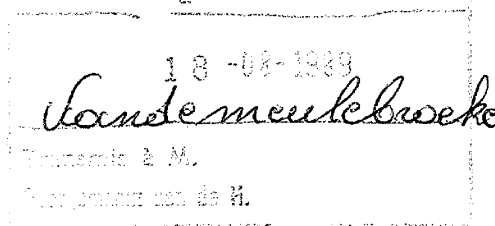


BL.

L. 19.288/1/V.



KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 1989 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen van werkmeester en werkplaatsleider in het secundair onderwijs met volledig leerplan", heeft op 2 augustus 1989 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Met het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit wordt beoogd de bepalingen betreffende de ambten van werkmeester en werkplaatsleider, welke opgenomen zijn in het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, te vervangen door een eigen regeling voor de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontworpen besluit houdt, enerzijds, de louter formele aanpassing in van de bedoelde bepalingen van het voornoemde koninklijk besluit van 12 januari 1966 aan het besluit van de Vlaamse Executieve van 5 juni 1989 tot vaststelling en indeling van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van de instellingen voor secundair onderwijs met volledig leerplan, met uitzondering van het aanvullend secundair beroepsonderwijs en het buitengewoon secundair onderwijs, maar verschilt, anderzijds, van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 in die zin dat de ontworpen regeling niet meer beperkt zou zijn tot het "technisch onderwijs", maar zou gelden voor het gehele "secundair onderwijs met volledig leerplan", en dat in het ontwerp uitdrukkelijk wordt bepaald dat het ook toepassing zal vinden op het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd onderwijs.

2.1. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op het door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde technisch secundair onderwijs, vindt het - net zoals het eerdervermelde koninklijk besluit van 12 januari 1966 - rechtsgrond in artikel 26, § 2, van de wetten op het technisch onderwijs, gecoördineerd op 30 april 1957, luidens welke bepaling de Koning (thans de Gemeenschapsexecutieve) de benaming vaststelt van de bedieningen die mogen ingesteld worden, alsmede de schoolbevolkingscijfers, op grond waarvan hun aantal bepaald wordt.

Die bepaling kan evenwel niet de vereiste rechtsgrond bieden voor een regeling die verder reikt dan het technisch onderwijs en die, meer bepaald, toepassing zou vinden op het gehele secundair onderwijs met volledig leerplan.

Voor die verruiming van het toepassingsgebied van de regeling inzake de ambten van werkmeester en werkplaatsleider blijkt evenmin een rechtsgrond gevonden te kunnen worden in een andere wettelijke of decretale bepaling.

2.2. Wat de bepaling van inzonderheid artikel 1, eerste lid, van het ontwerp betreft luidens welke het ontworpen besluit ook toepassing zal vinden op het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd onderwijs, dient te worden opgemerkt dat de verplichting om regelingen als die van het ontwerp-besluit toe te passen op het gesubsidieerd onderwijs reeds volgt uit inzonderheid artikel 27 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving.

De bedoelde bepaling van artikel 1, eerste lid, van het ontwerp is m.a.w. niet meer dan het hernemen of bevestigen van een wettelijke bepaling. Een dergelijk procédé van regelgeving is niet alleen overbodig op het normatieve vlak, maar houdt bovendien het grote nadeel in dat verwarring kan ontstaan over de precieze aard van de aldus overgenomen bepaling en dat bijvoorbeeld uit het oog zou kunnen worden verloren dat het de Executieve niet toekomt die bepaling te wijzigen.

Hernemingen van wetsbepalingen in reglementaire besluiten behoren bijgevolg in beginsel te worden vermeden of moeten, op zijn minst, wanneer ze voor de leesbaarheid van het besluit onontbeerlijk worden geacht, gepaard gaan met een verwijzing naar de betrokken wetsbepaling teneinde ze als zodanig herkenbaar te houden.

3. Voor zover het in de bedoeling zou liggen het bij de adviesaanvraag gevoegde "verslag aan de leden van de Vlaamse Executieve" samen met het ontworpen besluit te publiceren in het Belgisch Staatsblad, dient erop te worden gewezen dat, overeenkomstig artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, het advies van de afdeling wetgeving aan het te publiceren verslag aan de Executieve zal moeten worden gehecht.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Opschrift.

Mede rekening houdend met de algemene opmerking 2.2., wordt voorgesteld het opschrift als volgt te redigeren :

"Besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de voorwaarden voor het oprichten van betrekkingen van werkmeester en werkplaatsleider in het technisch secundair onderwijs met volledig leerplan".

Aanhef.

De verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de wetten op het middelbaar onderwijs, gecoördineerd op 30 april 1957, kan als overbodig worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt voor de verwijzingen opgenomen in het vierde tot het negende lid.

De in het tweede en het derde lid opgenomen verwijzingen, die moeten worden behouden, dienen als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op de wetten op het technisch onderwijs, gecoördineerd op 30 april 1957, inzonderheid op artikel 26, § 2;

.../...

Gelet op de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, inzonderheid op artikel 27, § 1, vijfde lid, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973;".

