

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 april 1990 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende oprichting van een "Vlaamse Commissie voor preventief bedrijfsbeleid", heeft op 26 april 1990 het volgend advies gegeven :

OPSCHRIFT.

Het thans voor advies voorliggend ontwerp komt in de plaats van het decreet van 27 juni 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Commissie voor preventief bedrijfsbeleid.

Gelet op de inhoud van het ontwerp en om het ene decreet van het andere terdege te kunnen onderscheiden, verdient het aanbeveling het opschrift van dit ontwerp te stellen als volgt :

"Ontwerp van decreet tot herinrichting van de Vlaamse Commissie voor preventief bedrijfsbeleid".

Artikel 2.

Gegeven de omstandigheden en gelet op het bepaalde in artikel 6, § 1, eerste lid, redigere men het artikel als volgt :

"Artikel 2.-

Bij de Vlaamse Executieve is er een Vlaamse Commissie voor preventief bedrijfsbeleid, hierna de Commissie te noemen.

De Commissie heeft tot taak de ondernemingen of exploitatie-eenheden in het Vlaamse Gewest aan te sporen tot een beleid gericht op het voorkomen van moeilijkheden die hun leefbaarheid kunnen bedreigen".

Artikel 3.

.../...

Volgens het vijfde lid kan aan het mandaat van lid van de Commissie een einde worden gemaakt "wegens zwaarwichtige redenen of ernstige tekortkomingen". Uit artikel 4 moet volgen dat, wanneer een lid in de loop van zijn mandaat aan de vereisten van onafhankelijkheid en objectiviteit niet meer voldoet, dezes mandaat door de Vlaamse Executieve kan worden ingetrokken. Het verdient aanbeveling artikel 3 in die zin aan te vullen.

Voor artikel 3, dat vrij confuus is gesteld, wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 3.-

§ 1. De Commissie bestaat uit negen leden. Deze worden door de Vlaamse Executieve aangewezen op grond van hun deskundigheid in het algemeen bedrijfsbeleid of van hun bijzondere bekwaamheid in het financieel beleid, de organisatie, de marketing of het produktiebeheer.

Twee leden van de Commissie worden aangewezen uit een dubbeltal voorgedragen door de meest representatieve werknemersorganisaties. Twee andere leden worden aangewezen uit een dubbeltal voorgedragen door de meest representatieve werkgeversorganisaties.

De voorzitter van de Commissie wordt door de Vlaamse Executieve uit de leden aangewezen.

Het mandaat van voorzitter en lid van de Commissie is zes jaar; het kan worden vernieuwd.

§ 2. De Vlaamse Executieve bepaalt de vergoedingen welke aan de voorzitter en de leden van de Commissie worden toegekend.

.../...

§ 3. De Vlaamse Executieve kan aan het mandaat van voorzitter of lid van de Commissie voortijdig een einde maken, op grond van zwaarwichtige reden, van ernstige tekortkoming of van niet-naleving van de regel van onafhankelijkheid en objectiviteit bepaald in artikel 4. De beslissing van de Vlaamse Executieve is met redenen omkleed".

Gelet op de bestaande toestand, verdient het bovendien aanbeveling artikel 3 aan te vullen met een paragraaf 4, luidend als volgt :

"§ 4. De Commissie stelt een reglement van orde op dat voor goedkeuring aan de Vlaamse Executieve wordt voorgelegd".

Artikel 4.

Om duidelijk ervan te doen blijken dat het tweede lid geen explicitatie is van het eerste lid, ware elk lid beter omgevormd in een paragraaf.

Met politiek mandaat is, in het tweede lid, naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar bedoeld, een bij verkiezing verkregen politiek mandaat.

In datzelfde lid is nog sprake van financiële instellingen. Verzekeringsinstellingen en beursvennootschappen worden in de regel bij de financiële instellingen gerekend. Mocht het de bedoeling zijn, voor de toepassing van dit decreet, een verzekeringsinstelling of een beursven-

.../...

nootschap niet als een financiële instelling te beschouwen, moeten zij uitdrukkelijk worden uitgesloten.

