

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 18 juni 1990 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de procedure ter visering van de kwalificatiegetuigschriften van kinderverzorging door de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft", heeft op 3 juli 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 juin 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant la procédure pour l'apposition du visa sur les certificats de qualification de puériculture par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions", a donné le 3 juillet 1990 l'avis suivant :

1. Het ontwerp stelt de procedure vast volgens welke de kwalificatiegetuigschriften van kinderverzorging door de nationale Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft zullen worden geïssueerd.

Uit artikel 4 van het ontwerp en de toelichtingen die door de gemachtigde ambtenaar werden verstrekt blijkt, dat het bekomen van het visum dat volgens de hiervoren bedoelde procedure wordt verleend een voorwaarde is zowel voor de toegang tot het beroep van kinderverzorgster als voor het voeren van de titel van kinderverzorgster.

De rechtsgrond voor het treffen van een dergelijke regeling kan alleen worden gevonden in artikel 23, §§ 1, tweede lid, en 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, welke bepalingen als volgt luiden :

"§ 1. ...

Hij (de Koning) kan eveneens, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46, en op advies van de Nationale Raad van (sic) de paramedische beroepen, bedoeld bij artikel 28, de vereiste kwalificatievoorwaarden bepalen waaraan de personen moeten voldoen die deze (lees : de in artikel 22, 1°, bedoelde) prestaties verrichten.

§ 2. De Koning kan, op advies van de Nationale Raad voor de paramedische beroepen, de beroepstitels bepalen waaronder de betrokkenen de bij artikel 22 bedoelde prestaties en handelingen verrichten".

De ontworpen regeling moet dus voor advies worden voorgelegd aan de Nationale Raad voor de paramedische beroepen.

.../...

Aangezien zulks, volgens de gemachtigde ambtenaar, tot nu toe niet gebeurd is en voorontwerpen van wet of decreet of ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving kunnen worden voorgelegd nadat zij alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat de afdeling wetgeving er kennis kan van nemen.

2. De Raad van State wenst er niettemin nu reeds de aandacht van de Regering op te vestigen, dat het niet volstaat in de vast te stellen nieuwe regeling bepalingen op te nemen die betrekking hebben op het viseren van de kwalificatiegetuigschriften door de nationale Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft en op het bijhouden door die Minister van een naamregister van de personen die een dergelijk getuigschrift hebben behaald.

De uitbreiding van de bevoegdheden van de Gemeenschappen inzake onderwijs, ingevolge de sedert 1 januari 1989 in werking getreden wijziging van artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet, brengt mee dat er sedertdien, wat de bevoegdheid betreft, een onderscheid moet worden gemaakt tussen, enerzijds, het regelen van de studies van kinderverzorging en het viseren van de ter zake afgegeven getuigschriften en, anderzijds, het bepalen van de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om het beroep van kinderverzorgster te mogen uitoefenen en de titel van kinderverzorgster te mogen voeren en het afgeven en viseren van een daarmee verband houdend getuigschrift.

.../...

Alleen de laatstgenoemde aangelegenheden zijn tot de bevoegdheid van de Staat blijven behoren (1), terwijl voor de eerstgenoemde thans de Gemeenschappen bevoegd zijn.

Indien de Staat de uitoefening van het beroep van kinderverzorgster en het voeren van de titel van kinderverzorgster afhankelijk wil blijven stellen van het vervullen van bepaalde voorwaarden, dient hij die voorwaarden vast te stellen. Hij kan hierbij uiteraard genoeg nemen met de studievoorwaarden opgelegd door de Gemeenschappen, in welk geval kan worden volstaan met een verwijzing naar die voorwaarden. Maar hij kan aan die voorwaarden andere voorwaarden toevoegen of ook de toegang tot het beroep onder geheel andere voorwaarden openstellen.

Wanneer de nationale overheid een nieuwe regeling wenst uit te vaardigen inzake een door haar te verlenen visum met het oog op de uitoefening van het beroep en het voeren van de titel van kinderverzorgster, zal deze regeling in elk geval moeten gepaard gaan met het vaststellen, in een eigen verordening, van de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het bekomen van dat visum.

