

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 februari 1990 door de Staatssecretaris voor Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot regeling van de samenstelling en de werking van het Comité voor de samenstelling van de Catalogus van het Belgisch uitgangsmateriaal dat toegelaten is voor de produktie van bosbouwkundig teeltmateriaal", heeft op 20 november 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, le 27 février 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "réglant la composition et le fonctionnement du Comité pour l'élaboration du Catalogue des matériels de base belges admis pour la production de matériels forestiers de reproduction", a donné le 20 novembre 1990 l'avis suivant :

Artikel 1.Inleidende zin.

Het woord "vertegenwoordigen" dient te worden vervangen door "behoren tot".

2E tot 4E.

Daar de betreffende diensten onder het hiërarchisch gezag van de Minister van Landbouw ressorteren, kan en moet in het ontworpen besluit zonder meer worden bepaald welke ambtenaar de betrokken dienst vertegenwoordigt, bijvoorbeeld degene die er de leiding van heeft of de hoogste in graad. Immers, zoals wordt opgemerkt in het advies bij artikel 3, § 3, van het ontwerp van koninklijk besluit houdende inrichting van de toelating van uitgangsmateriaal en van de keuring van bosbouwkundig teeltmateriaal (L. 19.705/8), is het de Minister die de betrokkenen aanwijst.

5E tot 7E.

De betreffende diensten hangen niet meer af van de nationale Regering, maar van de Gewestexecutieven.

Hoewel het in beginsel niet verenigbaar is met het beginsel van de autonomie waarover de Gemeenschappen en Gewesten beschikken, dat het Rijk de Gewesten zou doen deelnemen aan de uitoefening van een bevoegdheid die nationaal is, raakt een

.../...

regeling zoals die van het onderhavige ontwerp-besluit niet aan die autonomie voor zover het de gewestorganen zijn die de betrokken ambtenaren aanwijzen en die regeling voor de Gewesten geen enkele verplichting meebrengt.

De nationale overheid kan, zoals zij ter zake doet, zelfs vragen dat het Gewest een deskundige inzake bosbeheer afvaardigt.

Het hiervoren in herinnering gebrachte autonomie-beginsel brengt echter ook mee dat het niet aanwijzen van de betrokken leden of hun afwezigheid op de vergaderingen uiteraard geen invloed kan hebben op de geldigheid van de uitgebrachte adviezen of de gedane voorstellen.

Daar het aan de Gewesten behoort de betreffende diensten op te heffen, een andere benaming te geven, te reorganiseren e.d., is het verkieslijk het 2E tot 4E in meer algemene bewoordingen te redigeren zoals "de dienst die belast is met het bosbeheer ...".

8E tot 10E.

De hier bedoelde onderzoeksstations zijn blijkbaar :

- 1) het Rijksstation voor bos- en hydrobiologisch onderzoek,
- 2) het Centrum voor landbouwkundig onderzoek te Gembloux - Rijksstation voor houttechnologie, en 3) het

.../...

Centrum voor landbouwkundig onderzoek te Gent - Rijksstation voor populierenteelt. De personeelsleden, goederen, rechten en verplichtingen van die stations moeten overeenkomstig artikel 20 van de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten aan de Gewesten worden overgedragen (1).

De bij het 5E tot 7E van artikel 1 gemaakte opmerkingen gelden mutatis mutandis dan ook voor het 8E tot 10E.

Bovendien zullen dit 8E tot 10E waarschijnlijk moeten worden herzien in functie van hetgeen de Gewesten met de overgedragen stations zullen doen.

11E tot 14E.

Het onderwijs behoort thans tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

De opmerkingen gemaakt bij het 5E tot 7E gelden mutatis mutandis derhalve ook hier.

(1) Hun personeel werd reeds met ingang van 1 augustus 1989 overgedragen door het koninklijk besluit van 31 juli 1989 tot vaststelling van de wijze waarop de personeelsleden van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat overgaan naar de Gewesten (Belgisch Staatsblad 4 augustus 1989).

Artikel 2.

In de Nederlandse tekst moet "verzekerd" worden vervangen door "waargenomen".

Artikel 4.

