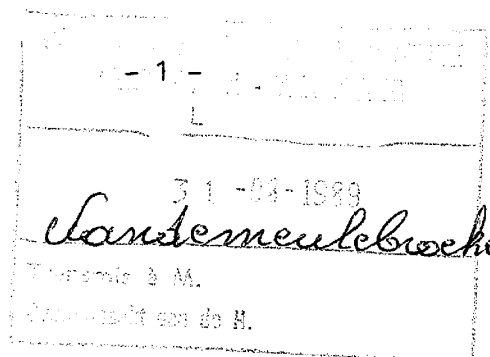


ST.



L. 19.322/2/V.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 11 août 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux prestations de service des militaires des cadres actifs au-dessous du rang d'officier des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 21 août 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 11 augustus 1989 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de dienstprestaties van de militairen van de actieve kaders beneden de rang van officier van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst", heeft op 21 augustus 1989 het volgend advies gegeven :

I. Afin que le rapport au Roi soit complet, il y a lieu de préciser comme suit la référence à l'arrêt du Conseil d'Etat du 16 septembre 1988 : "arrêt du Conseil d'Etat, n° 30.782, du 16 septembre 1988".

II. En son article 1er, § 2, l'arrêté en projet permet au Ministre de la Défense nationale d'"étendre l'application des dispositions du présent arrêté à d'autres militaires au-dessous du rang d'officier". Les autres militaires visés sont ceux qui font partie des neuf catégories énumérées à l'article 1er, 1° à 9°, de l'arrêté royal du 29 avril 1987 réglant l'octroi d'allocations complémentaires à certaines catégories de militaires des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical.

Selon l'arrêt du Conseil d'Etat n° 25.595 du 30 juillet 1985, le Roi ne peut, conformément à l'article 118 de la Constitution, déléguer au Ministre de la Défense nationale que le seul pouvoir "de déterminer les mesures d'exécution appelées à s'insérer dans une réglementation dont le Roi a fixé toutes les dispositions fondamentales".

Tel qu'il est rédigé, l'article 1er, § 2, du projet permettrait audit Ministre de modifier, par des mesures réglementaires, le champ d'application de l'arrêté royal en projet. Une délégation de pouvoirs aussi large ne peut être admise.

.../...

Il en irait autrement si la délégation n'avait d'autre objet que de permettre au Ministre d'étendre, par des mesures individuelles, le bénéfice des dispositions en projet à certains militaires et ce en raison de la nature des prestations effectuées par ceux-ci. Si tel était le cas, il s'imposerait de préciser le texte en conséquence.

I. Ten einde het verslag aan de Koning volledig te maken, moet de verwijzing naar het arrest van de Raad van State van 16 september 1988 als volgt worden verduidelijkt : "arrest van de Raad van State, nr. 30.782, van 16 september 1988".

II. Artikel 1, § 2, van het ontworpen besluit maakt het de Minister van Landsverdediging mogelijk "de toepassing van de bepalingen van dit besluit uit (te) breiden tot andere militairen beneden de rang van officier". Die andere militairen zijn die welke behoren tot de negen categorieën die zijn opgesomd in artikel 1, 1° tot 9°, van het koninklijk besluit van 29 april 1987 tot regeling van de toekenning van aanvullende toelagen aan sommige categorieën van militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst.

Volgens het arrest van de Raad van State nr. 25.595 van 30 juli 1985, kan de Koning, overeenkomstig artikel 118 van de Grondwet, aan de Minister van Landsverdediging alleen de bevoegdheid delegeren om "de uitvoeringsmaatregelen (vast te stellen) die bestemd zijn om opgenomen te worden in een regeling waarvan alle fundamentele bepalingen door de Koning zijn vastgesteld".

Artikel 1, § 2, van het ontwerp zou, op de wijze waarop het geredigeerd is, aan de genoemde Minister de mogelijkheid geven om de werkingssfeer van het ontworpen koninklijk besluit door middel van verordeningsmaatregelen te wijzigen. Met een zo ruime delegatie van bevoegdheden kan niet worden ingestemd.

Het zou anders met de zaak gesteld zijn mocht de delegatie alleen tot doel hebben de Minister in staat te stellen om de toepassing van de ontworpen bepalingen via individuele maatregelen door te trekken tot sommige militairen, namelijk wegens de aard van de prestaties die dezen leveren. In dat geval zou de tekst dienovereenkomstig moeten worden verduidelijkt.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU,
de Heren :

P. MARTENS,
J.-C. GEUS,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS, conseiller d'Etat.

Le rapport a été présenté par M. J. SALMON, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS, staatsraad.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SALMON, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.