirigeant adjoint".

L'arrêté en projet tient son fondement légal de l'alinéa 2 de l'article 53 ainsi adapté.

Le statut précité du 8 janvier 1973 a été fixé sur la base de l'article 11, § 1er, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, cette dernière étant, aux termes de son article 1er, A, applicable à l'Institut d'expertise vétérinaire.

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

Il conviendrait de compléter la référence qui est faite, dans le premier alinéa du préambule, à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, par les mots : "notamment l'article 1er, A, complété par la loi du 13 juillet 1981, et l'article 11, § 1er, remplacé par l'arrêté royal nE 4 du 18 avril 1967;".

Eu égard à la proposition relative au premier alinéa du préambule, le deuxième alinéa du préambule, dans lequel il est fait référence à la loi du 13 juillet 1981, pourrait être omis.

A la fin de la référence à l'arrêté royal du 8 janvier 1973, il y aurait lieu d'écrire, dans le troisième alinéa du préambule (devenant le deuxième alinéa) : "notamment l'article 1er, § 1er, III, 6E, inséré par l'arrêté royal du 14 juin 1985, et l'article 16;".

Les références qui sont faites, dans les quatrième et cinquième alinéas du préambule, à l'arrêté royal du 14 juin 1985 sont superflues et devraient, dès lors, être omises.

Il conviendrait également de supprimer le sixième alinéa du préambule dans lequel il est fait référence à l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

.../...

: la loi du 19 décembre 1974 n'a, en effet, pas été rendue applicable à l'Institut d'expertise vétérinaire.

Il y a lieu, enfin, d'ajouter au préambule, une référence à l'arrêté ministériel du 3 novembre 1987 que l'arrêté en projet entend modifier.

Article 2.

Il est suggéré de rédiger cet article de la manière suivante :

"L'article 2 du même arrêté est abrogé".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht van de H.
W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par
M. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.