(1) De bevoegdheid van de Staat om de uitoefening van de geneeskunst en de paramedische beroepen te regelen werd uitdrukkelijk bevestigd tijdens de parlementaire bespreking van artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (St. Senaat, 434-2 (1979-1980), pp. 124-125; St. Kamer, 627-10 (1979-1980), p. 52).

1. Le projet fixe la procédure suivant laquelle les certificats de qualification de puériculture seront visés par le Ministre national qui a la Santé publique dans ses attributions.

Il ressort de l'article 4 du projet et des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué que l'obtention du visa accordé suivant la procédure susvisée est une condition tant de l'accès à la profession de puéricultrice que du port du titre de puéricultrice.

Le fondement légal permettant d'arrêter de telles règles ne peut être trouvé que dans l'article 23, §§ 1er, alinéa 2, et 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, dispositions qui s'énoncent comme suit :

"§ 1er. ...

Il (le Roi) peut en outre, conformément aux dispositions de l'article 46, et sur avis du Conseil national des professions paramédicales, visé à l'article 28, définir les conditions de qualification auxquelles doivent répondre les personnes qui accomplissent ses prestations (lire : les prestations visées à l'article 22, 1°).

§ 2. Le Roi peut, sur avis du Conseil national des professions paramédicales, déterminer les titres professionnels sous lesquels les intéressés accomplissent les prestations et actes visés à l'article 22".

Les règles en projet doivent donc être soumises pour avis au Conseil national des professions paramédicales.

.../...

Dès lors que, selon le fonctionnaire délégué, cette formalité n'a pas été accomplie à ce jour et que les avant-projets de loi ou de décret, ou les projets d'arrêtés réglementaires ne peuvent être soumis à la section de législation, en application de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, qu'après avoir franchi toutes les phases successives de leur élaboration administrative, le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation.

2. Néanmoins, le Conseil d'Etat souhaite dès à présent attirer l'attention du Gouvernement sur le fait qu'il ne suffit pas d'inclure, dans la nouvelle réglementation à établir, des dispositions relatives à l'apposition du visa sur les certificats de qualification de puériculture par le Ministre national qui a la Santé publique dans ses attributions, et à la tenue à jour par ce Ministre d'un répertoire, où sont inscrits les noms des personnes qui ont obtenu un tel certificat.

L'extension des compétences des Communautés en matière d'enseignement à la suite de la modification, entrée en vigueur le 1er janvier 1989, de l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, de la Constitution emporte qu'il y a lieu depuis lors, en ce qui concerne la compétence, d'établir une distinction entre, d'une part, la réglementation des études de puériculture et l'apposition du visa sur les certificats délivrés à leur terme, et, d'autre part, la détermination des conditions à remplir pour exercer la profession de puéricultrice et porter le titre de puéricultrice, et la délivrance d'un certificat y relatif et l'apposition du visa sur celui-ci.

.../...

Seules les dernières matières citées sont demeurées de la compétence de l'Etat (1), alors que les premières relèvent à présent des Communautés.

Si l'Etat entend continuer de subordonner l'exercice de la profession de puéricultrice et le port du titre de puéricultrice à l'accomplissement de conditions déterminées, il est tenu de fixer ces conditions. A cet égard, il peut certes s'en tenir aux conditions relatives aux études, imposées par les Communautés, auquel cas il peut suffire de renvoyer à ces conditions. Mais, il peut aussi ajouter d'autres conditions à ces conditions ou encore ouvrir l'accès à la profession dans des conditions tout à fait différentes.

Si l'autorité nationale souhaite édicter de nouvelles règles concernant un visa à accorder par elle en vue de l'exercice de la profession et du port du titre de puéricultrice, ces règles devront s'accompagner en tout cas de la fixation, dans un règlement spécifique, des conditions à remplir pour l'obtention de ce visa.

(1) La compétence de l'Etat de réglementer l'exercice de l'art de guérir et les professions paramédicales fut confirmée explicitement lors de la discussion parlementaire de l'article 5, § 1er, II, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (Doc. Sénat, 434-2 (1979-1980), pages 124-125; Doc. Chambre, 627-10 (1979-1980), p. 52).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

staatsraad - voorzitter,
conseiller d'Etat - président,

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS,
Messieurs : J. HERBOTS,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. W. DEROOVER.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. VAN DAMME, audi-
teur.

Le rapport a été présenté par
M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.