

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
14-01-1993
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 augustus 1989 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende machtiging van de Vlaamse Executieve tot oprichting van de v.z.w. "JINT" - Coördinatieorgaan voor Internationale Jongerenwerking" en op 21 december 1992 door de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 28 december 1992 het volgend advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp-decreet machtigt de Vlaamse Executieve om, namens de Vlaamse Gemeenschap, in samenwerking met vertegenwoordigers van de erkende jeugdverenigingen een vereniging zonder winstoogmerk op te richten onder de naam "JINT - Coördinatieorgaan voor Internationale Jongerenwerking".

Het maatschappelijk doel van die vereniging bestaat erin, enerzijds, als coördinatieorgaan op te treden voor de Vlaamse Gemeenschap wat de tenuitvoerlegging betreft van het "Jeugd voor Europa-programma" vastgesteld bij besluit van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 16 juni 1988 (88/348/EEG) (1) en, anderzijds, "taken (uit te voeren) met het oog op de actieve participatie van de Vlaamse Gemeenschap op het vlak van het internationaal jeugdbeleid".

De leden van de algemene vergadering van de op te richten vereniging worden door de Vlaamse Executieve aangewezen en moeten voor een derde worden gekozen onder de ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en voor twee derden onder vertegenwoordigers van de erkende jeugdverenigingen, voorgedragen door de Gemeenschapsminister van Cultuur op advies van de Jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschap. De beslissingen van de algemene vergadering worden genomen met twee derden plus één van de stemmen van de aanwezigen.

De Gemeenschapsminister bevoegd voor het Jeugd-beleid en de Gemeenschapsminister bevoegd voor de Externe

(1) Dit programma liep slechts over de periode van 1 juli 1988 tot 31 december 1991, doch deze periode zou volgens de gemachtigde ambtenaar zijn verlengd.

Betrekkingen wijzen elk een afgevaardigde aan die met raadgevende stem alle vergaderingen van de vereniging mogen bijwonen en ook recht van inzage hebben in alle documenten van de vereniging.

Er wordt jaarlijks aan de vereniging ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een werkingstoelage toegekend.

Volgens de gemachtigde van de Executieve werd bewust gekozen voor een autonome vereniging waarop geen georganiseerd toezicht zal worden uitgeoefend.

2. Tegen de rechtsvorm welke voor de op te richten vereniging werd gekozen, moet ernstig bezwaar worden ingebracht.

2.1. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de stellers van het ontwerp de mening zijn toegedaan dat de taak welke zij op het oog hebben "bezwaarlijk aan een administratieve dienst van de Vlaamse Gemeenschap (kan) worden toevertrouwd", maar dat "(het) evenmin lijkt aangewezen deze taak volledig aan een totaal particuliere vereniging te delegeren". "Het meest aangewezen lijkt derhalve - zo luidt het verder in de memorie - dat overheid en privé-organisaties samen de instelling oprichten die met dit geïntegreerd beleid wordt belast".

2.2. Indien, zoals in casu, een Executieve een bepaalde taak noch aan haar eigen diensten, noch aan het loutere

privé-initiatief wenst over te laten, blijft enkel de mogelijkheid over om toepassing te maken van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Deze bepaling luidt als volgt :

"In de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalsparticipaties nemen.

Het decreet kan aan voornoemde organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en hun toelaten kapitaalsparticipaties te nemen. Onverminderd artikel 87, § 4, regelt het hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht".

De vraag is dus te weten of de Vlaamse Gemeenschap in die bepaling de bevoegdheid kan vinden voor het oprichten van een vereniging zoals met het ontwerp wordt bedoeld.

Van belang hierbij is niet zozeer of de ontworpen regeling beantwoordt aan de voorschriften waaraan overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 een vereniging zonder winstoogmerk moet voldoen - wat de ontworpen regeling overigens niet doet -, maar wel of de rechtspersoon waarvan men de oprichting beoogt, kan worden gekwalificeerd als een gedecentraliseerde dienst, instelling of onderneming in de zin van het hiervoren aangehaalde artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Niets belet dat vertegenwoordigers van privaatrechtelijke verenigingen worden opgenomen in de bestuursorganen van een dergelijke dienst, instelling of onderneming, zoals in casu gebeurt.

Essentieel is evenwel dat de Gemeenschap op die dienst, instelling of onderneming toezicht kan uitoefenen.

Om van toezicht in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te kunnen spreken, volstaat het niet dat een aantal leden van de algemene vergadering van de op te richten vereniging onder de ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap zullen moeten gekozen worden en deze samen talrijk genoeg zullen zijn om zich tegen elke beslissing te kunnen verzetten. Dat bovendien vertegenwoordigers van twee Gemeenschapsministers alle vergaderingen zullen mogen bijwonen en van alle documenten kennis zullen mogen nemen, volstaat evenmin.

Toezicht op een gedecentraliseerde dienst, instelling of onderneming veronderstelt op zijn minst dat een toezichthoudende overheid de beslissingen van zo'n dienst, instelling of onderneming kan vernietigen, telkens zij oordeelt dat door een dergelijke beslissing de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.

Het ontwerp voorziet niet in een dergelijk toezicht en voldoet derhalve niet aan het bepaalde in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

3. Uit wat voorafgaat blijkt dat het ontwerp grondig zal moeten worden omgewerkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	J. VERMEIRE,	
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.