

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende de oprichting, samenstelling en werking van paritaire comités voor het gesubsidieerd vrij onderwijs", heeft op 28 juni 1990 het volgend advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Blijkens artikel 45, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, kan de Vlaamse Executieve de in het ontwerp behandelde aangelegenheid alleen regelen "na raadpleging van de meest representatieve groeperingen van de inrichtende machten en van de personeelsverenigingen van het gesubsidieerd onderwijs aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde syndicale organisatie".

Om aan te tonen dat aan dit vereiste is voldaan, heeft de gemachtigde van de Executieve een protocol voorgelegd waaruit moet blijken dat is onderhandeld tussen vertegenwoordigers van de Gemeenschapsminister van Onderwijs en de afgevaardigden van de drie representatieve vakorganisaties (Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, A.C.O.D. en V.S.O.A.). Het stuk, dat dateert van 14 mei 1990, is alleen door de Gemeenschapsminister van onderwijs ondertekend.

Ook de meest representatieve groeperingen van de inrichtende machten zijn, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar, geraadpleegd. Hierover werd evenwel geen document aan de Raad van State meegedeeld.

Het hiernavolgend advies moet met dat voorbehoud worden gelezen.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Opschrift.

Men stelle het opschrift als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot oprichting van paritaire comités voor het gesubsidieerd vrij onderwijs en tot vaststelling van hun benaming, bevoegdheid, samenstelling en werkwijze".

Aanhef.

De eerste aanhefverwijzing maakt geen rechtsgrond uit voor het ontwerp en kan worden weggelaten.

De tweede verwijzing corrigeren men als volgt :

"... onderwijswetgeving, inzonderheid op de artikelen 12bis, § 3, b, en 45, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973;".

In de derde verwijzing schrijven men "... gegeven op 3 april 1990;".

De verwijzing naar 's Raads advies dient na de vermelding van de raadpleging van de inrichtende machten en de personeelsverenigingen en voor het voordrachtsformulier geplaatst te worden.

.../...

Artikel 1.

Het bepaalde in het tweede lid is overbodig omdat in artikel 1 van de schoolpactwet alleen sprake is van de verschillende niveaus, niet van het onderscheid tussen onderwijs met volledig en onderwijs met beperkt leerplan.

Voor het overige stelle men dit artikel als volgt :

"Er worden voor het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd vrij onderwijs paritaire comités van werkgevers en werknemers opgericht waarvan de benaming, de bevoegdheid en de werkwijze in dit besluit worden vastgesteld.

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1E"werkgever" : de inrichtende macht in het gesubsidieerd vrij onderwijs;

2E"werknemer" : het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd personeelslid van de gesubsidieerde instellingen van het vrij onderwijs;

3Ede "wet" : de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving;

.../...

4E"werkgeversorganisaties" : de meest representatieve groeperingen van de inrichtende machten in het gesubsidieerd vrij onderwijs;

5E"werknemersorganisaties" : de personeelsverenigingen van het gesubsidieerd vrij onderwijs aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde syndicale organisatie, bedoeld in artikel 45, § 1, van de wet".

+

Men beperke het opschrift van hoofdstuk II als volgt :

"Het Centraal Paritair Comité".

Artikel 2.

In paragraaf 1 is de verwijzing naar artikel 45, § 1, van de wet overbodig.

Voor het overige, en mede rekening gehouden met het bepaalde in artikel 37 van de C.A.O.-wet van 5 december 1968 formuleer men dit artikel als volgt :

.../...

"§ 1. Er wordt één "Centraal Paritair Comité voor het gesubsidieerd vrij onderwijs" opgericht, hierna te noemen "Centraal Paritair Comité".

§ 2. Het Centraal Paritair Comité is bevoegd voor :

1Ede in artikel 45, § 9, van de wet vermelde aangelegenheden die betrekking hebben op alle graden (1) van onderwijs van het gesubsidieerd vrij onderwijs;

2Ede aangelegenheden welke aan het comité worden opgedragen krachtens het besluit bedoeld in artikel 12bis, § 3, van de wet;

3Ealle andere aan het comité uitdrukkelijk opgedragen aangelegenheden.

§ 3. Op verzoek van een groepering van inrichtende machten kan de Executieve een of meer paritaire subcomités oprichten. Op advies van het Centraal Paritair Comité bepaalt de Executieve welke personen en welk gebied tot het ressort ervan behoren.

De beslissingen van die paritaire subcomités hebben geen uitwerking dan nadat zij door het Centraal Paritair Comité zijn bekrachtigd".

(1)Het ontwerp vermeldt in artikel 2 "niveaus". In artikel 45 van de wet van 29 mei 1959 en in artikel 7 van het ontwerp is sprake van "graden".

Artikel 3.

Men schrijve in a) :

"zes vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en zes vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties;".

De taak van de in c) vermelde referendarissen wordt in het ontwerp niet geregeld; evenmin wordt bepaald onder wiens gezag zij staan.

Ten slotte wordt niet gerept over een eventuele vergoeding van de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden, de referendarissen en de secretarissen; in dit verband mag bij wijze van inlichting worden verwezen naar artikel 46 van de C.A.O.-wet van 5 december 1968.

