

*Landmeester*KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 16 oktober 1989 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf wordt ingewilligd", heeft op 22 februari 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 16 octobre 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 septembre 1959 accueillant la requête introduite par la Confédération Nationale de la Construction tendant à la reconnaissance du Centre Scientifique et Technique de la Construction", a donné le 22 février 1990 l'avis suivant :

Het ontwerp wijzigt de artikelen 2 en 4 van het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en technisch centrum voor het bouwbedrijf wordt ingewilligd. Deze artikelen betreffen de aanwijzing van de ondernemingen die voor dat centrum bijdrageplichtig zijn alsmede de berekening van de bijdrage.

Het koninklijk besluit en het ontwerp zijn een toepassing van en ontlenen hun rechtsgrond aan het bepaalde in de besluitwet van 30 januari 1947 tot vaststelling van het statuut van oprichting en werking van centra, belast met de bevordering en de coördinatie van de technische vooruitgang van de verschillende takken van 's lands bedrijfsleven, door het wetenschappelijk onderzoek.

Het verslag aan de Regent dat de besluitwet van 30 januari 1947 voorafgaat (1), doet duidelijk ervan blijken dat deze essentieel betrekking heeft op de organisatie en de bevordering van het wetenschappelijk onderzoek in en door de bedrijven, inzonderheid bij wege van de oprichting,

.../...

(1) Belgisch Staatsblad van 28 februari 1947, blz. 2068 en volgende.

op initiatief van de bedrijfsgroeperingen van voortbrengers of verdelers, van wetenschappelijke centra, centra De Groote genoemd (2).

Luidens artikel 6bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, is de bevoegdheid ter zake van het wetenschappelijk onderzoek - zonder onderscheid al naar het fundamenteel dan wel toegepast wetenschappelijk onderzoek betreft - verdeeld tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, volgens de regel dat de bevoegdheid ter zake van het wetenschappelijk onderzoek beoordeeld moet worden naar de aangelegenheid waarop het betrekking heeft.

De regeling vervat in het koninklijk besluit van 23 september 1959 en in het ontwerp is noodzakelijkerwijs een onderdeel van een regeling omtrent de inrichting van een wetenschappelijk onderzoek. Dat wetenschappelijk onderzoek hoort kennelijk bij het economisch beleid dat in

.../...

- (2) "Het oogmerk van de centra zal uitsluitend zijn de aanmoediging tot wetenschappelijk en technologisch onderzoek met het oog op de verbetering van het rendement, van de kwaliteit (in voorkomend geval het esthetisch uitzicht inbegrepen) en van de productie" (verslag aan de Regent; O.C.).

artikel 6, § 1, VI, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, aan de Gewesten is toegewezen (3).

Die bevoegdheid van de Gewesten neemt evenwel niet weg, dat de nationale overheid, zoals in genoemd artikel 6bis, § 3, van de bijzondere wet is bepaald, initiatieven kan nemen, structuren opzetten - wat in dezen blijkbaar het geval is - en in financiële middelen voorzien voor het wetenschappelijk onderzoek in aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren, althans wanneer dat wetenschappelijk onderzoek onder meer, zoals in dezen, betrekking heeft op akties en programma's die de belangen van een Gemeenschap of een Gewest overschrijden. Uit die bevoegdheidsverdelende regel mag worden afgeleid dat, in de mate zoals aangegeven in de bijzondere-wetsbepaling, de Koning de bevoegdheid behouden heeft die Hem in de besluitwet van 30 januari 1947 is toegekend.

.../...

(3) Volgens de toelichtingen welke zijn verstrekt bij de parlementaire besprekingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, blijken de kredieten bestemd voor de subsidiëring van de Centra De Groote alsnog verdeeld te zijn over eensdeels de Gewesten, anderdeels de Staat (Gedr. St., Senaat, 1988-1989, nr. 562, 2ter, blz. 54). Voor zoveel als nodig kan tevens gerefereerd worden, wat het begrotingsjaar 1989 betreft, aan de, in het raam van het Fonds voor industriële vernieuwing, derde en vierde opdracht, "aan de Gewesten toegekende middelen voor initiatieven van toegepast onderzoek van hun bevoegdheid" (zie wet van 5 juli 1989 houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1989 en de verduidelijkingen onder meer in Gedr. St., Senaat, 1988-1989, nr. 668/1, blz. 76-77).