Aangezien het eerderevermelde koninklijk besluit van 12 januari 1966 slechts gedeeltelijk wordt opgeheven, dient een als volgt geredigeerde verwijzing ernaar, als derde lid, in de aanhef te worden ingevoegd :

"Gelet op het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 juni 1967, 19 augustus en 2 december 1969 en 15 april 1977 en bij de koninklijke besluiten nr. 62 van 20 juli 1982, nr. 151 van 30 december 1982 en nr. 449 van 20 augustus 1986;".

Aangezien ten slotte het ontworpen besluit geen "fundamentele onderwijshervorming" inhoudt, in de zin van artikel 5 van de eerderevermelde wet van 29 mei 1959, was het overleg met de inrichtende machten, waarvan sprake in het dertiende lid van de aanhef, niet vereist. Ook dat lid dient derhalve te worden weggelaten.

Artikel 1.

Rekening houdend met de algemene opmerkingen 2.1. en 2.2., wordt voorgesteld het eerste lid van dit artikel als volgt te redigeren :

.../...

"Dit besluit is van toepassing op het door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde technisch secundair onderwijs met volledig leerplan (en, overeenkomstig artikel 27 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, op het door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde technisch secundair onderwijs met volledig leerplan)".

Artikel 2.

De leesbaarheid van dit artikel kan gevoelig worden verbeterd door de verwijzing naar artikel 2, b), 4, van het besluit van de Vlaamse Executieve van 5 juni 1989, welke verwijzing niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de tekst, weg te laten.

Het artikel kan dan als volgt worden gesteld :

"Elke instelling voor technisch secundair onderwijs met volledig leerplan en, voor haar technisch secundaire afdelingen met volledig leerplan, elke instelling voor hoger onderwijs van het korte type, mag zoveel ambten van werkmeester oprichten als de gezamenlijke prestaties inzake praktische vakken zevenmaal de minimum prestaties bereiken vereist voor een voltijds ambt van leraar in het secundair onderwijs, belast met het geven van praktische vakken".

.../...

Artikel 3.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp zou duidelijker tot uiting komen indien dit artikel als volgt werd geredigeerd :

"Voor het bepalen van het aantal ambten van werkmeester worden alleen in aanmerking genomen de lesuren verstrekt in onderwijsinstellingen, afdelingen en andere onderverdelingen van onderwijsinstellingen die voldoen aan de normen bedoeld in de artikelen 3 en 24, § 2, 5°, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving".

Artikelen 4 en 5.

Het verdient de voorkeur deze artikelen onderling van plaats te verwisselen en in artikel 5 - dat artikel 4 wordt - de woorden "en werkplaatsleider" te schrappen.

+

Met het oog op de vlottere lezing kan ook in artikel 4 - dat artikel 5 wordt - de verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Executieve van 5 juni 1989 beter worden weggelaten.

.../...

Artikel 6.

Luidens dit artikel kan, in afwijking van artikel 2, "voor het gesubsidieerd onderwijs" het ambt van werkmeester worden opgedeeld in twee halve ambten.

Luidens het bij de adviesaanvraag gevoegde "verslag aan de leden van de Vlaamse Executieve" wordt in de mogelijkheid tot opdeling in twee halve ambten voorzien "omwille van de verscheidene disciplines die in een onderwijsinstelling kunnen worden ingericht".

Uit die commentaar valt niet op te maken waarom de regeling alleen zou moeten gelden voor het gesubsidieerd onderwijs en niet voor het door de Gemeenschap georganiseerde onderwijs.

Ook de gemachtigde van de Executieve kan geen objectieve redenen aanwijzen die het vaststellen van een gedifferentieerde regeling ter zake zouden kunnen verantwoorden.

Er wordt derhalve voorgesteld het artikel als volgt te redigeren :

"Wanneer de verscheidenheid van de in een onderwijsinstelling ingerichte disciplines zulks verantwoordt, kan het ambt van werkmeester worden opgedeeld in twee halve ambten".

.../...

Artikel 7.

Men late dit artikel als volgt aanvangen :

"Voor de toepassing van artikel 2 :

- mogen de uren praktische vakken van een instelling die enkel bestaat uit de eerste graad, ...".

Artikel 8.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te formuleren :

"Artikel 4, 4° en 5°, van het koninklijk besluit van 12 januari 1966 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de rijksinrichtingen voor technisch onderwijs, wordt opgeheven wat het technisch secundair onderwijs met volledig leerplan betreft".

Ondertekening van het ontworpen besluit.

Een executievebesluit wordt krachtens artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Executieve van 22 februari 1989 tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Executieve ook door de Voorzitter ondertekend. Aangezien de Voorzitter hierbij niet optreedt in zijn hoedanigheid van Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, wordt de vermelding van deze hoedanigheid beter achterwege gelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	Gh. TACQ,	kamervoorzitter,
	W. DEROOVER,	staatsraden,
	J. DE BRABANDERE,	
Mevrouw :	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

Gh. TACQ.