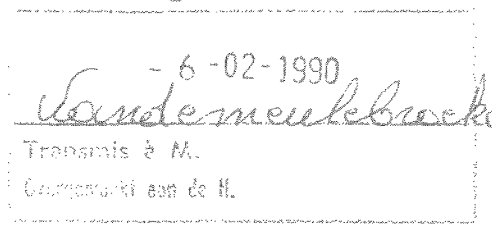


GAM.

- 1 -

L. 19.596/8.



KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 17 januari 1990 door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud en van de jachtwet van 28 februari 1882", heeft op 23 januari 1990 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voorontwerp van decreet strekt ertoe de lacune aan te vullen die, inzake de bestrijding van dierenziekten bij in het wild levende dieren, in de wetgeving is ontstaan doordat, enerzijds, de wet van 30 december 1882 op de diergeneeskundige politie en de schadelijke insecten werd opgeheven en vervangen door de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en doordat, anderzijds, het Arbitragehof met zijn arrest nr. 1/89 van 31 januari 1989 een aantal bepalingen van de dierengezondheidswet heeft vernietigd (1) "in zover zij kunnen van toepassing zijn op de in het wild levende dieren" (zie o.m. de considerans 8.B.6.1. van het arrest nr. 1/89).

De bedoelde wetsbepalingen werden vernietigd wegens schending van artikel 6, § 1, III, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, welke bepaling aan de Gewesten de bevoegdheid opdraagt inzake "de natuurbescherming en het natuurbehoud, met uitzondering van de in-, uit- en doorvoer van uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krenge".

.../...

(1) Waaronder evenwel niet de bepaling waarbij de voornoemde wet van 30 december 1882 werd opgeheven.

Het Arbitragehof overwoog in dit verband dat "de wetgever die de natuurbescherming en het natuurbehoud onder zijn bevoegdheid heeft, ... met uitsluiting van iedere andere ertoe gemachtigd (is) maatregelen te nemen tot het bestrijden van de ziekten bij de in het wild levende dieren" (considerans 8.B.2.).

Tot de bepalingen van de dierengezondheidswet welke in die mate werden vernietigd behoren ook die van artikel 8, eerste lid, 1° tot 3°, welke de Koning ertoe machtigden :

- "1° alle maatregelen (te) treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen;
- 2° alle of sommige andere methodes van dierenziektenbestrijding dan die welke Hij vaststelt (te) verbieden;
- 3° de afslachting of afmaking voor (te) schrijven van een dier dat door een dierenziekte is aangetast of besmet of verdacht is van aantasting of besmetting binnen de termijn die Hij bepaalt en op de plaats die Hij aanwijst, alsook de bestemming van de krenge(n) of karkassen van de dieren of delen ervan (te) bepalen" (1).

De in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp opgenomen bepalingen stemmen inhoudelijk - in grote lijnen - overeen met de zoëven geciteerde bepalingen van artikel 8, eerste lid, 1° tot 3°, van de dierengezondheidswet.

.../...

- (1) Wat het 3° van artikel 8, eerste lid, betreft, werden door het arrest nr. 1/89 van het Arbitragehof de woorden "alsook de bestemming van de krenge(n) of karkassen van de dieren of delen ervan bepalen" eveneens vernietigd "in zover die krenge(n) en karkassen afvalstoffen geworden zijn" (zie het dispositief van het arrest, punt 1, 2°).

2. Het heeft juridisch geen zin de in artikel 2, §§ 1 en 3, van het ontwerp opgenomen bepalingen die zullen worden ingevoegd in de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, bovendien nog eens - zij het in een lichtjes gewijzigde redactie - op te nemen in de jachtwet van 28 februari 1882. Aangezien de ontworpen regeling, wanneer ze zal zijn opgenomen in de wet op het natuurbehoud, toepassing zal vinden op alle in het wild levende dieren, ongeacht of ze als "wild" kunnen worden beschouwd in de zin van de jachtwet, volstaat de invoeging in de wet op het natuurbehoud.

Artikel 3 van het ontwerp dient derhalve te worden weggelaten.

3. Paragraaf 1 van artikel 2 van het ontwerp voegt in de eerdervermelde wet van 12 juli 1973 een hoofdstuk VIbis in dat één artikel (43bis) bevat en dat als opschrift draagt "Maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van besmettelijke dierenziekten door in het wild levende diersoorten".

Paragraaf 2 wijzigt artikel 44, § 1, van dezelfde wet en paragraaf 3 voegt een derde lid toe aan artikel 45 van die wet.

Om de leesbaarheid van de regeling waarin aldus rijkswetgeving met gewestwetgeving wordt gemengd, niet buitenmate te bemoeilijken en om, inzonderheid, de in te voegen bepalingen die uitsluitend voor het Vlaamse Gewest zul-

.../...

len gelden als zodanig herkenbaar te houden, verdient het aanbeveling de bedoelde bepalingen in een afzonderlijk hoofdstuk achteraan in de wet op te nemen en in het opschrift ervan uitdrukkelijk te vermelden dat het bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest bevat.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Mede gelet op de algemene opmerking 2, wordt voorgesteld het opschrift van het ontworpen decreet als volgt te redigeren :

"Decreet tot wijziging van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud, met betrekking tot de bestrijding van besmettelijke dierenziekten bij in het wild levende dieren".

