

21-02-1990
Landemeulebroeke
Transmis à M.
le 21-02-1990

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 15 janvier 1990, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en matière de taxe de circulation sur les véhicules automobiles, l'arrêté royal du 8 juillet 1970 portant règlement général des taxes assimilées aux impôts sur les revenus", a donné le 31 janvier 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 15 januari 1990 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, inzake verkeersbelasting op de autovoertuigen, van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen", heeft op 31 januari 1990 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU PROJET.

Le texte de l'arrêté en projet concerne l'exemption de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles utilisés comme moyens de locomotion personnelle par certaines personnes.

La taxe de circulation sur les véhicules automoteurs constitue un impôt régional au sens de l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

En vertu de l'article 4, § 4, de la loi précitée, si le législateur national reste compétent pour fixer la base d'imposition de cet impôt, ainsi que le taux et les exonérations, "toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que moyennant l'accord des Exécutifs régionaux".

Il ressort des documents joints en annexe à la demande d'avis qu'en ce qui concerne la région de Bruxelles-Capitale, l'accord émane non de l'Exécutif lui-même, mais de l'un de ses membres, comme l'a confirmé le cabinet du ministre.

Or, en vertu de l'article 69 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, rendu applicable par l'article 36 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, il appartient à l'Exécutif de délibérer collégalement, selon la procédure du consensus, de toutes affaires de sa compétence.

.../...

L'accord requis par la loi spéciale de financement doit donc faire l'objet d'une délibération au sein de l'Exécutif.

Il s'ensuit que l'arrêté royal en projet n'est pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

De tekst van het ontworpen besluit betreft de vrijstelling van de verkeersbelasting op de autovoertuigen die door bepaalde personen als persoonlijk vervoermiddel gebruikt worden.

De verkeersbelasting op de autovoertuigen is een gewestelijke belasting in de zin van artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Alhoewel de nationale wetgever krachtens artikel 4, § 4, van de voornoemde wet bevoegd blijft om de heffingsgrondslag van die belasting, alsook de aanslagvoet en de vrijstellingen vast te stellen, "kan een wijziging in één van deze elementen evenwel slechts doorgevoerd worden met akkoord van de Gewestexecutieven".

Uit de bescheiden die als bijlage bij de adviesaanvraag gevoegd zijn blijkt dat wat het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, het akkoord niet uitgaat van de Executieve zelf maar van één van haar leden, zoals is bevestigd door het kabinet van de Minister.

Krachtens artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, toepasselijk verklaard door artikel 36 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, komt het evenwel aan de Executieve toe om collegiaal te beraadslagen, volgens de procedure van de consensus, over alle zaken die tot haar bevoegdheid behoren.

Over het akkoord, vereist door de bijzondere financieringswet, moet dus beraadslaagd worden in de Executieve.

Het ontworpen koninklijk besluit is dan ook niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

C.-L. CLOSSET,
R. ANDERSEN,

F. RIG AUX,

F. DELPEREE,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.