Evenwel, overeenkomstig het bepaalde in meerge-
noemd artikel 6bis, § 3, tweede lid, moet de nationale
overheid voorafgaand aan haar beslissing een voorstel tot
samenwerking al naar het geval aan de Gemeenschappen of de
Gewesten voorleggen (4).

In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat
de bijzondere wet van 8 augustus 1988 is geworden, is
omtrent de bevoegdheid van de nationale overheid bedoeld
in artikel 6bis, § 3, de volgende verduidelijking ver-
strekt, welke verduidelijking in de verdere loop van de
parlementaire besprekingen niet is weerlegd :

"De uitoefening van de bevoegdheden bedoeld in
§ 3 van artikel 6bis (nieuw) houdt cumulatief in dat,
 enerzijds, de ene of de andere der voorwaarden be-
doeld in a) en b) vervuld is en, anderzijds, dat de
nationale overheid voorafgaand aan haar beslissing een
voorstel tot samenwerking voorlegt aan de betrokken
Gemeenschappen en/of Gewesten" (Gedr. St., Kamer v.
Volksv., B.Z. 1988, nr. 516/1, blz. 22).

Die uitleg maakt duidelijk dat de verplichting
voor de nationale overheid om aan de Gemeenschappen of de
Gewesten een voorstel tot samenwerking voor te leggen, in
hoofde van de nationale overheid een voorwaarde is om de
haar in artikel 6bis, § 3, eerste lid, toebedeelde bevoegd-
heid te kunnen uitoefenen.

.../...

(4) In de huidige stand van wetgeving is artikel 6bis van
de bijzondere wet van 8 augustus 1980 alsnog niet van
toepassing voor de Duitstalige Gemeenschap. Arti-
kel 6bis is wel van toepassing voor het Brusselse
Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeen-
schapscommissie (zie de artikelen 4 en 61 van de bij-
zondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de
Brusselse instellingen).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6bis, § 3, tweede lid, moet dat voorstel gedaan worden "volgens een procedure vastgelegd bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad na advies van de Gemeenschappen en Gewesten".

Het bedoelde koninklijk besluit is nog niet vastgesteld. Op de dag waarop dit advies is uitgebracht, heeft de Raad van State, op vraag van de Minister van Wetenschapsbeleid, tevens een advies gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 6bis, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen" (L. 19.660/1).

Pas wanneer dat ontwerp een koninklijk besluit zal zijn geworden, zal de nationale overheid het door de bijzondere wet voorgeschreven voorstel tot samenwerking kunnen formuleren en zal de haar in artikel 6bis, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 toegekende bevoegdheid werkdadig worden.

Uit het vorengaande volgt dat de adviesaanvraag voorbarig is.

Le projet a pour objet de modifier les articles 2 et 4 de l'arrêté royal du 23 septembre 1959 accueillant la requête introduite par la Confédération nationale de la construction tendant à la reconnaissance du Centre scientifique et technique de la construction. Ces articles sont relatifs à la désignation des entreprises tenues au paiement d'une redevance pour le centre précité ainsi qu'au calcul de la redevance.

L'arrêté royal et le projet sont une application des dispositions de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 fixant le statut de création et de fonctionnement de centres chargés de promouvoir et de coordonner le progrès technique des diverses branches de l'économie nationale, par la recherche scientifique, arrêté-loi dont ils tiennent également leur fondement légal.

Il ressort clairement du rapport au Régent précédant l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 (1) que cet arrêté-loi est essentiellement relatif à l'organisation et à la promotion de la recherche scientifique dans les entreprises et par celles-ci, notamment par la création, à l'initiative des groupements professionnels de producteurs ou de distributeurs, de centres scientifiques, dénommés centres De Groote (2).

.../...

(1) Moniteur belge du 28 février 1947, pp. 2068 et suivantes.

(2) "L'objet des centres sera exclusivement l'impulsion à la recherche scientifique et technologique en vue de l'amélioration du rendement, de la qualité (y compris, le cas échéant, l'aspect esthétique) et de la production" (rapport au Régent, o.c.).

Aux termes de l'article 6bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988, la compétence en matière de recherche scientifique - sans distinction selon qu'il s'agit de recherche fondamentale ou de recherche scientifique appliquée - est répartie entre l'Etat, les Communautés et les Régions, selon la règle que la compétence en matière de recherche scientifique doit être jugée en fonction de la matière à laquelle elle se rapporte.

