KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 22 mei 1990 door de Minister van Sociale Zaken en door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 tot vaststelling van de modaliteiten voor overplaatsing van sommige ambtenaren van de gemeenten of verenigingen van gemeenten naar, alsook van de modaliteiten van benoeming en de opneming in de wervingsreserve van sommige keurders bij het Instituut voor veterinaire keuring", heeft op 29 mei 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique, le 22 mai 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 juin 1985 déterminant les modalités de transfert de certains fonctionnaires des communes ou associations de communes ainsi que les modalités de la nomination et de l'inscription dans la réserve de recrutement de certains experts à l'Institut d'expertise vétérinaire", a donné le 29 mai 1990 l'avis suivant :

1. Luidens artikel 36, § 1, van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring, zoals deze bepaling was gesteld vooraleer ze werd gewijzigd bij de wet van 22 maart 1989, worden de keurders in de slachthuizen, de pluimveeslachthuizen en de vismijnen, alsook de controlediererenartsen bij de invoer, die deze hoedanigheid bezitten op het ogenblik van de bekendmaking van deze wet, op hun verzoek benoemd in een op het kader van het Instituut vacante betrekking van keurder, of opgenomen in een wervingsreserve, volgens de modaliteiten vastgesteld door de Koning.

De Koning bepaalt de aard, de omvang en de duur van de prestaties die voor de vaststelling van hun administratieve en geldelijke loopbaan kunnen in aanmerking genomen worden en stelt de termijnen vast waarbinnen de bedoelde verzoeken moeten gebeuren.

De uitvoeringsmaatregelen van de aangehaalde wetsbepalingen maken het voorwerp uit van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 tot vaststelling van de modaliteiten voor overplaatsing van sommige ambtenaren van de gemeenten of verenigingen van gemeenten naar, alsook van de modaliteiten van benoeming en de opneming in de wervingsreserve van sommige keurders bij het Instituut voor veterinaire keuring, meer bepaald van de artikelen 4 tot 8 en van de bijlage bij dat besluit.

De hiervoren aangehaalde bepaling van artikel 36, § 1, van de wet van 13 juli 1981 luidens welke de in dat artikel vastgestelde regeling toepassing vindt op de keurders en de controlediererenartsen "die deze hoedanigheid bezitten op het

ogenblik van de bekendmaking van deze wet", hetzij op 15 september 1981, werd door de wet van 22 maart 1989 in die zin gewijzigd dat de bedoelde regeling wordt uitgebreid tot de keurders en controledierenartsen "die deze hoedanigheid bezitten op 1 juli 1986".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de nieuwe categorie van keurders en controledierenartsen op wie de regeling van artikel 36, § 1, van de wet van 13 juli 1981 werd toepasselijk gemaakt, de modaliteiten te bepalen volgens welke ze kunnen worden benoemd bij het Instituut voor veterinaire keuring of volgens welke ze in de wervingsreserve kunnen worden opgenomen, evenals de regelen betreffende de vaststelling van hun administratieve en geldelijke toestand.

2. Het ontwerp-besluit werd opgevat, niet als een autonome regeling, maar als een besluit tot wijziging van het eerdergenoemde koninklijk besluit van 14 juni 1985, waarin, enerzijds, artikel 4 wordt vervangen (artikel 1 van het ontwerp) en, anderzijds, een artikel 7bis wordt ingevoegd (artikel 2 van het ontwerp).

De door de stellers van het ontwerp gevolgde werkwijze blijkt evenwel weinig adequaat te zijn en aanleiding te geven tot onduidelijkheden en dubbelzinnigheden :

-Doordat artikel 1 van het ontwerp ertoe strekt artikel 4 van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 door een nieuwe bepaling te vervangen en het ontworpen artikel 4 dus integraal

deel zal uitmaken van dat koninklijk besluit, zal verwarring ontstaan omtrent de bepaling van het ontworpen artikel 4, tweede lid, luidens welke "de aanvraag moet worden ingediend ... binnen de twee maanden na de bekendmaking van dit (niet : het) besluit in het Belgisch Staatsblad" : formeel moet immers onder "dit besluit" worden begrepen "het koninklijk besluit van 14 juni 1985".

-Een soortgelijke opmerking geldt voor de verwijzing in het ontworpen artikel 4, tweede lid, naar "het model in bijlage" : formeel wordt daarmee verwezen naar de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 juni 1985 (die door het ontwerp niet wordt vervangen) en niet naar de bij het ontwerp-besluit gevoegde bijlage (die overigens niet in het koninklijk besluit van 14 juni 1985 wordt ingevoegd).

-Doordat het ontwerp-besluit geen wijziging aanbrengt in artikel 7 van het koninklijk besluit van 14 juni 1985, maar er zich toe beperkt een artikel 7bis in dat besluit in te voegen, zullen er voor de in artikel 4 bedoelde keurders en controlediereartsen twee verschillende regelingen bestaan i.v.m. hun rangschikking in de wervingsreserve, nl. de regeling van artikel 7, tweede lid, en die van artikel 7bis, tweede lid.