In de Nederlandse tekst schrijve men "zijn huishoudelijk reglement" in plaats van "haar huishoudelijk reglement".

Artikel 6.

Dit artikel ware beter als volgt gesteld :

"De artikelen 1, 3E, en 5 van het ministerieel besluit van 23 januari 1967 houdende ..., worden opgeheven".

.../...

Article 1er.Phrase introductive.

Il conviendrait de remplacer les mots "représentants respectivement" par les mots "relevant respectivement :

1E de l'Administration ...

2E du Service ...

etc."

2E à 4E.

Les services concernés étant placés sous l'autorité hiérarchique du Ministre de l'Agriculture, l'arrêté en projet peut et doit disposer simplement quel fonctionnaire représente le service concerné, par exemple, celui qui en a la direction ou le fonctionnaire revêtu du grade le plus élevé. En effet, ainsi qu'il a été relevé dans l'avis relatif à l'article 3, § 3, du projet d'arrêté royal organisant l'admission des matériels de base et le contrôle des matériels forestiers de reproduction (L. 19.705/8), c'est le Ministre qui désigne les intéressés.

5E à 7E.

Les services concernés ne dépendent plus du Gouvernement national, mais des Exécutifs régionaux.

.../...

Bien qu'il soit incompatible, fondamentalement, avec le principe de l'autonomie dont disposent les Communautés et les Régions, que l'Etat fasse participer les Régions à l'exercice d'une compétence nationale, une réglementation telle que celle du présent arrêté en projet ne porte pas atteinte à cette autonomie pour autant que ce soient les organes des Régions qui désignent les fonctionnaires concernés et que cette réglementation n'entraîne aucune obligation dans le chef des Régions.

L'autorité nationale peut même, comme elle le fait en l'espèce, demander que la Région délègue un expert en matière forestière.

Le principe d'autonomie prérappelé implique toutefois également que la non-désignation des membres concernés ou leur absence aux réunions ne peuvent évidemment avoir aucune répercussion sur la validité des avis émis ou des propositions formulées.

Dès lors qu'il appartient aux Régions de supprimer les services concernés, de modifier leur dénomination, de les réorganiser, etc., il serait préférable de rédiger les points 2E à 4E en des termes plus généraux, par exemple, "le service chargé de l'économie forestière ...".

8E à 10E.

Les stations de recherches visées en l'espèce sont manifestement : 1) la Station de recherches forestières et hydrobiologiques de l'Etat, 2) le Centre de recherches

.../...

agronomiques de Gembloux - Station de technologie forestière et 3) le Centre de recherches agronomiques de Gand -Station de populiculture. Les membres du personnel, les biens, les droits et les obligations de ces stations doivent être transférés aux Régions conformément à l'article 20 de la loi du 26 juin 1990 relative à certains organismes publics ou d'utilité publique et autres services de l'Etat (2).

Les observations faites à propos des points 5E à 7E de l'article 1er s'appliquent dès lors, mutatis mutandis, aux points 8E à 10E.

Au surplus, il y aura vraisemblablement lieu de revoir ces points 8E à 10E en fonction du sort que les Régions réservent aux stations transférées.

11E à 14E.

L'enseignement relève à l'heure actuelle de la compétence des Communautés.

Les observations faites à propos des points 5E à 7E s'appliquent dès lors, mutatis mutandis, également en l'espèce.

(2) Leur personnel a déjà été transféré à partir du 1er août 1989 par l'arrêté royal du 31 juillet 1989 déterminant les modalités de transfert de membres du personnel d'établissements scientifiques de l'Etat aux Régions (Moniteur belge du 4 août 1989).

Article 2.

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer "verzekerd" par "waargenomen".

Article 4.

Dans le texte néerlandais, il convient d'écrire "zijn huishoudelijk reglement" au lieu de "haar huishoudelijk reglement".

Article 6.

Il serait préférable de rédiger cet article comme suit :

"Les articles 1er, 3E, et 5 de l'arrêté ministériel du 23 janvier 1967 instituant ... sont abrogés".

.../...

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : J. DE BRABANDERE,
Monsieur :

staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
J. GIJSSELS,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.