

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 maart 1990 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot organisatie van het schooljaar in het basis- en secundair onderwijs georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 29 maart 1990 het volgend advies gegeven :

I. ALGEMENE OPMERKING.

Het voor advies voorgelegde besluit van de Vlaamse Executieve strekt ertoe in het in artikel 1 omschreven onderwijs een nieuwe vakantieregeling in te voeren ter vervanging van de bij koninklijk besluit van 22 mei 1965 vastgestelde regeling.

In de aanhef van het besluit wordt, ter aanduiding van de rechtsgrond, verwezen naar de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt inzonderheid de verwijzing naar artikel 7 van de schoolpactwet bedoeld; een andere wetsbepaling kon niet als rechtsgrond voor het ontworpen besluit worden aangegeven.

Dat artikel 7 luidt als volgt :

"Een koninklijk besluit voorziet in een eenvormige verlofregeling voor het onderwijs van de Staat en voor het gesubsidieerd onderwijs".

Uit de parlementaire voorbereiding van dit artikel mag men afleiden, eensdeels, dat onder verlofregeling ook de vakantieregeling wordt verstaan, anderdeels, dat de eenvormige verlofregeling aan de inrichtende machten van de onderwijsinstellingen enige soepelheid moet laten waarmee wordt tegemoet gekomen aan het beginsel van de pedagogische vrijheid der inrichtende machten, uitgedrukt in artikel 6 van dezelfde wet (Gedr. St., Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1958-1959, nr. 199/1, p. 3 en 11, en nr. 199/2, p. 5).

.../...

Uit die lezing van artikel 7 volgt dat een aantal bepalingen vervat in het ontwerp zonder rechtsgrond zijn omdat zij in de in artikel 7 bedoelde verlofregeling niet inpasbaar zijn.

Het betreft de artikelen 2, 3, § 1, eerste zin, en §§ 2 tot 6, en 10, welke bepalingen de organisatie van het schooljaar en de aanwending van de beschikbare schooltijd betreffen en overigens gemakkelijk afscheidbaar zijn van de andere bepalingen van het ontwerp.

Bij gebrek aan rechtsgrond dienen zij dan ook uit het ontwerp-besluit te worden geschrapt.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Gelet op wat voorafgaat, ware het opschrift beter gesteld als volgt :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de vakantieregeling van het door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerd, erkend of gesubsidieerd basis- en secundair onderwijs".

.../...

Aanhef.

Het eerste, derde en vierde lid van de aanhef dienen te worden geschrapt.

De verwijzing naar de wet van 29 mei 1959 dient te worden aangevuld met de woorden : "inzonderheid op artikel 7;".

Artikel 2.

Zoals artikel 2 is gesteld, is het geen zaak van verlof- of vakantieregeling maar wel een definitie van het schooljaar. Het dient dan ook te worden geschrapt.

De nummering van de artikelen zal alsdan moeten aangepast worden.

Artikel 3.

Om de redenen uiteengezet in de algemene opmerking, volstaat het in dit artikel de verplichte wekelijkse vrije namiddag te regelen.

Artikel 5.

Overeenkomstig artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot bepaling van de algemene wijze van uitvoering van de wet van 4 januari 1974 betreffende de

.../...

feestdagen, vervange men "Onze-Heer-Hemelvaartdag" door "Hemelvaartsdag".

Artikel 8.

In de eerste zin van paragraaf 1 schrijve men :
"... in uitzonderlijke omstandigheden bij een met redenen omklede beslissing toestaan dat wordt afgeweken van de artikelen (3, 4 en 5)".

De bepaling van artikel 13, § 1, dient op overeenkomstige wijze aangepast te worden.

Naar luid van paragraaf 2 kan de Gemeenschapsminister van Onderwijs de instellingen met afdelingen voor technisch, beroeps- en kunstonderwijs om gemotiveerde redenen (lees : bij een met redenen omklede beslissing) toestaan in het leerplan voorziene stages te organiseren tijdens de vakantiedagen.

Voor het technisch onderwijs is thans in een algemene afwijking voorzien bij ministerieel besluit van 24 december 1965 houdende afwijking van de vakantie- en verlofregeling in het technisch onderwijs.

Mocht met de bepaling van paragraaf 2 aan de Gemeenschapsminister van Onderwijs een normeringsbevoegdheid worden verleend, dan komt deze, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 20 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus

.../...

1980 tot hervorming der instellingen, toe aan de Vlaamse Executieve.

Artikel 9.

In de tweede zin schrijve men : "de hieronder opgesomde diensten of personen".

Die opmerking geldt ook voor artikel 15, tweede zin.

Artikel 10.

Deze bepaling is er een van organisatie van het schooljaar en dient dan ook, bij gebrek aan rechtsgrond, uit het ontwerp te worden geschrapt.

Artikel 12.

Voorgesteld wordt deze bepaling als volgt te redigeren :

"Voor de instellingen met 36 weken of minder openstelling en, in voorkomend geval, voor de instellingen met meer dan 36 weken openstelling, wordt de vakantie zo geregeld dat het aantal dagen effectieve onderwijsactiviteit (E) per afdeling ten minste gelijk is aan $X - (Y + Z + 1)$ waarin :

- X gelijk is aan het aantal dagen openstelling per jaar, dit is het produkt van het aantal dagen openstelling per week

.../...

en het aantal weken openstelling per jaar, zoals goedgekeurd op het lessenrooster;

-Y gelijk is aan het aantal dagen openstelling per week en per afdeling en

-Z gelijk is aan het aantal feestdagen dat samenvalt met een dag openstelling van de afdeling van de instelling. Met feestdagen worden bedoeld : Allerheiligen, 2 (en 11) november, Kerstmis, 1 januari, Pasen, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, Pinksteren en Pinkstermaandag".

Artikel 16.

In artikel 16 wordt het koninklijk besluit van 29 maart 1985 opgeheven waarin is gesteld dat vanaf het schooljaar 1984-1985 de onderwijsinstellingen ten minste 182 dagen moeten worden opengesteld.

Indien men aan dat besluit de betekenis moet hechten van een nationaal vastgelegde minimum drempel waaraan de Gemeenschappen zich, conform het bepaalde in artikel 59bis, § 2, 2E, b), van de Grondwet te houden hebben (Gedr. St., Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-2/1E, p. 3), dan kan het besluit van 29 maart 1985 met dit ontwerp niet worden opgeheven.

.../...

Artikel 17.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat een bijzondere bepaling van inwerkingtreding nodig is om de in de artikelen 9 en 15 opgenomen regeling van de facultatieve verlofdagen met het oog op het schooljaar 1990-1991 te kunnen toepassen.

Daarom wordt voorgesteld deze bepaling te redigeren als volgt :

"Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt en het wordt voor het eerst toegepast voor het vaststellen van de vakantieregeling voor het schooljaar 1990-1991".

.../...

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur. De nota van het coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.