KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 31 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar ambt verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies of de gemeenten worden gedaan", heeft op 8 juni 1990 het volgend advies gegeven :

1. Het aan de Raad van State voor advies voorgelegde ontwerp beoogt de vervanging van het decreet van 24 januari 1985 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de gemeenten worden uitgevoerd.

Luidens artikel 6, 3E, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moeten aan de Minister van Financiën (lees : de Minister tot wiens bevoegdheid de Begroting behoort) voor akkoord worden voorgelegd "de voorontwerpen van wetten, van besluiten of van beslissingen : ...; 3E die organieke regels inzake het verlenen van toelagen invoeren of wijzigen;". Die regeling waarvan sedert de wet van 2 juli 1981 artikel 32bis van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit de rechtsgrond vormt, is krachtens artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten ook van toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten.

Aangezien de Voorzitter van de Executieve, in zijn hoedanigheid van Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, tot nu toe nog niet zijn akkoord met het voor advies voorgelegde ontwerp blijkt te hebben betuigd, is het ontwerp niet gereed om door de afdeling wetgeving te worden onderzocht. De raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State over een ontwerp van wet, decreet of besluit is immers chronologisch de laatste van de in acht te nemen pleegvormen.

2. De Raad van State wil er niettemin reeds nu eens te meer de aandacht op vestigen dat de wetten op de staatshervorming niet de mogelijkheid bieden om met één enkel decreet tegelijk aangelegenheden in de zin van artikel 59bis van de Grondwet en aangelegenheden in de zin van artikel 107quater van de Grondwet te regelen.

Alleen reeds artikel 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormt daartoe een beletsel, daar blijkens dat artikel de samenstelling van de Vlaamse Raad verschillend is naargelang deze zich heeft uit te spreken over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet dan wel over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

Waar het begrotingsaangelegenheden betreft moet bovendien het volgende worden opgemerkt.

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn - ook al heeft de bijzondere wetgever tussen beide een duidelijke institutionele binding willen tot stand brengen (zie artikel 1, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) - twee onderscheiden juridische entiteiten, elk met eigen rechtspersoonlijkheid (zie artikel 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en elk met een eigen begroting (zie artikel 1, §§ 1 en 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

De ontworpen regeling zal derhalve over twee onderscheiden ontwerpen van decreet moeten worden verdeeld, een m.b.t. het subsidiëren van investeringen in gemeen-

schapsaangelegenheden en een m.b.t. het subsidiëren van investeringen in gewestelijke aangelegenheden. Bovendien zal de financiële last van die regelingen respectievelijk door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en door de begroting van het Vlaamse Gewest moeten worden gedragen.

GAM. - 5 - L. 19.961/8.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS, staatsraad - voorzitter,

de Heer : W. DEROOVER, staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.