Artikel 2.

Rekening houdend met de algemene opmerking 3, wordt voorgesteld de redactie en de structuur van dit artikel als volgt te verbeteren :

"Art. 2. In de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud wordt een hoofdstuk VIIbis ingevoegd, luidend als volgt :

"Hoofdstuk VIIbis. - Bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest.

.../...

Art. 47bis. (de aan de hand van de hiernavolgende opmerkingen aan te passen tekst van de in paragraaf 1 van artikel 2 van het ontwerp opgenomen bepaling van artikel 43bis).

Art. 47ter. (de aan te passen tekst van paragraaf 2).

Art. 47quater. (de aan te passen tekst van paragraaf 3)"".

Paragraaf 1 (artikel 47bis).

In fine van het eerste lid van het ontworpen artikel 43bis (dat artikel 47bis wordt) schrijve men : "... en het overdragen ervan in of uit het Vlaamse Gewest te verhinderen".

Het tweede lid redigere men als volgt :

"Deze maatregelen kunnen onder meer het verstoren, het verjagen of het doden van in het wild levende dieren omvatten. De Vlaamse Executieve wijst de personen aan die deze handelingen mogen of moeten stellen".

In het vierde lid vervange men "hoogdringendheid" door "dringende noodzakelijkheid".

Het zou ten slotte de toegankelijkheid van de ontworpen regeling ten goede komen indien de definitie van "besmettelijke dierenziekte" in het decreet zelf werd opgenomen, in plaats van ter zake te verwijzen naar de dierengezondheidswet.

Het vijfde lid zou dan ook beter als volgt worden geredigeerd :

"Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "besmettelijke dierenziekte" verstaan elke pathologische verstoring van de anatomische of fysiologische toestand van dieren die overgebracht kan worden op andere dieren of op de mens".

Paragraaf 2 (artikel_47ter).

De bepaling die ertoe strekt artikel 44, § 1, eerste lid, van de wet van 12 juli 1973 aan te vullen met de woorden "en de dierengezondheidswet van 24 maart 1987" en die erop neerkomt te verduidelijken dat de in artikel 44, § 1, eerste lid, bepaalde straffen zullen worden opgelegd "onverminderd de toepassing van strengere straffen bepaald bij ... de dierengezondheidswet van 24 maart 1987", dient te vervallen.

De decreetgever kan immers niet bevoegd worden geacht om regelingen vast te stellen met betrekking tot de toepassing van strafbepalingen die de nationale wetgever binnen zijn bevoegdheidssfeer heeft vastgesteld.

Bovendien worden de gevallen van samenloop van verscheidene misdrijven geregeld door hoofdstuk VI van Boek I van het Strafwetboek. Van die bepalingen kan de decreetgever, overeenkomstig artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, niet afwijken (1).

.../...

(1) Zie ook het arrest nr. 44 van 23 december 1987 van het Arbitragehof, consideransen B.5. en B.15.

Voorgesteld wordt de hier besproken bepaling als volgt te redigeren :

"Art. 47ter. Overtredingen van de ter uitvoering van artikel 47bis genomen besluiten worden gestraft met de straffen bepaald in artikel 44".

Paragraaf 3 (artikel 47quater).

Luidens deze bepaling wordt "over de krengen van in het wild levende dieren gedood in het raam van maatregelen genomen in (lees : ter) uitvoering van artikel 43bis (47bis) en over (lees : van) de in het wild levende dieren die gestorven zijn aan een besmettelijke dierenziekte ... beschikt overeenkomstig de dierengezondheidswet van 24 maart 1987".

Zoals hiervoren reeds terloops werd opgemerkt (zie voetnoot 1, blz. 3) heeft het Arbitragehof in zijn arrest nr. 1/89 van 31 januari 1989 uitdrukkelijk aanvaard dat dierenkrengen afvalstoffen zijn in de zin van artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en dat de vernietiging van die krengen een vorm van verwerking is in de zin van dezelfde bepaling van de bijzondere wet (consideransen 9.B.1. tot 9.B.3.3.) (1).

.../...

(1) De wet van 8 augustus 1988, waarbij artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 formeel werd vervangen, heeft de bevoegdheid van de Gewesten ter zake niet beperkt.

Het arrest vernietigt dan ook de bepalingen van de dierengezondheidswet die betrekking hebben op die kringen, met name artikel 8, eerste lid, 3°, partim, artikel 11, eerste lid en tweede lid, partim, en artikel 14, behalve in zoverre het de invoer, de uitvoer en de doorvoer van het destructiemateriaal regelt.

Het heeft derhalve geen zin in het ontworpen decreet te bepalen dat over de hier bedoelde kringen "wordt beschikt overeenkomstig de dierengezondheidswet ...".

Die verwijzing naar de dierengezondheidswet dient dan ook te worden vervangen door een aan het Vlaamse Gewest eigen regeling waarvan de essentiële bepalingen bij decreet behoren te worden vastgesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: J. NIMMEGEERS,	staatsraad - voorzitter,
de Heer	: W. DEROOVER,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: J. GIJSSELS,	assessoren van de
	J. HERBOTS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.