

LV.

08-03-1990
08-03-1990
Transmis à M.
Signature de H. Vandemeulebroeck

L. 19.680/VR.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 20 februari 1990 door de Eerste Minister, optredend als voorzitter van het Overlegcomité Regering-Executieven, om advies verzocht met toepassing van artikel 32, § 6, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met betrekking tot de "problematiek van de eigendom van de waterkrachtcentrales van de "Eau d'Heure", van "Plate Taille" en van "Grosses Battes", heeft op 27 februari 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi, le 20 février 1990, par le Premier Ministre, agissant en sa qualité de président du Comité de concertation Gouvernement-Exécutifs, d'une demande d'avis en application de l'article 32, § 6, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, concernant la "problématique de la propriété des centrales hydro-électriques de l'Eau d'Heure, de la Plate Taille et des Grosses Battes", a donné le 27 février 1990 l'avis suivant :

1. Luidens het aan de adviesaanvraag ten grondslag liggend artikel 32, § 6, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient de Raad van State, afdeling wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, een gemotiveerd advies uit te brengen "over de vraag of het met toepassing van de §§ 1 tot en met 3 (van het genoemde artikel 32) aan het Overlegcomité voorgelegde conflict al dan niet vrij is van een bevoegdheidsconflict".

Uit de in die wetsbepaling gehanteerde termen volgt dat de Raad van State zich ter zake dient te beperken tot het vaststellen of er al dan niet een dergelijk conflict voorhanden is, zonder zich in het kader van deze procedure te moeten uitspreken over de aan dat conflict te geven oplossing.

2. Blijkens het aan de Raad van State voorgelegde dossier maakt de Executieve van het Waalse Gewest aanspraak op de eigendom van de hydro-elektrische centrales van "Eau d'Heure, "Plate Taille" en "Grosses Battes", op grond van artikel 57, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsmede van artikel 6, § 1, X, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, terwijl de Regering van mening is dat de bedoelde centrales eigendom van de Staat gebleven zijn krachtens artikel 6, § 1, VII, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

.../...

Het verschil van mening tussen de nationale overheid en de Waalse Gewestexecutieve heeft derhalve betrekking op uiteenlopende interpretaties van bevoegdheidsverlenende bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Al naar de interpretatie welke aan die bepalingen wordt gegeven, is het Gewest dan wel de Staat bevoegd.

De Raad van State, afdeling wetgeving, kan dan ook slechts vaststellen dat het belangenconflict dat bij het Overlegcomité aanhangig wordt gemaakt, niet vrij is van een bevoegdheidsconflict.

3. De Raad van State moge er ten slotte nog op wijzen dat het aanbeveling zou verdienen dat, wanneer een vraag om advies wordt ingediend overeenkomstig artikel 32, § 6, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elk van de betrokken overheidsorganen een gemachtigd ambtenaar zou aanwijzen om de Raad van State zowel mondelinge als schriftelijke toelichting te verstrekken die nuttig zou blijken om een juist inzicht te verkrijgen in het aangediende conflict.

1. Aux termes de l'article 32, § 6, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, sur lequel se fonde la demande d'avis, le Conseil d'Etat, section de législation, siégeant en chambres réunies, doit émettre un avis motivé "sur le point de savoir si le conflit soumis au Comité de concertation en application des §§ 1er à 3 inclus (dudit article 32) est ou non exempt d'un conflit de compétence".

Il résulte des termes utilisés dans cette disposition législative que le Conseil d'Etat doit se limiter, en l'espèce, à constater s'il y a conflit ou non, sans devoir se prononcer, dans le cadre de cette procédure, sur la solution qu'il y aurait lieu d'y apporter.

2. Il ressort du dossier soumis au Conseil d'Etat que l'Exécutif de la Région wallonne revendique la propriété des centrales hydro-électriques de l'Eau d'Heure, de la Plate Taille et des Grosses Battes sur la base de l'article 57, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, ainsi que de l'article 6, § 1er, X, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, alors que le Gouvernement estime que lesdites centrales sont restées la propriété de l'Etat en vertu de l'article 6, § 1er, VII, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée.

La différence d'opinions entre l'autorité nationale et l'Exécutif wallon porte dès lors sur des interprétations divergentes de dispositions attributives de compétence de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Selon l'interprétation donnée à ces dispositions, la compétence en cette matière échoit tantôt à la Région, tantôt à l'Etat.

Le Conseil d'Etat, section de législation, ne peut donc que constater que le conflit d'intérêts dont le Comité de concertation est saisi n'est pas exempt d'un conflit de compétence.

3. Enfin, le Conseil d'Etat se voit dans l'obligation d'observer en outre que lorsqu'une demande d'avis est formulée en application de l'article 32, § 6, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, il conviendrait que chaque organe de l'autorité concerné désigne un fonctionnaire délégué afin de fournir au Conseil d'Etat, tant verbalement que par écrit, toute information qui s'avérerait utile pour la bonne compréhension du conflit qui lui est soumis.

De verenigde kamers waren
samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN,
Messieurs :

: J.-J. STRYCKMANS,
:

: J. NIMMEGEERS,
: C.-L. CLOSSET,
: W. DEROOVER,
: J.-C. GEUS,

: J. GIJSSELS,
: F. DELPEREE,
: P. GOTHOT,
: J. HERBOTS,

Mevrouwen : F. LIEVENS,
Mesdames :
J. GIELISSEN,

De overeenstemming tussen de Ne-
derlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
H. W. DEROOVER.

De verslagen werden uitgebracht
door de HH. D. ALBRECHT en
J. REGNIER, auditeurs.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

Les chambres réunies étaient
composées de

eerste voorzitter,
premier président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier,
toegevoegd griffier,
greffier assumé.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. DEROOVER.

Les rapports ont été présentés
par M.M. D. ALBRECHT en J. REGNIER,
auditeurs.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

P. VERMEULEN.