

## KONINKRIJK BELGIE.

-----

## ROYAUME DE BELGIQUE.

-----

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

-----

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 2 april 1990 door de Minister van Sociale Zaken en door de Staatssecretaris voor Volksgezondheid verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de openingsuren van de slachthuizen", heeft op 6 april 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et par le Secrétaire d'Etat à la Santé publique, le 2 avril 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "concernant les heures d'abattage dans les abattoirs", a donné le 6 avril 1990 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, met betrekking tot de openingsuren van de slachthuizen, een regeling in te voeren welke afwijkt van wat ter zake is bepaald in artikel 23bis, § 1, eerste lid, van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel : volgens het ontwerp zou het elk jaar in de periode van 21 juni tot 30 september, nog slechts verboden zijn in de slachthuizen te slachten tussen 20 uur en 5 uur, terwijl dat verbod overeenkomstig het voornoemde artikel 23bis, § 1, eerste lid, geldt tussen 20 uur en 6 uur.

Als rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt, in de aanhef van het ontwerp, artikel 23bis, § 1, laatste lid, van de reeds vermelde wet van 5 september 1952 aangewezen.

Die bepaling luidt als volgt :

"De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder in bijzondere sanitaire omstandigheden, door Hem, bij gemotiveerd besluit, afwijkingen van het hiervoor bepaalde kunnen worden toegestaan".

Uit de aangehaalde tekst en uit de parlementaire voorbereiding ervan (1) blijkt duidelijk dat de aan de Koning verleende bevoegdheid, naar de bedoeling van de wetgever,

---

(1) In de memorie van toelichting (Parl. St., Kamer, 1959-60, nr. 512/1, p. 1 en 2), wordt omtrent de bedoelde bepaling het volgende gesteld :

"Het (ontwerp) bepaalt bovendien dat de Koning tijdelijke afwijkingen kan verlenen van de in het eerste artikel vermelde bepalingen, wanneer bijzondere sanitaire omstandigheden dit vereisen. Zulks zou het geval kunnen zijn wanneer zich een epizootie voordoet of bij gelegenheid van de invoer van dieren die aangetast zijn of verdacht zijn aangetast te zijn door een besmettelijke ziekte".

.../...

uitsluitend kan worden aangewend voor het toestaan van tijdelijke afwijkingen om welbepaalde redenen van sanitaire aard, onder voorwaarden die overigens - volgens de tekst van de aangehaalde bepaling - vooraf in een algemeen besluit door de Koning behoren te worden vastgesteld.

Het ontworpen besluit beantwoordt geenszins aan die bedoeling van de wetgever : het voert geen tijdelijke afwijking in van de in de wet vastgestelde openingsuren, maar blijkt integendeel neer te komen op een permanente wijziging van de wet aangezien, ingevolge het ontworpen besluit, een dubbele regeling inzake de openingsuren van de slachthuizen zou tot stand komen : één voor de periode van 21 juni tot 30 september van elk jaar en één voor de rest van het jaar.

Voor een dergelijke regeling biedt artikel 23bis, § 1, tweede lid, geen voldoende rechtsgrond.

-----

L'arrêté royal en projet tend à instaurer, en ce qui concerne les heures d'abattage dans les abattoirs, une règle qui déroge aux prescriptions en la matière énoncées à l'article 23bis, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes : selon le projet, pendant la période du 21 juin au 30 septembre de chaque année, l'abattage dans les abattoirs ne serait plus interdit qu'entre 20 heures et 5 heures, alors que conformément au susdit article 23bis, § 1er, alinéa 1er, cette interdiction vaut entre 20 heures et 6 heures.

Dans le préambule du projet, l'article 23bis, § 1er, dernier alinéa, de la loi précitée du 5 septembre 1952 est mentionné comme étant le fondement légal du règlement en projet.

Cette disposition s'énonce comme suit :

"Le Roi fixe les conditions dans lesquelles il peut accorder, dans des circonstances sanitaires exceptionnelles et par disposition motivée, des dérogations aux conditions fixées".

Il résulte clairement du texte cité et des travaux parlementaires y afférents (2) que le pouvoir conféré au Roi ne peut, conformément à la volonté du législateur, s'exercer que pour accorder des dérogations temporaires pour des motifs d'ordre sanitaire bien déterminés dans des conditions qui - suivant le texte de la disposition citée - doivent, par

---

(2) L'exposé des motifs (Doc. parl., Chambre, 1959-60, nE 512/1, p. 1 et 2) comporte le commentaire suivant à propos de la disposition visée :

"Il (le projet) prévoit en outre que le Roi pourra accorder des dérogations temporaires aux dispositions inscrites dans l'article premier, lorsque des circonstances sanitaires particulières l'exigent. Tel pourrait être le cas en période d'épizootie ou à l'occasion de l'importation d'animaux atteints ou suspects d'être atteints d'une maladie contagieuse".

ailleurs, être préalablement fixées par le Roi dans un arrêté de portée générale.

L'arrêté en projet ne répond nullement à la volonté du législateur : il n'instaure pas de dérogation temporaire aux heures d'abattage prévues par la loi, mais s'analyse au contraire en une modification permanente de la loi, puisqu'à la suite de l'arrêté en projet, il existerait un double régime d'heures d'abattage dans les abattoirs : un premier pour la période du 21 juin au 30 septembre de chaque année, et un autre pour le reste de l'année.

L'article 23bis, § 1er, alinéa 2, ne constitue pas un fondement légal suffisant pour édicter une telle règle.

-----

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : P. VERMEULEN,  
Messieurs :

eerste voorzitter,  
premier président,

J. NIMMEGEERS,  
W. DEROOVER,

staatsraden,  
conseillers d'Etat,

Mevrouw : F. LIEVENS,  
Madame :

griffier,  
greffier.

De overeenstemming tussen de  
Nederlandse en de Franse tekst werd  
nagezien onder toezicht van de H.  
W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht  
door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version  
néerlandaise et la version  
française a été vérifiée sous le  
contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par  
M. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

P. VERMEULEN.