

GAM.

L. 19.219/1.

LEGE-11111 - WETENING L
14-07-1989 <i>Landemeulebroeck</i> Tienembo à M. Georgenscht aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juli 1989 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 betreffende de scholengemeenschappen voor secundair onderwijs en houdende het rationalisatie- en programmatieplan van het secundair onderwijs met volledig leerplan", heeft op 10 juli 1989 het volgend advies gegeven :

Gelet op de zeer korte termijn waarin om het advies wordt gevraagd, beperkt de Raad van State zich tot de volgende opmerkingen.

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp beoogt de aanpassing van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 betreffende de scholengemeenschappen voor secundair onderwijs en houdende het rationalisatie- en programmatieplan van het secundair onderwijs met volledig leerplan, aan de nieuwe organisatiestructuur van het secundair onderwijs zoals die is bepaald in het besluit van de Vlaamse Executieve van 5 april 1989 betreffende de organisatie van het secundair onderwijs.

Het vindt zijn rechtsgrond in artikel 3, § 1, vierde lid, en in artikel 13 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, zoals zij zijn gewijzigd door het decreet betreffende het onderwijs, aangenomen door de Vlaamse Raad op 28 juni 1989 doch alsnog niet gepubliceerd.

2. Inhoudelijk verschijnt het ontwerp als een wijziging voor de Vlaamse Gemeenschap, van een door de nationale overheid destijds vastgestelde regeling. Vormelijk worden, om dit doel te bereiken, ofwel in de

.../...

bestaande nationale regeling bepaalde artikelen geheel of gedeeltelijk gewijzigd, vervangen of opgeheven, ofwel bestaande bepalingen aangevuld.

De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan of het geen aanbeveling verdient de bedoelde aangelegenheid, voor de Vlaamse Gemeenschap, in haar geheelheid door een Vlaamse Executievebesluit te regelen.

3. Indien het besluit van de Executieve bij de bekendmaking wordt voorafgegaan door een verslag aan de Executieve, dan moet, conform artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, het advies van de afdeling wetgeving aan het verslag aan de Executieve worden gehecht en in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

In de eerste aanhefverwijzing schrijve men :

"Gelet op de wet van 29 mei 1959 ..., inzonderheid op de artikelen 3, § 1, vierde lid, en 13, gewijzigd door het decreet van ... betreffende het onderwijs;"

.../...

De verwijzing naar de wet van 11 juli 1973 kan als overbodig geschrapt worden. Zij worde vervangen door de vermelding van het te wijzigen besluit, te stellen als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 1982 betreffende de scholengemeenschappen voor secundair onderwijs en houdende het rationalisatie- en programmatieplan van het secundair onderwijs met volledig leerplan, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 438 van 11 augustus 1986, nr. 539 en nr. 540 van 31 maart 1987 en het koninklijk besluit van 6 november 1987;"

In de derde aanhefverwijzing vulle men de datum van het begrotingsakkoord in.

De vierde en de zesde aanhefbepaling kunnen geschrapt worden. Het ontwerp vergt noch het akkoord van Openbaar Ambt, noch het overleg bepaald in artikel 5 van de wet van 29 mei 1959.

Artikel 1.

Met dit artikel worden in artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 de woorden "graden en cycli" geschrapt. Dat artikel 5 wordt aldus beperkt tot de volgende bepaling : "De bepalingen inzake rationalisatie hebben betrekking op instellingen".

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt hiermee bedoeld dat een onderwijsinstelling, ongeacht haar schoolbevolking per graad of per cyclus, voortaan kan blijven voortbestaan op voorwaarde dat zij voldoet aan de totale schoolbevolkingsnorm.

Een gelijkaardige bepaling is reeds opgenomen in artikel 25 van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 dat luidt als volgt :

"Elke instelling bestaande uit meerdere graden of uit twee cycli die de totale norm bereikt, zoals deze is vastgesteld in de artikelen 18, 19, 21, 22 en 23, naargelang van het geval, kan blijven voortbestaan en haar volledige structuur bewaren, afgezien van de bevolking van elke graad afzonderlijk en van elke cyclus afzonderlijk".

Het is niet duidelijk in welke mate beide bepalingen elkaar overlappen. Bovendien kan, aan de hand van beide bepalingen, niet met zekerheid worden uitgemaakt aan welke graad- en cyclusunormen en/of totale schoolbevolkingsnormen een autonome school bestaande uit één graad of één cyclus moet voldoen om in stand te worden gehouden.

Artikel 2.

Vanuit een oogpunt van wetgevingstechniek verdient het aanbeveling de opheffingsbepalingen opgenomen in de artikelen 2, 8, 9 en 13 samen te brengen in één artikel dat de bepaling van inwerkingtreding voorafgaat.

Artikel 3.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar wijzigt artikel 3 enkel het eerste lid van artikel 11 van het koninklijk besluit van 30 maart 1982.

