

DV.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING L
12-12-1989 <i>Landemeulebroeck</i>
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

L. 19.279/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications, le 27 juillet 1989, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 3 novembre 1967 sur le pilotage des bâtiments de mer", a donné le 20 novembre 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 27 juli 1989 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende wijziging van de wet van 3 november 1967, betreffende het loodsen van zeevaartuigen", heeft op 20 november 1989 het volgend advies gegeven :

L'article 6, § 1er, X, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi du 8 août 1988, dispose que sont de la compétence des Régions "les services de pilotage et de balisage de et vers les ports, ainsi que les services de sauvetage et de remorquage en mer".

Cette disposition est en vigueur depuis le 1er janvier 1989.

L'exposé des motifs énonce ces tâches comme suit :

"9. Les services de pilotage et de balisage de et vers les ports, ainsi que le service de sauvetage et de remorquage en mer.

Cette compétence comprend les tâches qui incombent actuellement à l'Administration de la marine et de la navigation intérieure.

Ces tâches sont :

- le pilotage sur les navires de haute mer dans les eaux internationales, dans les eaux territoriales belges, sur l'Escaut occidental, sur le canal de Gand-Terneuzen, sur l'Escaut maritime inférieur et sur l'Escaut supérieur jusqu'à l'écluse de Wintham;
- les services de soutien en mer dans les eaux internationales, dans les eaux territoriales belges, dans la rade de Flessingue et sur l'Escaut;
- les services de soutien à terre, opérant des ports côtiers de Flessingue, Gand et Anvers;
- la chaîne de radar le long de la côte et de l'Escaut jusqu'à la rade d'Anvers;
- la conclusion au nom de l'Etat belge, d'accords avec les Pays-Bas sur les tarifs des droits de pilotage et la perception de ces droits;

.../...

- le balisage dans les eaux internationales, dans les eaux territoriales belges sur l'Escaut occidental et sur l'Escaut maritime inférieur;
- le service de remorquage et le service de sauvetage de la côte opérant dans les eaux internationales et dans les eaux territoriales belges;
- les services qui accordent une assistance technique ou qui sont responsables de la construction d'équipements et de navires destinés aux services précités.

Les compétences visées à l'article 6, 1er, VIIbis, 1° à 9° (nouveau), comprennent la compétence de régler la fixation des droits et péages éventuels ainsi que le droit de les percevoir.

Comme l'indique le Conseil d'Etat, il va de soi que la marine marchande, la pêche maritime et la navigation intérieure, en tant que secteurs d'activités économiques, et l'aide spécifique y afférente, sont régionalisées dans le cadre des compétences économiques, y compris les crédits inscrits au budget des Communications, c'est-à-dire les aides prévues par la loi de 1948 sur le crédit maritime" (1).

Le pilotage sur les navires de haute mer dans les eaux internationales, dans les eaux territoriales belges, sur l'Escaut occidental, sur le Canal de Gand-Terneuzen, sur l'Escaut maritime inférieur et sur l'Escaut supérieur jusqu'à l'écluse de Wintham ressortit donc, depuis le 1er janvier 1989, à la compétence des Régions et non plus à celle de l'Administration de la marine et de la navigation intérieure.

.../...

(1) Doc. Ch. 516 (S.E. 1988), n° 1, p. 17.

L'avant-projet a pour objet d'insérer une disposition pénale dans la loi du 3 novembre 1967. Selon l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée, "les décrets (des Régions et des Communautés) peuvent ériger en infraction les manquements à leurs dispositions et établir les peines ..." hormis des peines criminelles.

Les Régions sont donc compétentes en la matière, à l'exclusion du législateur national.

Artikel 6, § 1, X, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd door de wet van 8 augustus 1988, bepaalt dat "de loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings- en sleepdiensten op zee" tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren.

Die bepaling is sinds 1 januari 1989 van kracht.

In de memorie van toelichting worden die taken als volgt opgesomd :

"9. De loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings- en sleepdiensten op zee.

Deze bevoegdheid omvat de taken die nu toevertrouwd zijn aan het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

Deze taken zijn :

- de uitoefening van de loodsdienst op zeeschepen in internationale wateren, in de Belgische territoriale wateren, op de Westerschelde, op het Kanaal van Gent naar Terneuzen, op de Beneden-Zeeschelde en op de Bovenschelde tot de sluis van Wintham;
- de ondersteuningsdiensten op het water in de internationale wateren, in de Belgische territoriale wateren, op de rede van Vlissingen en op de Schelde;
- de ondersteuningsdiensten aan wal, opererend vanuit de kusthavens Vlissingen, Gent en Antwerpen;
- de walradarketen langs de kust en de Schelde tot de rede van Antwerpen;

.../...

- het sluiten namens de Belgische Staat, van akkoorden met Nederland over de loodsgeldtarieven en het innen van loodsgelden;
- de uitvoering van de bebakening in internationale wateren, in de Belgische territoriale wateren, op de Westerschelde en op de Beneden-Zeeschelde;
- de sleepdienst en de reddingsdienst van de kust, die optreden in de internationale wateren en in de Belgische territoriale wateren;
- de diensten die technische bijstand verlenen, of instaan voor de bouw van de voor de vermelde diensten bestemde uitrustingen en schepen.

De bevoegdheden bedoeld in artikel 6, § 1, VIIbis, 1° tot en met 9° (nieuw) omvatten de bevoegdheid tot regeling van de eventuele rechten en heffingen, evenals van het recht om ze te innen.

Zoals de Raad van State opmerkt, is het evident dat de koopvaardij, de zeevisserij en de binnenscheepvaart als economische sectoren, en de hiermee verband houdende specifieke hulp, in het raam van de economische bevoegdheden, geregionaliseerd zijn, met inbegrip van de kredieten ingeschreven op de begroting van Verkeerswezen, meer bepaald de hulp voorzien door de wet van 1948 op het scheepskrediet" (1).

De uitoefening van de loodsdienst op zeeschepen in internationale wateren, in de Belgische territoriale wateren, op de Westerschelde, op het Kanaal van Gent naar Terneuzen, op de Beneden-Zeeschelde en op de Bovenschelde tot de sluis van Wintham, behoort dus sinds 1 januari 1989 tot de bevoegdheid van de Gewesten en niet meer tot de bevoegdheid van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

.../...

(1) Gedr. St. Kamer 516 (B.Z. 1988), nr. 1, blz. 17.

Het voorontwerp heeft tot doel in de wet van 3 november 1967 een strafrechtelijke bepaling in te voegen. Luidens artikel 11 van de genoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 "kunnen de decreten (van de Gewesten en de Gemeenschappen) de niet-naleving van hun bepalingen strafbaar stellen en de straffen ... bepalen ...", met uitzondering van criminele straffen.

De Gewesten zijn dus ter zake bevoegd, met uitsluiting van de nationale wetgever.

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU,
de Heren :

P. FINCOEUR,
R. ANDERSEN,

C. DESCHAMPS,

P. GOTHOT,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. D. BATSELE, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. BATSELE, adjunct-auditeur

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

H. ROUSSEAU.