

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende de regeling voor de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen", heeft op 23 mei 1990 het volgende advies gegeven :

I. INLEIDENDE OPMERKING.

Met het ontwerp worden de educatieve activiteiten die in dit ontwerp activiteiten van basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen worden genoemd, gelicht uit het toepassingsgebied van het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van projecten en organisaties inzake het Nederlandstalig ontwikkelingswerk voor volwassenen en specifieke subsidieregeling voor bijzondere doelgroepen en problemen in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk. Voor de bedoelde activiteiten van basiseducatie wordt in een eigen regeling van organisatie en subsidiëring voorzien. In artikel 21 wordt aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toegewezen om de overgang van het decreet van 27 juni 1985 naar dit decreet in ontwerp te regelen.

De in het ontwerp bedoelde basiseducatie blijft een buitenschoolse vorming, leidt tot geen diploma of attest doch komt wel dichterbij de dienstverlenende prestaties van onderwijs dan zulks in het decreet van 27 juni 1985 het geval is.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 3.

In artikel 3 wordt de definitie gegeven van het begrip laaggeschoolde volwassenen. De woorden "met inbegrip van de migranten" welke in die definitie zijn opgenomen,

.../...

worden beter uit de tekst geschrapt; een toelichting van die aard hoort thuis in de memorie van toelichting.

Men zal opmerken dat het begrip laaggeschoolde volwassenen wordt verbonden aan het niet beschikken "over een gehomologeerd getuigschrift van lager secundair onderwijs". De betrokken doelgroep in aanmerking genomen, mag de vraag worden gesteld of het al dan niet houder zijn van een bepaald gehomologeerd diploma een dienend criterium is om het toepassingsgebied van het ontwerp te bepalen.

Artikel 4.

Artikel 4 bevat een aantal bepalingen in verband met de organisatie van de centra voor basiseducatie, met name in verband met de samenstelling van hun algemene vergadering en raad van beheer. Die bepalingen volstaan evenwel niet om de vertegenwoordiging van de vermelde overheden en sociaal-culturele groepen op een sluitende wijze te regelen. De beoogde vertegenwoordiging kan aanleiding geven tot moeilijkheden. In dat verband kan het mogelijk geraden zijn aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid toe te wijzen om zo nodig aanvullende regelen vast te stellen.

.../...

Artikel 5.

In paragraaf 1 leze men :

"Basiseducatie omvat een samenhangend geheel van educatieve activiteiten ten gerieve van laaggeschoolde volwassenen en is gericht ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Artikel 9.

Naar luid van dit artikel wordt voor de Vlaamse Gemeenschap één Vlaams Ondersteuningscentrum voor de basiseducatie opgericht. Dat Ondersteuningscentrum zal het juridisch statuut van een vereniging zonder winstoogmerk hebben. In de tekst wordt niet uitdrukkelijk bepaald wie het initiatief van de oprichting van de v.z.w. zal moeten nemen.

Die opmerking wordt des te klemmender daar de Raad van State uit de verstrekte toelichting meent te mogen afleiden dat het bedoelde Ondersteuningscentrum door de Vlaamse Executieve zal moeten worden erkend. Mocht het de bedoeling zijn een procédé van erkenning in te voeren, dan zou artikel 9 beter geformuleerd zijn als volgt :

"Artikel 9.-

De Vlaamse Executieve is ertoe gemachtigd voor de Vlaamse Gemeenschap één Vlaams Ondersteuningscentrum voor de basiseducatie te erkennen.

.../...

Om te kunnen worden erkend en erkend te blijven moet, onverminderd het bepaalde elders in dit decreet, het Ondersteuningscentrum voldoen aan de volgende voorwaarden :

1Ehet Centrum moet opgericht worden in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk;

2Ede raad van beheer van het Centrum telt maximum achttien leden en is samengesteld voor een derde uit leden voorgedragen door de Hoge Raad voor de volksontwikkeling, voor een derde uit leden voorgedragen door de meest representatieve organisaties van de inrichtende machten van het onderwijs en voor een derde uit leden voorgedragen door de meest representatieve organisaties in de welzijnssector en door de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen.