Voor het overige en onder dat voorbehoud redigere men het tweede lid, dat paragraaf 2 wordt, als volgt :

"§ 2. Er is onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de Commissie en

a.een op het vlak van de EEG, de Staat, de Gewesten of de Gemeenschappen door verkiezing verworven politiek mandaat, of

b.een mandaat van bestuurder of betrekking van werknemer in een financiële instelling of portefeuillemaatschappij, zo van publiekrechtelijke als van privaatrechtelijke aard".

Dat de onverenigbaarheid gewild is om tegenstrijdigheid van belangen te vermijden, mag als vanzelfsprekend worden beschouwd en volstaat met een verduidelijking in de memorie van toelichting.

Artikel 5.

Luidens dit artikel heeft de Commissie een eigen personeelskader en kan zij zich, bovendien, laten bijstaan door ambtenaren die haar door de Vlaamse Executieve ter beschikking zijn gesteld.

De Commissie heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid en moet, administratief gezien, derhalve worden beschouwd als

.../...

een dienst van de Vlaamse Executieve, ook al is zij bekleed met een opdracht bepaald door de decreetgever. De personeelsinrichting van de Commissie is dus zaak van de Vlaamse Executieve. Bijgevolg kan het volstaan artikel 5 te redigeren als volgt :

"Artikel 5.-

De Vlaamse Executieve wijst de ambtenaren aan die de Commissie bijstaan".

Artikel 6.

De bepaling van paragraaf 1, eerste lid, wordt beter opgenomen in artikel 2, zoals boven is voorgesteld.

Voor het overige ware artikel 6 logischer en duidelijker gesteld als volgt :

"Artikel 6.-

§ 1. De Commissie analyseert periodiek de ondernemingen of exploitatie-eenheden in het Vlaamse Gewest die gemiddeld vijftig of meer werknemers tewerkstellen.

§ 2. De Commissie kan de ondernemingen of exploitatie-eenheden in het Vlaamse Gewest die gemiddeld vijftig tot negenennegentig werknemers tewerkstellen, grondig onderzoeken, indien zij dit unaniem beslist.

De Commissie kan de ondernemingen of exploitatie-eenheden in het Vlaamse Gewest die gemiddeld honderd of meer werknemers tewerkstellen, grondig onderzoeken :

.../...

1Eop eigen initiatief;

2Eop verzoek van de Vlaamse Executieve;

3Eop verzoek van de onderneming of exploitatie-eenheid;

4Eop verzoek van een meerderheid van de werknemersafgevaardigden in de ondernemingsraad, nadat de commissaris-revisor in de ondernemingsraad is gehoord.

§ 3. Voor de toepassing van de paragrafen 1 en 2 wordt het gemiddeld aantal werknemers op dezelfde wijze berekend als voor de toepassing van artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

§ 4. Indien de Commissie uit een periodieke analyse of uit een grondig onderzoek afleidt dat de onderneming of exploitatie-eenheid met moeilijkheden te kampen heeft, deelt zij dit onverwijld mede aan de Vlaamse Executieve".

Artikel 7.

De woorden "In het kader van het remediair beleid op het niveau van de individuele onderneming" worden beter uit paragraaf 1 weggelaten; zij horen thuis in de memorie van toelichting.

Men stelle paragraaf 1 als volgt :

"§ 1. De Commissie kan aan een onderneming of exploitatie-eenheid als bedoeld in artikel 6, § 1, aanbevelingen doen met betrekking tot het concreet oplossen van een moeilijkheid die de leefbaarheid van de onderneming of de

.../...

exploitatie-eenheid betreft. Deze aanbevelingen worden tevens meegedeeld aan de Vlaamse Executieve en aan de leden van de ondernemingsraad van de betrokken onderneming of exploitatie-eenheid.

Te rekenen vanaf de kennisgeving van de aanbeveling beschikt de onderneming of exploitatie-eenheid over dertig dagen om aan de Commissie mee te delen welk gevolg aan de aanbeveling zal worden gegeven".

