

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Tewerkstelling verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector in het Vlaamse Gewest", heeft op 1 juni 1990 het volgend advies gegeven :

Doel van het ontwerp.

Het ontwerp van decreet zet in het Vlaamse Gewest een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector op teneinde het mogelijk te maken dat voor de sectoren waarvoor overeenkomsten werden gesloten, onder het stelsel van het interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid, bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982, nieuwe overeenkomsten kunnen worden gesloten, zij het thans met de Vlaamse Executieve.

De bestaande overeenkomsten lopen immers op 30 juni 1990 af en de bedoeling van het ontwerp van decreet is te verhinderen dat de in die overeenkomsten geregelde tewerkstelling teloor gaat wat het Vlaamse Gewest betreft.

Het ontwerp sluit in zeer ruime mate aan bij de overeenkomstige bepalingen van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 en komt in feite neer op een transpositie van het in genoemd koninklijk besluit vervatte systeem naar het Vlaamse Gewest.

Het ontwerp kadert in de bevoegdheid welke de Gewesten ontleen aan artikel 6, § 1, IX, 2E, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Opmerkingen.

.../...

Een tekst van decreet of wet wordt normaal ingedeeld in hoofdstukken en niet, zoals in het ontwerp, in afdelingen.

Wanneer de artikelen van een tekst in hoofdstukken worden gegroepeerd, dient elk artikel deel uit te maken van een hoofdstuk. Het is daarom aangewezen de artikelen 1 tot 3 in een eerste hoofdstuk te groeperen.

Het opschrift van afdeling 1, dat hoofdstuk I wordt, formuleer men als volgt :

"Opzetten van een programma en doel ervan".

Artikel 2.

Rekening houdend met de door de gemachtigde van de Executieve gegeven verduidelijking formuleer men het artikel als volgt :

"Er wordt een programma ter bevordering van de werkgelegenheid opgezet met een geldingsduur tot 31 december 1991. De Executieve kan de geldingsduur van dit programma verlengen".

Artikel 3 .

Men schrijve : "... door tegemoet te komen in de financiering ...".

.../...

Ook in de verdere artikelen vervange men het foute "tussenkost" door "tegemoetkoming".

Artikel 4.

Het artikel zou duidelijkheidshalve kunnen worden aangevuld met een tweede lid luidend als volgt :

"De sociale sector zoals omschreven in artikel 12bis van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, valt niet onder toepassing van dit decreet".

Artikel 5.

Men stelle deze bepaling als volgt :

"De daartoe door de Vlaamse Executieve gemachtigde leden van de Executieve kunnen de financiële tegemoetkoming vragen".

Artikel 6.

In het tweede lid wordt bepaald dat "het jaarbedrag van de tussenkost (lees : tegemoetkoming) per voltijdse arbeidsplaats niet hoger mag zijn dan het jaarbedrag van de

.../...

voor dezelfde arbeidsplaats uitbetaalbare subsidie, noch dan het bedrag dat wordt vastgesteld bij besluit van de Executieve".

Wat dit laatste plafond betreft, heeft de gemachtigde van de Executieve verduidelijkt dat het een cumulatieve werking zal hebben. Hoe dan ook, zoals ze is gesteld is deze delegatie van bevoegdheid te ruim en te onbepaald en moet ze dus worden aangevuld met criteria waardoor de Executieve zich bij het vaststellen van het beoogde bedrag zal moeten laten leiden.

Artikel 7.

In paragraaf 1, inleidende zin, schrijve men :

"... mogen alleen worden bekleed ...".

In paragraaf 1, 2E, laatste regel, schrijve men :

"... ten minste zes maanden werkloos zijn geweest;".

Paragraaf 1, 3E, formuleer men als volgt :

"de personen die zijn tewerkgesteld met tussenkomst van het interdepartementaal Begrotingsfonds bedoeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector;".

.../...

Mede rekening houdend met de verduidelijkingen verstrekt door de gemachtigde van de Executieve, redigere men paragraaf 2 als volgt :

"Worden voor de toepassing van vorige paragraaf gelijkgesteld met werkloosheidsperiodes van een uitkeringsgerechtigd volledig werkloze, de periodes van tewerkstelling als tewerkgestelde werkloze, van tewerkstelling in het "Bijzonder tijdelijk kader" en in het "Derde Arbeidscircuit", van tewerkstelling met tussenkomst van het in vorige paragraaf genoemd Begrotingsfonds, van tewerkstelling als gesubsidieerde contractueel en als stagiair krachtens het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983, en van tewerkstelling krachtens artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Ook periodes waarin een werkzoekende een bestaansminimum heeft genoten worden beschouwd als werkloosheidsperiodes van een uitkeringsgerechtigd volledig werkloze".

Artikel 8.

Men late de inleidende zin aanvangen als volgt :

"De in artikel 5 bedoelde aanvragen om tegemoetkoming kunnen alleen worden goedgekeurd ...".

In 1E kunnen de woorden "in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest" zonder bezwaar wegvallen.

Artikel 9.

.../...

Men wijzige de ontworpen tekst als volgt :

"De toekenning van de tegemoetkomingen wordt geregeld in een protocol tussen de aanvragende gemeenschapsminister en de Executieve.

Het protocol omvat onder meer ... Het betreft het geheel ...".

Artikel 12.

Men schrijve : "De Executieve bepaalt de procedure ...".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.