Vandemeulebroucke

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 28 décembre 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 janvier 1974 fixant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une allocation pour diplôme à certains agents des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes", a donné le 3 janvier 1990 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 28 december 1989 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten, en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een diplomabijslag aan sommige personeelsleden van de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten", heeft op 3 januari 1990 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION PREALABLE.

L'article 72 de la loi du 14 février 1961, tel qu'il a été modifié par la loi du 27 juillet 1961 porte que :

> "Les agents des provinces et des communes bénéficient également, dans les mêmes conditions que le personnel des ministères, des allocations suivantes : allocation de foyer et de résidence, allocations familiales, pécule de vacances et pécule de vacances familial. Aucune autre allocation ou indemnité ne peut être accordée que dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi".

L'article 148 de la nouvelle loi communale énonce exactement la même règle.

Le Roi est donc habilité à arrêter des règles générales fixant les conditions dans lesquelles les autorités subordonnées pourront accorder des allocations autres que celles énumérées au début de l'article 72 de la loi du 14 février 1961 ou de l'article 148 de la nouvelle loi communale.

L'arrêté royal du 18 janvier 1974 fixant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une allocation pour diplôme à certains agents des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes a été pris en vertu de l'article 72 de la loi du 14 février 1961.

En tant qu'il devait s'appliquer aussi au personnel des agglomérations et des fédérations de communes, il se fondait également sur l'article 46, § 1er, alinéa 3, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes qui portait que :

.../...

"Le Conseil (de l'agglomération ou de la fédération) fixe, dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, le cadre ainsi que les statuts administratif et pécuniaire du personnel".

Suivant l'article 55 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale est compétent pour fixer le statut administratif et pécuniaire du personnel de l'agglomération bruxelloise. Il en résulte qu'il n'appartient pas au Roi de statuer, même par la voie de l'exclusion, en ce qui concerne ce personnel. Un texte sera proposé ci-après.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Les alinéas 1er et 2 devraient être rédigés comme suit :

"Vu la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, notamment l'article 72 modifié par la loi du 27 juillet 1961;

Vu la nouvelle loi communale, notamment l'article 148;".

A l'alinéa 3, tenant compte d'une proposition de texte qui sera faite pour le dispositif, il faut écrire : "... notamment les articles 5, 6 et 7, ...".

DISPOSITIF.

Article 1er.

La rédaction suivante est proposée :

"Article 1er.-

A l'article 5, alinéa 2, de l'arrêté royal du 18 janvier 1974 fixant les dispositions générales relatives à l'octroi d'une allocation pour diplôme à certains agents des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes, modifié par l'arrêté royal du 13 mars 1974, la somme de 14.310 francs est remplacée par la somme de 14.596 francs".

+

Il serait utile de modifier également le chiffre mentionné à l'article 6 du même arrêté. Le projet devrait, dès lors, être complété par un article 2 nouveau qui serait rédigé comme suit :

"Article 2.-

A l'article 6 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 13 mars 1974, la somme de 14.310 francs est remplacée par la somme de 14.596 francs".

Article 2 (devenant l'article 3).

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.-

A l'article 7, alinéa 1er, du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 13 mars 1974, la somme de 356.160 francs est remplacée par la somme de 363.283 francs".

+

Un article 4 doit être inséré dans l'arrêté en projet et rédigé comme suit :

"Article 4.-

Le présent arrêté produit ses effets le 1er septembre 1989".

Article 3 (devenant l'article 5).

"Article 5.-

Notre Ministre de l'Intérieur ...".

VOORAFGAANDE OPMERKING.

In artikel 72 van de wet van 14 februari 1961, zoals het gewijzigd is bij de wet van 27 juli 1961, wordt gesteld :

> "De provinciale en gemeentelijke agenten genieten ook, onder dezelfde voorwaarden als het personeel der ministeries, de volgende toelagen : haard- en standplaatstoelage, kinderbijslagen, vakantiegeld en gezinsvakantiegeld. Geen enkele andere toelage of vergoeding mag worden toegekend dan binnen de grenzen van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen".

In artikel 148 van de nieuwe gemeentewet wordt juist dezelfde regel geformuleerd.

De Koning is dus gemachtigd om algemene regels vast te stellen tot bepaling van de voorwaarden waaronder de lagere overheden andere toelagen kunnen verlenen dan die welke worden opgenoemd aan het begin van artikel 72 van de wet van 14 februari 1961 of van artikel 148 van de nieuwe gemeentewet.

Het koninklijk besluit van 18 januari 1974 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een diplomabijslag aan sommige personeelsleden van de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten is vastgesteld krachtens artikel 72 van de wet van 14 februari 1961.

In zoverre het ook toepassing behoorde te vinden op het personeel van de agglomeraties en federaties van gemeenten was het eveneens gegrond op artikel 46, § 1, derde lid, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de

agglomeraties en de federaties van gemeenten, waarin werd gesteld :

> "De raad (agglomeratie- of federatieraad) bepaalt, binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen, het personeelskader en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden".

Volgens artikel 55 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen is de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor het vaststellen van het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van de Brusselse agglomeratie. Hieruit volgt dat de Koning niet bevoegd is om over dat personeel te beslissen, ook niet bij wege van uitsluiting. Een tekst wordt hierna voorgesteld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Het eerste en het tweede lid zouden als volgt moeten worden gesteld :

"Gelet op de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, inzonderheid op artikel 72, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961;

.../...

Gelet op de nieuwe gemeentewet, inzonderheid op artikel 148;".

In het derde lid schrijve men, rekening houdend met een tekstvoorstel dat voor het bepalend gedeelte zal worden gedaan :

"... inzonderheid op de artikelen 5, 6 en 7, ...".

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Artikel 1.-

In artikel 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 1974 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de toekenning van een diplomabijslag aan sommige personeelsleden van de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 maart 1974, wordt het bedrag 14.310 frank vervangen door het bedrag 14.596 frank".

+

Het zou nuttig zijn het cijfer dat in artikel 6 van hetzelfde besluit is vermeld, eveneens te wijzigen. Het ontwerp zou dan moeten worden aangevuld met een als volgt gesteld nieuw artikel 2 :

.../...

"Artikel 2.-

In artikel 6 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 maart 1974, wordt het bedrag 14.310 frank vervangen door het bedrag 14.596 frank".

Artikel 2 (dat artikel 3 wordt).

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

In artikel 7, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 maart 1974, wordt het bedrag 356.160 frank vervangen door het bedrag 363.283 frank".

+

Een als volgt gesteld artikel 4 moet in het ontworpen besluit worden ingevoegd :

"Artikel 4.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 september 1989".

Artikel 3 (dat artikel 5 wordt).

"Artikel 5.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken ...".

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : C. DEVILLE, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été rédigé par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd voorgesteld door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

C. DEVILLE. H. ROUSSEAU.