Vraag is of ook het antwoord van de onderneming of exploitatie-eenheid niet aan de Vlaamse Executieve en aan de ondernemingsraad moet worden meegedeeld.

Het tweede lid van paragraaf 2 is voor de memorie van toelichting. Men kan paragraaf 2 beperken tot het volgende :

"§ 2. De Commissie kan zich door deskundigen laten bijstaan".

Paragraaf 3 redigere men als volgt :

"§ 3. De Vlaamse Executieve kan van het naleven van de aanbevelingen bedoeld in § 1 een voorwaarde maken voor het toekennen van overheidssteun".

Paragraaf 4 beginne men als volgt :

"Wanneer het Vlaamse Gewest steun heeft verleend aan ...".

.../...

Artikel 8.

In artikel 8 schrappe men het woord "bijzonder". Het woord is verwarrend en overigens overbodig vermits de Vlaamse Executieve de lijst van de bedoelde toezichten zal opstellen.

Artikel 9.

In de inleidende zin leze men :

"... en doet, volgens de regelen bepaald in de artikelen 6 en 7, aanbevelingen, het ene en het andere op basis ...".

In punt 3 is sprake van "produktie-technische gegevens".

Volgens de gemachtigde ambtenaar is die uitdrukking enger dan die van "bedrijfstechnische gegevens" welke in het alsnog vigerende decreet van 27 juni 1985 (artikel 8, 3E) is opgenomen. Bedoeling is ervan te doen blijken dat know-how gegevens niet voor mededeling aan de Commissie in aanmerking komen.

Artikel 10.

Voorgesteld wordt het artikel te redigeren als volgt :

.../...

"Artikel 10.-

De Commissie brengt geregeld verslag uit bij de Vlaamse Executieve.

Zij maakt bovendien een jaarverslag over haar werking en de resultaten ervan. Dat verslag wordt samen met het advies van het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) toegezonden aan de Vlaamse Executieve, die beide stukken aan de Vlaamse Raad meedeelt".

Artikel 11.

Administratief gezien is de Commissie, zoals boven al is opgemerkt, een dienst van de Vlaamse Executieve. De werkingskosten van de Commissie zijn dus bij bepaling ten laste van de begroting van het Vlaamse Gewest. Wel is het regel dat in gevallen van die aard, in de wet of het decreet wordt opgenomen dat de kredieten die voor de werking van de betrokken dienst nodig zijn, in de begroting moeten worden ingeschreven.

Artikel 11 kan men dienvolgens redigeren als volgt :

"Artikel 11.-

De kredieten die voor de werking van de Commissie nodig zijn, worden ingeschreven op de begroting van het Vlaamse Gewest.

Wanneer een onderneming of exploitatie-eenheid zelf om een grondig onderzoek als bedoeld in artikel 6, § 2, heeft verzocht, zijn de kosten ten laste van die onderneming of exploitatie-eenheid".

.../...

Artikelen 13 en 14.

Artikel 13 bepaalt dat de mandaten van de huidige leden van de Commissie eindigen bij de inwerkingtreding van dit decreet in ontwerp. Dat is geen overgangsbepaling zoals boven het artikel is vermeld; bovendien wordt op die wijze een hiaat gecreëerd gaande van het einde van de lopende mandaten tot de installatie van de nieuwe Commissie.

Het ware beter de artikelen 13 en 14 samen te voegen als volgt :

"Hoofdstuk 4. Slotbepalingen.Artikel 13.-

§ 1. Het decreet van 27 juni 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Commissie voor preventief bedrijfsbeleid wordt opgeheven.

§ 2. De mandaten van voorzitter of lid van de Commissie welke met toepassing van het decreet van 27 juni 1985 zijn toegekend, blijven lopen tot, met toepassing van de bepalingen van onderhavig decreet, de Commissie opnieuw is samengesteld".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	G. SCHRANS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur. De nota van het coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.