

GAM.

26-13-1990

L. 19.729/1.

Ministre E. M.

Commissaire H. Vandemeynde

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 maart 1990 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de inning van een bijzondere bijdrage op de stortingen die door de werkgevers worden verricht met het oog op de samenstelling van buitenwettelijke voordelen inzake ouderdom of vroegtijdige dood", heeft op 7 maart 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 mars 1990, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la perception d'une cotisation spéciale sur les versements effectués par les employeurs en vue de la constitution d'avantages extra-légaux en matière de retraite ou de décès prématuré", a donné le 7 mars 1990 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Gelet op het specifiek karakter van het bepaalde in artikel 1, dat de bijzondere bijdrage van de werkgever betreft voor zover de stortingen terzelfder tijd betrekking hebben op jaren die voor 1 januari 1989 en op jaren die na 31 december 1988 zijn gelegen, enerzijds, en, anderzijds, op de algemene draagwijdte van de artikelen 2 en 3, wordt voorgesteld die artikelen 2 en 3, die dus algemene regelen bevatten, vooraan te brengen als artikelen 1 en 2, en artikel 1, dat een bijzondere regel bevat, als artikel 3 op te nemen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Opschrift.

Rekening houdend met de desbetreffende tekst van de programmawet van 22 december 1989, stelle men het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de bijzondere bijdrage op de stortingen die door de werkgevers worden verricht met het oog op de toekenning van buitenwettelijke voordelen inzake ouderdom of vroegtijdige dood".

.../...

Aanhef.

Men vervange de eerste aanhefverwijzing door de hierna volgende tekst :

"Gelet op de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de sociale zekerheid van de mijnwerkers en ermee gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 2, § 3ter, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988 en gewijzigd bij de wet van 22 december 1989;

Gelet op de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de sociale zekerheid van de zeelieden ter koopvaardij, inzonderheid op artikel 3, § 3ter, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988 en gewijzigd bij de wet van 22 december 1989;

Gelet op de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, inzonderheid op artikel 38, § 3ter, ingevoegd bij de wet van 30 december 1988 en gewijzigd bij de wet van 22 december 1989;

Gelet op de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, inzonderheid op artikel 1, § 2, 6°, ingevoegd bij de wet van 22 december 1989, en op artikel 3;

Gelet op de wet van 22 december 1989, inzonderheid op artikel 275;".

De tweede ontworpen aanhefverwijzing stelle men als volgt :

"Gelet op de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, inzonderheid op artikel 15;".

.../...

Artikel 1.

Voor een vlottere leesbaarheid precisere men de inleidende zin van het artikel 1, dat artikel 3 zou worden, als volgt :

"Wanneer de werkgever stortingen verricht die terzelfder tijd betrekking hebben op jaren die vóór 1 januari 1989 en op jaren die na 31 december 1988 zijn gelegen, zoals bepaald in artikel 38, § 3ter, derde lid ...".

Artikel 2.

Aangezien de bijzondere bijdrage niet werd ingevoerd door de artikelen 272 tot 276 van de programmawet van 22 december 1989 maar door de artikelen 152 tot 154 van de programmawet van 30 december 1988, vervange men in het artikel 2, dat artikel 1 zou worden, "ingevoerd door" door "bedoeld in".

Men late het artikel eindigen als volgt :

"... het kwartaal waarin de stortingen met het oog op de toekenning van buitenwettelijke voordelen inzake ouderdom of vroegtijdige dood werden verricht".

Artikel 4.

Men vervange in fine "herroepen" door "ingetrokken".

Artikel 5.

Het ontworpen besluit heeft uitwerking op 1 januari 1989, datum vanaf wanneer, krachtens de artikelen 272 tot 276 van de programmawet van 22 december 1989, de bijzondere bijdrage verschuldigd is.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat deze retroactiviteit een in het verleden toegepaste praktijk bevestigt. Overigens kan, gelet op de termen van de wetten van 30 december 1988 en 22 december 1989, omtrent de dag van inwerkingtreding van de bedoelde bijdrageplicht geen rechtstwijfel aangevoerd worden.

OBSERVATION PREALABLE.

Eu égard, d'une part, au caractère spécifique de la disposition de l'article 1er, qui concerne la cotisation spéciale de l'employeur dans la mesure où les versements sont relatifs à la fois à des années situées avant le 1er janvier 1989 et à des années situées après le 31 décembre 1988, et, d'autre part, à la portée générale des articles 2 et 3, il est proposé de placer ces articles 2 et 3, qui contiennent donc des règles générales, en tête de l'arrêté en projet et en deviendront les articles 1er et 2, l'article 1er, qui contient une règle particulière, devenant l'article 3.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.Intitulé.

Compte tenu du texte correspondant de la loi-programme du 22 décembre 1989, il conviendrait de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal relatif à la cotisation spéciale sur les versements effectués par les employeurs en vue d'allouer des avantages extra-légaux en matière de retraite ou de décès prématuré".

.../...

Préambule.

Il y aurait lieu de remplacer le premier référant du préambule par le texte suivant :

"Vu l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, notamment l'article 2, § 3ter, inséré par la loi du 30 décembre 1988 et modifié par la loi du 22 décembre 1989;

Vu l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, notamment l'article 3, § 3ter, inséré par la loi du 30 décembre 1988 et modifié par la loi du 22 décembre 1989;

Vu la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, notamment l'article 38, § 3ter, inséré par la loi du 30 décembre 1988 et modifié par la loi du 22 décembre 1989;

Vu la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales, notamment l'article 1er, § 2, 6°, inséré par la loi du 22 décembre 1989, et l'article 3;

Vu la loi du 22 décembre 1989, notamment l'article 275;".

On rédigera le deuxième référant du projet, comme suit :

"Vu la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, notamment l'article 15;".

.../...

Article 1er.

Pour en améliorer la lisibilité, il conviendrait de préciser la phrase introductive de l'article 1er, qui deviendrait l'article 3, comme suit :

"Lorsque l'employeur effectue des versements qui sont relatifs à la fois à des années situées avant le 1er janvier 1989 et à des années situées après le 31 décembre 1988, conformément à l'article 38, § 3ter, alinéa 3...".

Article 2.

La cotisation spéciale n'ayant pas été instaurée par les articles 272 à 276 de la loi-programme du 22 décembre 1989 mais par les articles 152 à 154 de la loi-programme du 30 décembre 1988, il y aurait lieu de remplacer, à l'article 2 - qui deviendrait l'article 1er -, les mots "instaurée par les articles" par "visée aux articles".

On rédigera la fin de l'article comme suit :

"... le trimestre au cours duquel sont effectués les versements en vue d'allouer des avantages extra-légaux en matière de retraite ou de décès prématuré".

Article 4.

Il conviendrait, à la fin du texte néerlandais, de remplacer le mot "herroepen" par "ingetrokken".

.../...

Article 5.

L'arrêté en projet produit ses effets le 1er janvier 1989, date à partir de laquelle la cotisation spéciale est due, en vertu des articles 272 à 276 de la loi-programme 1989.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que cette rétroactivité entérine une pratique appliquée dans le passé. Eu égard aux termes des lois du 30 décembre 1988 et du 22 décembre 1989, la date d'entrée en vigueur de l'assujettissement à la cotisation visée ne suscite d'ailleurs aucune équivoque du point de vue juridique.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par
M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.