27-09-1989
Vanderveeken

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 7 augustus 1989 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten", heeft op 7 september 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 août 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de journée, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation", a donné le 7 septembre 1989 l'avis suivant :

1. Het ontwerp beoogt de opheffing, met ingang van 1 januari 1989, van de regeling inzake de minimum-bezettingsgraad van de verschillende ziekenhuisdiensten, vervat in artikel 54, § 6, tweede en derde lid, van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten.

Dit ontwerp moet worden gezien in samenhang met een ontwerp van ministerieel besluit dat in de invoering van een vrijwel identieke regeling voorziet door een wijziging van het ministerieel besluit van 9 november 1988 tot vaststelling voor het dienstjaar 1989 van de specifieke voorwaarden en regelen die gelden voor de vaststelling van de prijs per verpleegdag, het budget van de financiële middelen en het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten (zie punt 2.2.1.d) van het ontworpen nieuw punt 2 van de bijlage bij het voornoemde ministerieel besluit van 9 november 1988).

Zoals de Raad van State er op wijst in zijn advies nr. L. 19.308/1/V over het hiervoren bedoelde ontwerp van besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 november 1988, heeft dat ontwerp, blijkens de toelichtingen verstrekt door de gemachtigden van de Regering, echter niet tot doel de voorschriften inzake het bepalen van de verpleegdagenquota te wijzigen in de mate dat die voorschriften hebben gediend om de verpleegdagprijzen voor het dienstjaar 1989 te bepalen, doch streeft het enkel een wijziging

van de voornoemde voorschriften na met het oog op een mildering van de weerslag van het niet realiseren of het overschrijden van de vastgestelde quota, bij de herziening van de budgetten van financiële middelen van de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten met toepassing van artikel 60 van het reeds eerdergenoemde ministerieel besluit van 2 augustus 1986, welke weerslag zich pas na 1989 zal doen voelen.

Uit wat voorafgaat volgt dat de bepalingen van artikel 54, § 6, tweede en derde lid, van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986, in de mate dat ze gediend hebben om de verpleegdagprijzen voor het dienstjaar 1989 te bepalen, voor dat gehele dienstjaar ongewijzigd moeten gehandhaafd blijven en dat zij het doel dat met het ontwerp nr. L. 19.308/1/V wordt nagestreefd pas vanaf het dienstjaar 1990 in de weg zullen staan.

De datum van inwerkingtreding van het ontwerp dat het voorwerp is van het onderhavig advies dient derhalve niet op 1 januari 1989, maar op 1 januari 1990 te worden bepaald.

2. Bij het ontwerp zijn ook nog de volgende opmerkingen te maken.

2.1. Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 93 van de wet op de ziekenhuizen. Men verwijze in het eerste lid van de aanhef derhalve enkel naar dat artikel.

2.2. Het tweede lid van de aanhef vereenvoudige men als volgt : "Gelet op het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende ... voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten, inzonderheid op artikel 54, gewijzigd bij ministerieel besluit van 7 november 1988;".

.../...

2.3. Men redigere het derde lid van de aanhef als volgt : "Gelet op het advies van de Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen, afdeling financiering, gegeven op 29 juni 1989 ;".

2.4. De redactie van artikel 1 kan als volgt worden verbeterd :

"Artikel 1. In artikel 54 van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende ..., gewijzigd bij ministerieel besluit van 7 november 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° ...;
2° ...;
3° in § 8 :
a) wordt de vermelding ...;
b) wordt de vermelding ...".

2.5. Een bepaling waarbij de secretaris-generaal van een ministerie met de uitvoering van een besluit wordt belast, hoort niet thuis in een reglementaire tekst, daar zo'n opdracht een loutere interne administratieve aangelegenheid is. Artikel 3 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

---

1. Le projet a pour objet l'abrogation, à partir du 1er janvier 1989, du régime relatif au degré d'occupation minimum des différents services hospitaliers, prévu à l'article 54, § 6, alinéas 2 et 3, de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de journée, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation.

Le présent projet doit être lu en corrélation avec un projet d'arrêté ministériel qui prévoit l'institution d'un régime à peu près identique par la voie d'une modification de l'arrêté ministériel du 9 novembre 1988 fixant, pour l'exercice 1989, les conditions et les règles spécifiques qui régissent la fixation du prix de la journée d'hospitalisation, le budget des moyens financiers et le quota des journées d'hospitalisation des hôpitaux et services hospitaliers (voir le point 2.2.1.d) du point 2 nouveau, en projet, de l'annexe à l'arrêté ministériel du 9 novembre 1988, précité).

Ainsi que le Conseil d'Etat le signale dans son avis n° L. 19.308/1/V relatif au susdit projet d'arrêté modifiant l'arrêté ministériel du 9 novembre 1988, il appert toutefois des renseignements fournis par les délégués du Gouvernement que ce projet n'a pas pour objet de modifier les prescriptions en matière de fixation des quotas des journées d'hospitalisation dans la mesure où ces prescriptions ont permis de fixer les prix de journée pour l'exercice 1989, mais qu'il vise uniquement à modifier les prescriptions précitées en vue d'atténuer l'incidence de la non-réalisation ou du dépassement des quotas fixés, lors de la révision des budgets des moyens financiers des hôpitaux et des services hospitaliers en application de l'article 60 de l'arrêté ministériel du 2 août 1986, précité, incidence qui ne se fera sentir qu'après 1989.

.../...

Il résulte de ce qui précède que les dispositions de l'article 54, § 6, alinéas 2 et 3, de l'arrêté ministériel du 2 août 1986, dans la mesure où elles ont servi à fixer les prix de journée pour l'exercice 1989, doivent rester maintenues inchangées pour toute la durée de l'exercice concerné et qu'elles ne feront obstacle à l'objet poursuivi par le projet n° L. 19.308/1/V qu'à partir de l'exercice 1990.

C'est dès lors, non pas au 1er janvier 1989, mais au 1er janvier 1990 qu'il conviendrait de fixer la date d'entrée en vigueur du projet qui fait l'objet du présent avis.

2. Le projet appelle également les observations suivantes.

2.1. Le projet trouve son fondement légal dans l'article 93 de la loi sur les hôpitaux. Il y aurait lieu dès lors de ne se référer, dans l'alinéa 1er du préambule, qu'à ce seul article.

2.2. Il conviendrait de simplifier comme suit l'alinéa 2 du préambule : "Vu l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant ... des journées d'hospitalisation, notamment l'article 54, modifié par l'arrêté ministériel du 7 novembre 1988;".

2.3. Il y aurait lieu de rédiger l'alinéa 3 du préambule comme suit : "Vu l'avis du Conseil national des établissements hospitaliers, section financement, donné le 29 juin 1989;".

.../...

2.4. La rédaction de l'article 1er pourrait être améliorée comme suit :

"Article 1er. A l'article 54 de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant ..., modifié par l'arrêté ministériel du 7 novembre 1988, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 6, les alinéas 2 et 3 sont abrogés;
2° ...;
3° au § 8 :
a) la mention ...;
b) la mention ...".

2.5. Une disposition chargeant le secrétaire général d'un ministère de l'exécution d'un arrêté n'a pas sa place dans un texte réglementaire, puisqu'une telle mission constitue une affaire administrative purement interne. Il y aurait lieu, dès lors, d'omettre l'article 3 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS, staatsraad, voorzitter,
Monsieur : conseiller d'Etat, président,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, staatsraden,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.
Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.