De conclusie uit de hiervoren gemaakte opmerkingen blijkt dan ook te moeten zijn dat het de voorkeur verdient de ontworpen regeling op te nemen in een autonoom besluit, waarin de bepalingen van de artikelen 4 tot 9 van het koninklijk besluit van 14 juni 1985 - met de nodige aanpassingen - kunnen worden overgenomen.

---

1. Aux termes de l'article 36, § 1er, de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire, dans sa rédaction antérieure à sa modification par la loi du 22 mars 1989, les experts dans les abattoirs, les abattoirs de volailles et les minques, ainsi que les vétérinaires de contrôle à l'importation, qui ont cette qualité au moment de la publication de la présente loi, sont nommés, à leur demande, à un emploi d'expert vacant au cadre de l'Institut ou versés dans une réserve de recrutement, selon les modalités fixées par le Roi.

Le Roi fixe la nature, le volume et la durée des prestations qui peuvent être prises en considération pour la fixation de leur carrière administrative et pécuniaire et détermine les délais d'introduction des demandes visées.

Les mesures d'exécution des dispositions légales susvisées font l'objet de l'arrêté royal du 14 juin 1985 déterminant les modalités de transfert de certains fonctionnaires des communes ou associations de communes ainsi que les modalités de la nomination et de l'inscription dans la réserve de recrutement de certains experts à l'Institut d'expertise vétérinaire, plus particulièrement des articles 4 à 8 et de l'annexe de cet arrêté.

La disposition précitée de l'article 36, § 1er, de la loi du 13 juillet 1981, selon laquelle le régime prévu par cet article s'applique aux experts et aux vétérinaires de contrôle "qui ont cette qualité au moment de la publication de la présente loi", c'est-à-dire le 15 septembre 1981, a été modifiée par la loi du 22 mars 1989 en ce sens que le régime visé est étendu aux experts et vétérinaires de contrôle "qui ont cette qualité au 1er juillet 1986".

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à déterminer, pour la nouvelle catégorie d'experts et de vétérinaires de contrôle soumise à l'application du régime de l'article 36, § 1er, de la loi du 13 juillet 1981, les modalités de nomination à l'Institut d'expertise vétérinaire ou d'inscription dans la réserve de recrutement, ainsi que les règles relatives à la fixation de leur situation administrative et pécuniaire.

2. L'arrêté en projet a été conçu, non pas comme une réglementation autonome, mais comme un arrêté modifiant l'arrêté royal précité du 14 juin 1985, dans lequel, d'une part, il remplace l'article 4 (article 1er du projet) et, d'autre part, il insère un article 7bis (article 2 du projet).

Le procédé suivi par les auteurs du projet se révèle toutefois peu adéquat et donne lieu à des imprécisions et ambiguïtés :

-En ce que l'article 1er du projet vise à remplacer l'article 4 de l'arrêté royal du 14 juin 1985 par une nouvelle disposition et que l'article 4 en projet fera donc intégralement partie de cet arrêté royal, la disposition de l'article 4, alinéa 2, en projet, aux termes de laquelle "la demande doit être introduite ... dans un délai de deux mois à partir de la publication du présent arrêté au Moniteur belge", pourra prêter à équivoque : du point de vue formel, il faut, en effet, entendre par "le présent arrêté", "l'arrêté royal du 14 juin 1985".

-Une observation analogue vaut pour la référence au "modèle en annexe" à l'article 4, alinéa 2, en projet : formellement, cette référence vise l'annexe à l'arrêté royal du 14 juin 1985 (qui n'est pas remplacée par le projet) et non pas l'annexe jointe à l'arrêté en projet (qui n'est du reste pas insérée à l'arrêté royal du 14 juin 1985).

-En ce que l'arrêté en projet n'apporte aucune modification à l'article 7 de l'arrêté royal du 14 juin 1985, mais se borne à insérer dans cet arrêté un article 7bis, les experts et vétérinaires de contrôle visés à l'article 4 seront soumis à un double système en ce qui concerne leur classement dans la réserve de recrutement, à savoir celui de l'article 7, alinéa 2, et celui de l'article 7bis, alinéa 2.

Il semble qu'il faille dès lors conclure des observations formulées ci-dessus qu'il est préférable d'énoncer la réglementation en projet dans un arrêté autonome, qui pourrait reproduire moyennant les adaptations nécessaires, les dispositions des articles 4 à 9 de l'arrêté royal du 14 juin 1985.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs :	P. VERMEULEN,	eerste voorzitter, premier président,
	J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	J. GIJSSELS, J. HERBOTS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	F. LIEVENS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

P. VERMEULEN.