

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 9 janvier 1990, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "organisant un institut interuniversitaire de formation administrative", a donné le 5 juillet 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 januari 1990 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot organisatie van een interuniversitair instituut voor administratieve opleiding", heeft op 5 juli 1990 het volgend advies gegeven :

En tant qu'elle crée un Institut interuniversitaire de formation administrative accessible non seulement à des fonctionnaires et agents, mais aussi aux détenteurs d'un titre universitaire désireux de faire carrière dans l'Administration, la proposition méconnaît les compétences attribuées aux Communautés par l'article 59bis, § 2, de la Constitution.

Au demeurant, en tant qu'elle instaure une école d'administration auprès du ministre de la Fonction publique, cette proposition n'entre pas dans les cas où l'intervention du législateur pourrait se justifier (1).

(1) Voyez notamment avis du 8 juillet 1987 sur une proposition de loi relative à la gestion du personnel dans les services publics, à la dépolitisation de certaines nominations et promotions et à la création d'un Conseil supérieur de la fonction publique (Doc. Sénat (1985-1986), nE 142); avis du 21 septembre 1987 sur une proposition de loi portant uniformisation et normalisation des recrutements dans les services publics (Doc. Sénat (1985-1986), nE 239/2); avis du 21 octobre 1987 sur une proposition de loi spéciale créant les mandats de commissaire royal et de commissaire royal adjoint à la réforme de la fonction publique (Doc. Sénat (1985-1986), nE 350/2) et, concernant plus particulièrement la modification du statut pécuniaire des agents de l'Etat, l'avis du 15 janvier 1986 sur une proposition de loi abrogeant l'arrêté royal du 14 janvier 1969 relatif à des primes de production en faveur des ingénieurs civils du ministère des travaux publics (Doc. Chambre 50 (1985-1986), nE 2); avis du 7 mars 1990 sur une proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 8 mai 1989, modifiant l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des ministères (Doc. Chambre nE 1065/2, 89/90); avis du 14 mars 1990 sur une proposition de loi visant à créer une carrière minimale conditionnée dans la fonction publique (Doc. Chambre. nE 1046/2, 89/90); avis du 14 mars 1990 sur une proposition de loi visant à réviser le signalement des agents de l'Etat (Doc. Chambre nE 1075/2, 89/90); avis du 21 mars 1990 sur une proposition de loi relative à l'augmentation des traitements et au recrutement dans certains services publics (Doc. Chambre nE 999/2, 89/90); avis du 21 mars 1990 sur une proposition de loi généralisant les cours préparatoires aux examens organisés par le Secrétariat permanent au recrutement (Doc. Chambre nE 993/2, 89/90).

Voor zover het voorstel de oprichting inhoudt van een interuniversitair instituut voor administratieve opleiding dat niet alleen toegankelijk is voor ambtenaren maar ook voor houders van een academische titel die carrière wensen te maken bij het overheidsbestuur, maakt het inbreuk op de bevoegdheden die aan de Gemeenschappen zijn toegekend door artikel 59bis, § 2, van de Grondwet.

Trouwens behoort het voorstel, in zoverre het voorziet in de oprichting van een school voor overheidsmanagement bij de Minister van Openbaar Ambt, niet tot de gevallen waarin het optreden van de wetgever gerechtvaardigd zou kunnen zijn (2).

(2) Zie inzonderheid het advies van 8 juli 1987 over een voorstel van wet betreffende het personeelsbeleid in de overheidsdiensten, de depolitisering van sommige benoemingen en bevorderingen en de instelling van een Hoge Raad van het Openbaar Ambt (Gedr. St. Senaat (1985-1986), nr. 142); het advies van 21 september 1987 over een voorstel van wet tot uniformisatie en normalisatie van de wervingen in de openbare besturen (Gedr. St. Senaat (1985-1986), nr. 239/2); het advies van 21 oktober 1987 over een voorstel van bijzondere wet tot instelling van de mandaten van koninklijk commissaris en adjunct-koninklijk commissaris voor de hervorming van het openbaar ambt (Gedr. St. Senaat (1985-1986), nr. 350/2); en, meer bepaald in verband met de wijziging van de bezoldigingsregeling van het rijkspersoneel, het advies van 15 januari 1986 over een voorstel van wet tot opheffing van het koninklijk besluit van 14 januari 1969 betreffende produktiviteitspremies ten gunste van de burgerlijke ingenieurs bij het Ministerie van Openbare Werken (Gedr. St. Kamer (1985-1986), nr. 50/2); het advies van 7 maart 1990 over een voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 mei 1989 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de ministeries (Gedr. St. Kamer nr. 1065/2 - 89/90); het advies van 14 maart 1990 over een voorstel van wet tot invoering van een minimale, aan bepaalde voorwaarden gebonden loopbaan in het openbaar ambt (Gedr. St. Kamer nr. 1046/2 - 89/90); het advies van 14 maart 1990 over een voorstel van wet met het oog op de herziening van de beoordeling van het rijkspersoneel (Gedr. St. Kamer nr. 1075/2 - 89/90); het advies van 21 maart 1990 over een voorstel van wet betreffende de weddeverhoging en de werving in sommige overheidsdiensten (Gedr. St. Kamer nr. 999/2 - 89/90); het advies van 21 maart 1990 over een voorstel van wet houdende veralgemening van de cursussen ter voorbereiding van de door het Vast Wervingssecretariaat georganiseerde examens (Gedr. St. Kamer nr. 993/2 - 89/90).

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

C.-L. CLOSSET,
R. ANDERSEN,

F. RIGAUX,

P. GOTHOT,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.