

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 juni 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "betreffende de structuur van het economisch hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan", heeft op 21 juni 1990 het volgend advies gegeven :

1. Het ontwerp strekt ertoe het economisch hoger onderwijs van het korte type met volledig leerplan te organiseren volgens een veralgemeende driejarige structuur, inzonderheid met het oog op het bewerkstellingen van het voordeel van de onderlinge erkenning binnen de Europese Gemeenschap van hoger-onderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van ten minste drie jaar worden afgesloten (zie EEG-richtlijn 89/48/EEG van 21 december 1988 betreffende een algemeen stelsel van erkenning van hoger-onderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van ten minste drie jaar worden afgesloten).

2. Luidens het herziene artikel 59bis, § 2, 2E, b, van de Grondwet is de nationale overheid - blijkbaar ter vrijwaring van de gelijkwaardigheid der diploma's - bevoegd gebleven voor het vaststellen van de minimale voorwaarden voor het uitreiken van de diploma's. Uit de parlementaire voorbereiding dienomtrent blijkt eensdeels, dat de "minimale globale duur" tot de bedoelde door de nationale overheid vast te stellen minimale voorwaarden behoort, anderdeels, dat "minimaal" betekent dat elke Gemeenschap, onder meer wat de duur der studies betreft, wel hogere eisen mag stellen, maar niet beneden de nationaal vastgelegde drempel mag dalen (Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-2/1E, blz. 3).

De nationale minimumdrempel is voor het bij dit ontwerp betrokken onderwijs bepaald op twee jaar (artikel 2 van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs).

.../...

Overeenkomstig de uitleg welk bij de herziening van artikel 59bis, § 2, van de Grondwet is verstrekt en waaraan zoëven is gerefereerd, kan de Vlaamse Gemeenschap, wat haar betreft, de duur van het economisch hoger onderwijs van het korte type dus op drie jaar brengen.

3. De regeling betreft de structuur van het economisch hoger onderwijs van het korte type georganiseerd door de Gemeenschap, welke structuur door de instellingen van het gesubsidieerd onderwijs van hetzelfde type moet worden aangenomen om voor subsidiëring in aanmerking te komen.

Zij betreft aldus, al naar het geval, de inrichting of de subsidiëring van dat onderwijs.

Voor de aanwijzing van de rechtsgrond van deze regeling wordt verwezen naar de artikelen 5, § 2, en 5bis, § 1, van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs, op grond waarvan de Koning, op advies van de bevoegde Hoge Raad, de structuur, de classificatie en de duur van de studies in het hoger onderwijs van het korte type bepaalt.

De bevoegdheid welke in deze bepalingen aan de Koning - thans aan de Executieve van de Gemeenschap - is toegekend, is zeer ruim geformuleerd, doch moet thans worden gelezen in het licht van het bepaalde in artikel 17, § 5, van de Grondwet.

.../...

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, in zijn adviezen L. 19.946/1 van 31 mei 1990 betreffende een voorontwerp van decreet betreffende het onderwijs II en L. 19.896/1 van 14 juni 1990 betreffende een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve betreffende de rechtstoestand van het personeel van het gesubsidieerd vrij onderwijs heeft opgemerkt, volgt uit het herziene artikel 17, § 5, van de Grondwet dat de inrichting en de subsidiëring van het onderwijs, minstens wat de essentiële beschikkingen ervan betreft, aan de decreetgever zijn voorbehouden.

De duur van de studies, de structurele indeling van die duur en de basisgegevens omtrent de leerstof behoren kennelijk tot de essentiële beschikkingen welke krachtens artikel 17, § 5, van de Grondwet zaak zijn van de decreetgever en waarvoor de in de wet van 7 juli 1970 verleende delegatie niet meer werkdadig is.

De driejarige structuur van het pedagogisch hoger onderwijs van het korte type werd overigens ook bij decreet vastgesteld, met name bij artikel 63, eerste lid, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.