

- 6 - 11 - 13 -
Chandemeule & Co

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 20 octobre 1989, d'une demande d'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 août 1979 réglant les modalités de fixation et de récupération des frais de certaines interventions et prestations des services communaux d'incendie", a donné le 26 octobre 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 oktober 1989 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 9 augustus 1979 tot regeling van de wijze van vaststelling en verhaal van de kosten van sommige interventies en prestaties van de gemeentelijke brandweerdiensten", heeft op 26 oktober 1989 het volgende advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

En outre, il n'a pas été possible de prendre contact avec le fonctionnaire délégué, celui-ci étant en mission à l'étranger. Le présent avis est dès lors donné sous réserve des explications que ce fonctionnaire aurait pu donner s'il avait été présent.

EXAMEN DU TEXTE.

Le texte en projet a pour objet de permettre au gouverneur de province d'imposer une redevance forfaitaire complémentaire aux communes qui sont tenues au paiement d'une redevance forfaitaire et annuelle à la commune, centre de groupe régional, telle qu'elle est déterminée à l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

1. Le préambule vise notamment la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977 ainsi que l'arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 créant un Fonds d'aide au redressement financier des communes.

Ni l'article 85 de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977, ni l'arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 créant un Fonds d'aide au redressement financier des communes ne constituent le fondement légal de l'arrêté en projet.

.../...

En effet, le premier texte permet aux services de la protection civile et aux services communaux d'incendie de récupérer, dans les conditions fixées par la loi, les frais des interventions réellement effectuées. Le second texte concerne les communes qui, pour bénéficier de l'intervention du Fonds, présentent un plan d'assainissement dûment approuvé.

2. La loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, notamment l'article 10, également visée dans l'alinéa 1er du préambule ne constitue pas davantage le fondement de l'arrêté en projet.

En effet, l'article 10, alinéa 4, de ladite loi prévoit que "les autres communes du groupe régional sont tenues soit de maintenir (ou de créer) un service d'incendie disposant du personnel et du matériel nécessaires, soit d'avoir recours au service d'incendie de la commune constituant le centre de ce groupe, moyennant le paiement d'une redevance forfaitaire et annuelle, fixée par le gouverneur de la province, conformément aux normes déterminées par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et après consultation des conseils communaux intéressés".

Le paiement d'une redevance forfaitaire complémentaire n'est pas prévu dans l'article 10 de la loi précitée du 31 décembre 1963.

Dès lors, l'arrêté en projet est dénué de fondement légal.

Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, moet de Raad van State er zich toe bepalen de volgende opmerkingen te maken.

Bovendien was het niet mogelijk met de gemachtigde ambtenaar in contact te treden daar deze op dienstreis was in het buitenland.

Dit advies wordt derhalve gegeven onder voorbehoud van de uitleg die deze ambtenaar had kunnen geven was hij aanwezig geweest.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Met de ontworpen tekst wordt beoogd de provinciegouverneur in staat te stellen de gemeenten die een forfaitaire en jaarlijkse bijdrage moeten betalen aan de gemeente, centrum van de gewestelijke groep, zoals bepaald in artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, ertoe te verplichten een aanvullende forfaitaire bijdrage te betalen.

1. In de aanhef wordt onder meer verwezen naar de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977 en naar het koninklijk besluit nr. 208 van 23 september 1983 tot oprichting van een Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten.

Noch artikel 85 van de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977, noch het koninklijk besluit nr. 208 van 23 september 1983 tot oprichting van een Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten leveren voor het ontworpen besluit een rechtsgrond op.

Op grond van de eerste tekst kunnen de diensten van de civiele bescherming en de gemeentelijke brandweerdiensten immers de kosten van de werkelijk verrichte interventies, onder de door de wet gestelde voorwaarden, verhalen. De tweede tekst heeft betrekking op de gemeenten die tegemoetkoming vanwege het Fonds willen genieten en daartoe een behoorlijk goedgekeurd saneringsplan voorleggen.

2. De wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, inzonderheid artikel 10, waarnaar eveneens verwezen wordt in het eerste lid van de aanhef, levert voor het ontworpen besluit evenmin een rechtsgrond op.

In artikel 10, vierde lid, van de genoemde wet, wordt immers bepaald dat "de overige gemeenten van de gewestelijke groep ... ertoe gehouden (zijn) hetzij een brandweerdienst, die over het nodige personeel en materieel beschikt, te behouden (of op te richten), hetzij beroep te doen op de brandweerdienst van de gemeente die het centrum van die groep vormt mits betaling van een forfaitaire en jaarlijkse bijdrage die door de provinciegouverneur wordt vastgesteld overeenkomstig de normen bepaald door de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren, en na raadpleging van de belanghebbende gemeenteraden".

Artikel 10 van de eerder genoemde wet van 31 december 1963 voorziet niet in de betaling van een aanvullende forfaitaire bijdrage.

Het ontworpen besluit heeft derhalve geen rechtsgrond.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

C.-L. CLOSSET,
J.-C. GEUS,

Madame : J. GIELISSEN,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. D. BATSELE, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier assumé,
toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. BATSELE, adjunct-auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.