23-12-1989
Vandemeulebroecke

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Environnement, le 7 juillet 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant le niveau de puissance acoustique admissible des tondeuses à gazon", a donné le 24 juillet 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 7 juli 1989 door de Staatssecretaris voor Leefmilieu, verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het toelaatbare geluidsvermogensniveau van gazonmaaimachines", heeft op 24 juli 1989 het volgend advies gegeven :

I. L'arrêté royal en projet reproduit, pour l'essentiel, un arrêté royal du 1er juillet 1986 qui avait le même objet. Il reproduit, comme ce dernier arrêté, une directive du Conseil des Communautés européennes.

La plupart des dispositions de l'arrêté précité du 1er juillet 1986 ont, en effet, été annulées par le Conseil d'Etat, section d'administration, par arrêt prononcé le 25 mars 1988, au motif que le Roi avait excédé la compétence que Lui reconnaissait l'article 6, § 1er, II, 1°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, avant sa modification par celle du 8 août 1988, d'arrêter "les normes générales et sectorielles "en matière de protection de l'environnement, compte tenu du sens que, suivant l'arrêt n° 47 de la Cour d'arbitrage du 25 février 1988, il fallait donner à ces termes.

L'auteur de l'arrêté en projet, après avoir rappelé ces antécédents, évoque le problème de compétence que suscite l'application de l'article 6, § 1er, II, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980, après sa modification par celle du 8 août 1988.

Entre-temps, en effet, pour combler le vide juridique résultant de l'annulation de la plupart des dispositions de l'arrêté royal précité du 1er juillet 1986, l'Exécutif régional wallon a élaboré un projet d'arrêté reproduisant, lui aussi, la directive du Conseil des Communautés européennes en la matière.

II. Pour les motifs développés dans l'avis L. 19.222/2/V donné ce jour sur le projet d'arrêté royal concernant le niveau de puissance acoustique admissible des groupes électrogènes de puissance, le Conseil d'Etat, section de législation, estime que la réglementation en projet échappe à la compétence du Roi pour relever de celle des régions.

I. Het ontworpen koninklijk besluit neemt in essentie een koninklijk besluit van 1 juli 1986 over dat hetzelfde onderwerp had. Evenals het laatstgenoemde besluit geeft het een richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen weer.

De meeste bepalingen van het voormelde besluit van 1 juli 1986 zijn immers vernietigd door de Raad van State, afdeling administratie, bij een op 25 maart 1988 gewezen arrest, op de grond dat de Koning de bevoegdheid was te buiten gegaan die Hem werd verleend door artikel 6, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, voordat dit gewijzigd werd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, om "de algemene en sectoriële normen" vast te stellen inzake de bescherming van het leefmilieu, gelet op de betekenis die volgens arrest nr. 47 van het Arbitragehof van 25 februari 1988 aan die woorden behoorde te worden gehecht.

Na deze antecedenten in herinnering te hebben gebracht wordt door de steller van het ontworpen besluit het bevoegdheidsprobleem aan de orde gesteld dat ontstaat uit de toepassing van artikel 6, § 1, II, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, na de wijziging van dat artikel bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

De Waalse Gewestexecutieve heeft immers intussen, om te voorzien in het rechtsvacuüm dat is ontstaan door de vernietiging van de meeste bepalingen van het voormelde koninklijk besluit van 1 juli 1986, een ontwerp-besluit opgesteld dat eveneens de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen ter zake weergeeft.

II. Om de redenen die zijn uiteengezet in het advies L. 19.222/2/V dat heden is gegeven over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het toelaatbare geluidsvermogensniveau van energieaggregaten, is de Raad van State, afdeling wetgeving, van oordeel dat de ontworpen regeling buiten de bevoegdheid van de Koning valt maar tot die van de Gewesten behoort.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. Y. KREINS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. KREINS, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.