De Vlaamse Executieve kan nadere regelen stellen in verband met de samenstelling van de raad van beheer van het Ondersteuningscentrum".

Artikel 13.

Voortgaande op de toelichting welke aan de Raad van State is verstrekt, wordt voor dit artikel de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 13.-

De erkenning en de intrekking van de erkenning van de centra voor basiseducatie zijn zaak van de Vlaamse Executieve.

.../...

De erkenning kan worden ingetrokken :

1Ewanneer aan de erkenningsnormen niet meer is voldaan;

2Ewanneer de activiteiten van het Centrum inhoudelijk niet meer beantwoorden aan het bepaalde in dit decreet.

De erkenning kan niet worden geweigerd of niet worden ingetrokken dan bij een met redenen omklede beslissing en nadat het Centrum door de Vlaamse Executieve of de door deze aangewezen persoon is gehoord, minstens behoorlijk opgeroepen.

In het geval bedoeld in het tweede lid, 2E, kan de intrekking niet geschieden dan nadat de Raad voor basiseducatie met een tweederde meerderheid in die zin heeft geadviseerd".

Artikel 15.

In het eerste lid moet worden vermeld wie erover beslist of het betrokken educatief personeel de bedoelde geschikte opleiding heeft genoten. Voorts leze men in dat eerste lid : "zoals bepaald door de Vlaamse Executieve".

Het tweede lid wordt beter in twee delen gesplitst als volgt :

"De leden van het administratief personeel van het Centrum voor basiseducatie dienen minstens houder te zijn van een diploma van het hoger secundair onderwijs.

Het Centrum voor basiseducatie moet aantonen dat zowel het educatief als het administratief personeel bezoldigd wordt volgens de barema's bepaald door de Vlaamse Executieve".

Volledigheidshalve mag worden vermeld dat die regel ook van toepassing zal zijn in hoofde van de losse medewerkers, zoals aan de Raad van State is meegedeeld.

Artikel 16.

In het eerste lid leze men :

"Het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de basis-educatie mag maximum beschikken over een kader ...".

Artikel 18.

Dit artikel stelle men als volgt :

"Artikel 18.-

De Vlaamse Executieve wijst de dienst of de ambtenaren aan welke met het toezicht op de naleving van dit decreet worden belast".

Welke dienst in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap met de bedoelde taak van toezicht wordt belast, is zaak van de Vlaamse Executieve.

Artikel 19.

.../...

In overweging wordt gegeven de bepaling van artikel 19 door de volgende tekst te vervangen :

"Artikel 19.-

Artikel 3 van het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van projecten en organisaties inzake het Nederlandstalig ontwikkelingswerk voor volwassenen en specifieke subsidieregeling voor bijzondere doelgroepen en problemen in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

"Met ingang van 1 januari 1991 is dit decreet niet meer van toepassing op de activiteiten van basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen bedoeld in het decreet van ... houdende de regeling voor de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen".

Artikel 20.

Men redigere het artikel als volgt :

"Artikel 20.-

Voor subsidiëring op grond van dit decreet komen niet in aanmerking de centra voor basiseducatie welke lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op grond van andere voorzieningen reeds gesubsidieerd zijn.

De Vlaamse Executieve bepaalt de regels volgens welke van het ene subsidiëringstelsel naar het andere kan worden overgestapt".

Artikel 21.

Voorgesteld wordt het artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 21.-

§ 1. De Vlaamse Executieve bepaalt de regels volgens welke de organisaties en projecten die erkend en gesubsidieerd zijn in toepassing van het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van projecten en organisaties inzake het Nederlandstalig ontwikkelingswerk voor volwassenen en specifieke subsidieregeling voor bijzondere doelgroepen en problemen in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk, tijdens de periode van 1 september tot 31 december 1990 naar het in onderhavig decreet bepaalde stelsel van erkenning en subsidiëring kunnen overkomen.

§ 2. De Vlaamse Executieve bepaalt de regels volgens welke het Vlaams Centrum voor volksontwikkeling zijn activiteiten in verband met de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen aan een centrum of centra voor basiseducatie kan overdragen".

.../...

BL.

- 10 -

L. 19.930/1.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.