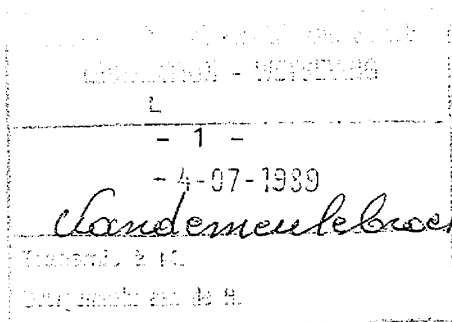


GAM.



L. 19.075/8.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 12 mei 1989 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de samenstelling van de Commissie COMFORM alsmede de aanwijzingsmodaliteiten van haar leden", heeft op 31 mei 1989 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 12 mai 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "régulant la composition de la Commission COMFORM ainsi que les modalités de désignation de ses membres", a donné le 31 mai 1989 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP-BESLUIT.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 22bis, § 7, tweede lid, van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, "de samenstelling van de Commissie COMFORM en de aanwijzingsmodaliteiten van haar leden" te bepalen.

Het voornoemde artikel 22bis werd in de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979 ingevoegd bij artikel 1 van de wet van 6 juli 1987, welke wet, overeenkomstig haar artikel 2, in werking zal treden op de door de Koning te bepalen datum.

De Regering zal er dienen op toe te zien dat het ontworpen besluit slechts wordt vastgesteld nadat de wetsbepaling welke er de rechtsgrond van vormt, in werking is getreden. Ter zake wordt verwezen naar het advies dat de Raad van State heden heeft gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende inwerkingtreding van de wet van 6 juli 1987 tot wijziging van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, met het oog op de oprichting van een Commissie belast met de studie van de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten opgelegd aan de kleine en middelgrote ondernemingen en aan de zelfstandigen" (L. 19.076/8).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Opschrift.

Voorgesteld wordt het opschrift als volgt te redigeren :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van de samenstelling van de Commissie COMFORM en van de aanwijzingsmodaliteiten van haar leden".

Aanhef.

De eerste aanhefverwijzing kan beter als volgt worden gesteld :

"Gelet op de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, inzonderheid op artikel 22bis, § 7, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 6 juli 1987;"

+

Ter voldoening aan artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit van 24 maart 1972 betreffende de Staatssecretarissen, dient, ingevolge de betrokkenheid van de Staatssecretaris voor Landbouw, ook de Minister van Buitenlandse Betrekkingen, aan wie de Staatssecretaris is toegevoegd, het ontwerp voor te dragen en mede te ondertekenen en met de uitvoering ervan te worden belast (artikel 4).

.../...

Artikel 1.

Luidens het eerste lid bestaat de Commissie COMFORM o.m. uit "zes vertegenwoordigers uit interprofessionele of professionele organisaties van de Middenstand of van de zelfstandigen, die voldoen aan de representativiteitscriteria bepaald door de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979 ...".

Er dient ter zake te worden opgemerkt dat de bedoelde representativiteitscriteria niet "door" de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979, maar "krachtens" deze wetten werden vastgesteld bij koninklijk besluit van 4 juni 1979 tot regeling van de toepassing van de meergenoemde gecoördineerde wetten. Aangezien het voldoen aan die representativiteitscriteria bovendien een voorwaarde is voor de erkenning van de bedoelde organisaties, kan men ermee volstaan te schrijven "zes vertegenwoordigers van de erkende nationale interprofessionele en beroepsfederaties van de Middenstand of van de zelfstandigen ...".

Ten einde de leesbaarheid van de bepalingen van het eerste lid te verbeteren, wordt voorgesteld ze in twee leden op te nemen en als volgt te redigeren :

.../...

"De voorzitter niet meegerekend, telt de Commissie COMFORM veertien leden, te weten :

- 1° zes vertegenwoordigers van de erkende nationale interprofessionele en beroepsfederaties van de Middenstand of van de zelfstandigen;
- 2° één vertegenwoordiger van de algemene landbouworganisaties, bedoeld in het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot oprichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw;
- 3° één vertegenwoordiger van ieder van de Ministers tot wier bevoegdheid respectievelijk de Justitie, de Economische Zaken, de Financiën, de Tewerkstelling en Arbeid, de Sociale Voorzorg, de Middenstand en de Landbouw behoren.

De in het eerste lid, 1°, bedoelde leden worden benoemd uit een dubbele lijst voorgedragen door de Hoge Raad voor de Middenstand. Het in het eerste lid, 2°, bedoelde lid wordt benoemd op de voordracht van de Minister van Landbouw; de in het eerste lid, 3°, bedoelde leden op de voordracht van ieder van de betrokken Ministers".

+

Luidens de laatste volzin van het tweede lid (dat het derde lid wordt) mogen "de plaatsvervangende leden ... deelnemen aan de besprekingen van de Commissie COMFORM".