Artikel 4.

In paragraaf 1 schrijve men :

"... ter vervanging van een effectief lid dat dezelfde organisatie vertegenwoordigt".

Paragraaf 3 zou aan duidelijkheid winnen mocht hij geredigeerd worden als volgt :

"Het deelnemen door personeelsleden van het gesubsidieerd vrij onderwijs aan de werkzaamheden en

.../...

vergaderingen van het Centraal Paritair Comité wordt
gelijkgesteld met dienstactiviteit".

Artikel 5.

Het tweede lid, waarbij wordt bepaald dat de werkingskosten van het comité ten laste vallen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, is zaak van de decreetgever en dient dus te worden weggelaten. In artikel 45 van de wet van 29 mei 1959 wordt aan de Koning (lees : Executieve) terzake geen bevoegdheid toegekend.

+

Men formuleer het opschrift van hoofdstuk III als volgt :

"De paritaire comités".

Artikel 6.

Ook hier is in paragraaf 1 de verwijzing naar artikel 45 van de schoolpactwet overbodig. Er kan dus worden volstaan met te schrijven :

"De volgende paritaire comités worden opgericht :".

Voorts moet in a), b), c) en d), de benaming van elk van de comités worden vastgesteld. Daartoe volstaat het, het woord "bevoegd" telkens te schrappen.

.../...

De redactie van paragraaf 2 moet worden aangepast overeenkomstig het tekstvoorstel voor artikel 2, § 3, van het ontwerp.

Artikel 7.

Men stelle 1E, 2E en 3E als volgt :

"1Ede in artikel 45, § 9, van de wet vermelde aangelegenheden die uitsluitend op de betrokken graad betrekking hebben;

2Ede aangelegenheden welke hen worden opgedragen krachtens het besluit bedoeld in artikel 12bis, § 3, van de wet;

3Ealle andere hen uitdrukkelijk opgedragen aangelegenheden;".

+

Luidens het 4E zijn de paritaire comités tevens bevoegd "voor de aangelegenheden doorverwezen door het centrale paritair comité".

Evenwel wordt in het ontwerp de verhouding op het stuk van bevoegdheid tussen dat Centraal Paritair Comité en de andere paritaire comités niet precies geregeld. Aangelegenheden die enkel betrekking hebben op de betrokken graad worden door het specifiek paritair comité behandeld; meer algemene aangelegenheden die normaal door het Centraal Paritair

.../...

Comité worden behandeld, zouden echter door dat comité kunnen worden doorverwezen.

Het ontwerp is op dit stuk aan verduidelijking toe.

Artikel 8.

Het bepaalde in paragraaf 1, a), is strijdig met artikel 45, § 5, van de schoolpactwet. Deze paritaire comités moeten minstens uit 8 effectieve leden bestaan. Daarenboven moet, overeenkomstig artikel 45, § 4, 1E, van dezelfde wet, worden voorzien in plaatsvervangers.

Voor het overige mag, wat paragraaf 1 betreft, worden verwezen naar de opmerkingen en het tekstvoorstel bij artikel 3 van het ontwerp.

Paragraaf 2 mag worden weggelaten, gelet op het bepaalde in artikel 9, § 1.

Artikel 9.

Paragraaf 2 moet worden weggelaten om de reden vermeld onder artikel 5.

+

.../...

Men stelle het opschrift van hoofdstuk IV als volgt :
"Algemene bepalingen".

Artikel 10.

Dit artikel heeft geen normatieve waarde en moet dus worden geschrapt.

Artikel 11.

In paragraaf 1, eerste lid, schrijve men :
"... van een werkgevers- of van een werknemersorganisatie".

Het bepaalde in paragraaf 1, tweede lid, voegt weinig of niets toe aan artikel 13, tweede lid. Beide bepalingen worden best in één regel ondergebracht. Ook hier schrijve men "... de betrokken werkgevers- en werknemersorganisaties".

In paragraaf 2 schrijve men : "... door een werkgevers- of een werknemersorganisatie aangebracht worden ..." en "... binnen dertig dagen ...".

Artikel 13.

Men schrijve :

.../...

"De oproepingen met de agenda worden door de secretaris ten minste tien dagen voor de datum van de vergadering aan de leden toegezonden. De postdatum geldt als bewijs van verzending ...".

Artikel 15.

In paragraaf 1 schrijve men :

"... of plaatsvervangende leden die de werkgevers vertegenwoordigen en de helft van de effectieve of plaatsvervangende leden die de werknemers vertegenwoordigen, aanwezig zijn".

Ook in paragraaf 2 schrijve men "... die zetelen namens de werkgevers en die welke zetelen namens de werknemers ...".

Paragraaf 3 moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Artikel 16.

Men redigere het tweede lid als volgt :

"Wijzigingen moeten unaniem worden aangenomen".

Artikel 18.

.../...

De inwerkingtreding van dit besluit zal moeten herzien worden in functie van het gevolg dat wordt gegeven aan 's Raads advies 19.896/1 van 14 juni 1990 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve betreffende de rechtstoestand van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel en van het administratief personeel in het gesubsidieerd vrij onderwijs.

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.