Le régime prévu à l'arrêté royal du 23 septembre 1959 et dans le projet participe nécessairement de l'organisation d'une recherche scientifique. Cette recherche scientifique relève manifestement de la politique économique, attribuée aux Régions par l'article 6, § 1er, VI, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988 (3).

.../...

- (3) Selon les éclaircissements fournis lors des travaux préparatoires de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, les crédits destinés au subventionnement des Centres De Groote restent provisoirement répartis entre les Régions d'une part, l'Etat d'autre part (Doc. Sénat, 1988-1989, n° 562, 2ter, p. 54). Pour autant que de besoin, l'on peut se référer également, en ce qui concerne l'année budgétaire 1989, aux "ressources attribuées aux Régions" dans le cadre du Fonds de rénovation industrielle, troisième et quatrième missions, "pour des initiatives de recherche appliquée de leur compétence" (voir loi du 5 juillet 1989 portant le budget des services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1989 et les précisions, notamment dans Doc. Sénat, 1988-1989, n° 668/1, p. 76-77).

Toutefois, cette compétence des Régions n'empêche pas que l'autorité nationale, ainsi que le prévoit l'article 6bis, § 3, de la loi spéciale, puisse prendre des initiatives, créer des structures - ce qui est manifestement le cas en l'occurrence - et prévoir des moyens financiers pour la recherche scientifique dans les matières qui sont de la compétence des Communautés ou des Régions, du moins lorsque, comme dans le cas présent, cette recherche scientifique se rapporte notamment à des actions et programmes qui dépassent les intérêts d'une Communauté ou d'une Région. Il peut être déduit de cette règle répartitrice de compétence que, dans la mesure indiquée dans la disposition de la loi spéciale, le Roi a conservé la compétence dont Il a été investi par l'arrêté-loi du 30 janvier 1947.

Toutefois, conformément à la disposition de l'article 6bis, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale précitée, il appartient à l'autorité nationale de soumettre, préalablement à sa décision, une proposition de collaboration aux Communautés ou aux Régions, selon le cas (4).

.../...

- (4) Dans l'état actuel de la législation, l'article 6bis de la loi spéciale du 8 août 1980 n'est pas encore d'application à la Communauté germanophone. Cet article est d'application en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune (voir les articles 4 et 61 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises).

L'exposé des motifs du projet qui est devenu la loi spéciale du 8 août 1988 contient, au sujet de la compétence de l'autorité nationale visée à l'article 6bis, § 3, la précision suivante, précision qui n'a pas été réfutée dans la suite des travaux préparatoires :

"La mise en oeuvre des compétences visées au paragraphe 3 de l'article 6bis (nouveau) implique cumulativement, d'une part, que l'une ou l'autre des conditions visées aux a) et b) soit remplie et, d'autre part, que l'autorité nationale soumette une proposition de collaboration aux Communautés et/ou Régions concernées, préalablement à sa décision" (Doc. Chambre des Représ., S.E. 1988, n° 516/1, p. 22).

Il appert nettement de cette précision que l'obligation pour l'autorité nationale de soumettre une proposition de collaboration aux Communautés ou aux Régions constitue pour cette autorité une condition sine qua non de l'exercice de la compétence qui lui est impartie par l'article 6bis, § 3, alinéa 1er.

Conformément à la prescription de l'article 6bis, § 3, alinéa 2, cette proposition doit être faite "selon une procédure fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après avis des Communautés et des Régions".

L'arrêté royal susvisé n'est pas encore intervenu. Le jour même où il a émis le présent avis, le Conseil d'Etat a également, à la demande du Ministre de la Politique scientifique, émis un avis au sujet d'un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 6bis, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles" (L. 19.660/1).

.../...

Ce n'est que lorsque ce projet sera devenu un arrêté royal que l'autorité nationale pourra formuler la proposition de collaboration prescrite par la loi spéciale, et que la compétence qui lui est attribuée par l'article 6bis, § 3, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 deviendra effective.

Il résulte de ce qui précède que la demande d'avis est prématurée.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs :
E. WYMEERSCH,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS,
eerste auditeur.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par
Mme J. DE KOSTER-MANNENS, pre-
mier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.