De inleidende zin wordt dan beter gesteld als volgt :

"Artikel 11, eerste lid, van hetzelfde besluit, wordt gewijzigd als volgt :".

Artikel 4.

In het nieuwe artikel 13 van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 wordt zowel voor het onderwijs van het type I als voor het onderwijs georganiseerd met toepassing van het besluit van de Vlaamse Executieve van 5 april 1989 betreffende de organisatie van het secundair onderwijs, het woord "graad" gebruikt.

Volgens de gemachtigde ambtenaar moet aan deze term, zowel in het ene als in het andere geval, de betekenis worden gehecht die hij heeft in de wet van 19 juli 1971 betreffende de algemene structuur en de organisatie van het secundair onderwijs.

+

Aangezien het onderwijs van het type I en van het type II enkel in een overgangsperiode in stand wordt gehouden, kan het aanbeveling verdienen de structuur van het artikel zo te wijzigen dat eerst de begrippen worden vermeld die betrekking hebben op het onderwijs georganiseerd in toepassing van het voormeld besluit van de Executieve en vervolgens de begrippen die betrekking hebben op de andere onderwijsvormen.

Die opmerking geldt ook voor artikel 5.

Voor het overige dient te worden opgemerkt dat het begrip "studierichting" niet voorkomt in de tekst van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 zoals hij door dit ontwerp wordt gewijzigd.

Artikel 6.

Deze bepaling wordt beter als volgt gesteld :

"In de artikelen 22 en 23 van hetzelfde besluit worden de woorden "indien de betrokken instelling niet uitsluitend beroepssecundair onderwijs inricht en voor zover zij" vervangen door de woorden "voor zover de betrokken instelling".

Artikel 7.

De bepaling van de nieuwe paragraaf 2 kan korter gesteld worden als volgt :

"§ 2. In afwijking van het bepaalde in artikel 19, gelden de in § 1, laatste lid, vermelde schoolbevolkingsminima eveneens voor de instellingen bedoeld in artikel 19 die aan de in § 1, eerste lid, vermelde voorwaarden voldoen".

Artikel 10.

De bepaling van artikel 38, eerste lid, zal na haar wijziging door het thans voorliggend ontwerp, luiden als volgt :

"Een instelling voor secundair onderwijs kan worden opgericht of gesubsidieerd als 300 pct van de vereiste schoolbevolkingsminima bedoeld in hoofdstuk III, afdeling 1, artikel 21, 1°, wordt bereikt".

In vergelijking met de vigerende tekst waarin naar afdeling 1 in haar geheel werd verwezen, beperkt de nieuwe tekst zich tot een verwijzing naar artikel 21, 1°.

Artikel 21, 1°, van het koninklijk besluit van 30 maart 1982 verwijst enkel naar de algemene regel betreffende de schoolbevolkingsminima vervat in artikel 18 van hetzelfde besluit, niet naar de uitzonderingsgevallen.

Zoals zij thans is geformuleerd, lijkt de ontworpen bepaling tot gevolg te hebben dat de instellingen onder meer bedoeld in artikel 19 van dat besluit, enkel kunnen worden opgericht of gesubsidieerd indien is voldaan aan de oprichtingsnormen die worden opgelegd aan de instellingen bedoeld in artikel 18.

Vraag is of het inderdaad de intentie van de Vlaamse Executieve is de gunstigere normenregeling waarvoor ter zake van de rationalisatie ten voordele van de in artikel 19 bedoelde scholen is voorzien, niet langer aan te houden op het stuk van de programmatie.

Die opmerking geldt ook voor de nieuwe bepaling van artikel 11.

In elk geval vervange men de woorden "in de eerste alinea" door "in het eerste lid".

Artikel 12.

In de nieuwe paragraaf 2 vervange men in de inleidende zin de woorden "de artikelen 10 en 11" door "§ 1".

Artikel 13.

Onverminderd hetgeen onder artikel 2 is gesteld, moet worden opgemerkt dat artikel 39 werd gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 438 van 11 augustus 1986, artikel 40 bij het koninklijk besluit nr. 540 van 31 maart 1987. De opheffingsbepaling dient van deze wijzigingen melding te maken.

Artikel 15.

Luidens het nieuwe artikel 41bis worden de schoolbevolkingsminima, die in het koninklijk besluit van 30 maart 1982 voor het onderwijs van het type I zijn vastgesteld, van toepassing verklaard op de onderwijsinstellingen die conform het Executievebesluit van 5 april 1989 vanaf 1 september 1989 volgens het nieuwe eenheidstype zijn gestructureerd.

Het artikel bevat geen bepaling die, met betrekking tot de schoolbevolkingsnormen, de overgang van inzonderheid het type II naar het eenheidstype regelt. Volgens de gemachtigde ambtenaar is het ontwerp op dat punt aan aanvulling toe.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.