

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Victimes de la guerre, le 24 janvier 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 novembre 1982 pris en exécution de la loi du 8 août 1981 portant création de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, ainsi que du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre", a donné le 28 janvier 1991 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 24 januari 1990 door de Staatssecretaris voor de Oorlogsslachtoffers verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 november 1982 genomen in uitvoering van de wet van 8 augustus 1981 tot oprichting van het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers", heeft op 28 januari 1991 het volgend advies gegeven :

Article 1er.

L'article a pour objet de confier à l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, des missions d'information de l'opinion publique en général et de la jeunesse en particulier, l'attribution de prix, récompenses ou trophées, ainsi que la promotion et l'encouragement d'études et d'enquêtes.

On cherche en vain dans la loi du 8 août 1981 le fondement du pouvoir qu'aurait le Roi d'étendre ainsi les missions de l'Institut national, telles qu'elles sont définies à l'article 3 de la loi. Le rattachement de ces missions nouvelles à "l'assistance ... morale aux invalides de guerre ainsi qu'aux anciens combattants et victimes de guerre énumérés à l'article 4, dans toutes les circonstances de la vie qu'ils rencontrent" est trop indirect pour qu'on en déduise l'habilitation que l'arrêté en projet veut mettre en oeuvre.

Article 2.

1. Suivant l'article 7, alinéa 1er, de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, les fonctions d'ordonnateur et d'administrateur sont incompatibles avec celles de comptable.

2. Le Ministre n'ayant jamais la qualité de comptable - celle-ci devant, en principe, procéder d'une désignation par la loi - ne peut déléguer une compétence qu'il n'a pas.

.../...

3. L'alinéa 2 de l'article 24bis en projet n'est pas conforme à l'article 31, alinéa 2, de la loi du 8 août 1981, suivant lequel : "Les frais de fonctionnement du Conseil supérieur font l'objet d'une inscription distincte au budget des services du Ministre".

Article 3.

L'absence de fondement légal ne fait que renforcer la critique qui peut être adressée à tout arrêté royal se donnant un effet rétroactif.

En conclusion, l'arrêté en projet manque de fondement légal dans chacune de ses dispositions.

Artikel 1.

Het artikel strekt ertoe het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers als taak op te dragen het publiek in het algemeen, en de jeugd in het bijzonder, voor te lichten, prijzen, beloningen of trofeeën toe te kennen en studies en onderzoek te stimuleren en aan te moedigen.

In de wet van 8 augustus 1981 wordt tevergeefs gespeurd naar de rechtsgrond voor de bevoegdheid die de Koning zou hebben om aldus de taken van het Nationaal Instituut, zoals ze worden omschreven in artikel 3 van de wet, uit te breiden.

Die nieuwe taken staan te ver af van die bestaande in het verlenen van "morele bijstand aan de oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers, opgesomd in artikel 4, in alle levensomstandigheden waarin zij zich bevinden" dan dat daaruit de bevoegdheid zou kunnen worden afgeleid die het ontworpen besluit wil bewerkstelligen.

Artikel 2.

1. Volgens artikel 7, eerste lid, van de wet van 15 mei 1846 op de rijkscomptabiliteit zijn het ambt van ordonnateur en dat van beheerder onverenigbaar met dat van rekenplichtige.

2. De Minister kan geen bevoegdheid delegeren die hij niet heeft. Hij heeft immers nooit de hoedanigheid van rekenplichtige, welke in beginsel moet voortvloeien uit een aanwijzing door de wet.

.../...

3. Het tweede lid van het ontworpen artikel 24bis is niet in overeenstemming met artikel 31, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1981, volgens hetwelk "de werkingskosten van de Hoge Raad ... in een afzonderlijke post (worden) uitgetrokken op de begroting van de diensten van de Minister".

Artikel 3.

De kritiek die kan worden geuit op ieder koninklijk besluit dat terugwerkt, wordt nog versterkt door het ontbreken van de rechtsgrond.

Kortom, het ontworpen besluit mist een rechtsgrond in elk van zijn bepalingen.

.../...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs :
de Heren :

président,
voorzitter,

R. ANDERSEN,
M. LEROY,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

C. DESCHAMPS,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

P. GOTHOT,

Madame : R. DEROT,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. C. LAMBOTTE, premier référendaire.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. LAMBOTTE, eerste referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROT.

P. TAPIE.