.../...

Een dergelijke bepaling, die niet direct betrekking heeft op de samenstelling van de Commissie, hoort eerder thuis in het besluit waarbij de werking van de Commissie wordt geregeld.

Overigens is niet duidelijk wat met die bepaling wordt bedoeld.

Indien er alleen mee wordt beoogd de algemene regel te verwoorden dat een plaatsvervanger als volwaardig lid mag deelnemen aan de vergaderingen, wanneer hij wordt opgeroepen om een lid dat verhinderd is te vervangen, is het een overbodige bepaling.

In zoverre met die bepaling daarentegen zou worden bedoeld dat de plaatsvervangende leden aan de besprekingen zouden mogen deelnemen, ook wanneer ze niet als plaatsvervanger opgeroepen zijn - wat hoogst ongebruikelijk zou zijn -, zou op zijn minst uitdrukkelijk moeten worden bepaald dat ze slechts "met raadgevende stem" aan de vergaderingen deelnemen.

+

Ook de bepaling van het derde lid zou beter worden opgenomen in het besluit dat de werking van de Commissie COMFORM regelt.

.../...

Artikel 2.

Voorgesteld wordt paragraaf 2, eerste lid, als volgt te redigeren :

"Bij vacature van het mandaat van een werkend lid of plaatsvervangend lid wordt in de vervanging van dat lid voorzien overeenkomstig de bepalingen van artikel 1".

+

De bepaling van paragraaf 3 die, voor de eerste benoemingen, een afwijkende regeling met betrekking tot de duur van het mandaat beoogt in te voeren, kan beter in een afzonderlijk artikel worden opgenomen dat als volgt kan worden geredigeerd :

"In afwijking van het bepaalde in artikel 2 loopt het mandaat van de leden benoemd bij de eerste samenstelling van de Commissie COMFORM ten einde op 31 december 1992".

Artikel 3 (dat artikel 4 wordt).

Luidens dit artikel zou het ontworpen besluit in werking treden op 1 september 1989.

Uit een aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit "houdende de modaliteiten van aanhangigmaking en werking van de Commissie COMFORM" (L. 19.077/8) blijkt - en door de gemachtigde kabinetsmedewerker is bevestigd - dat het in de bedoeling van de Regering ligt, de Commissie COMFORM haar werkzaamheden

te laten aanvatten op 1 september 1989. Daartoe is vanzelfsprekend vereist dat de leden van de Commissie vóór die datum zijn aangesteld. Het hier besproken besluit behoort derhalve eveneens vóór 1 september 1989 - en bij voorkeur zo snel mogelijk - te worden in werking gesteld.

-----

OBJET ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET D'ARRETE.

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet, en exécution de l'article 22bis, § 7, alinéa 2, des lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées, le 28 mai 1979, de fixer "la composition de la Commission COMFORM ainsi que les modalités de désignation de ses membres".

L'article 22bis, précité, fut inséré dans les lois coordonnées du 28 mai 1979 par l'article 1er de la loi du 6 juillet 1987, loi qui, en vertu de son article 2, entrera en vigueur à la date déterminée par le Roi.

Il appartiendra au Gouvernement de veiller à ce que l'arrêté en projet n'intervienne que quand la disposition légale qui en constitue le fondement légal sera entrée en vigueur. Le Conseil d'Etat se réfère à ce sujet à l'avis qu'il a émis ce jour au sujet d'un projet d'arrêté royal "réglant l'entrée en vigueur de la loi du 6 juillet 1987 modifiant les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, en vue de la création d'une Commission chargée de l'étude de la simplification des formalités administratives imposées aux petites et moyennes entreprises et aux indépendants" (L. 19.076/8).

.../...

EXAMEN DU TEXTE.Intitulé.

Il est proposé de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal fixant la composition de la Commission COMFORM et les modalités de désignation de ses membres".

Préambule.

Il serait préférable de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, notamment l'article 22bis, § 7, alinéa 2, inséré par la loi du 6 juillet 1987;"

+

Pour satisfaire à l'article 2, 3°, de l'arrêté royal du 24 mars 1972 relatif aux Secrétaires d'Etat, et étant donné que le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture est associé au projet, le Ministre des Relations extérieures, auquel le Secrétaire d'Etat est adjoint, doit également proposer et contresigner le projet et être chargé de son exécution (article 4).

.../...

Article 1er.

Aux termes de l'alinéa 1er, la Commission COMFORM comprend notamment "six représentants issus des organisations professionnelles ou interprofessionnelles des Classes moyennes ou des travailleurs indépendants répondant aux critères de représentation prévus par les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979 ...".

A ce sujet, il convient de remarquer que les critères de représentativité susvisés ont été fixés, non pas "par" les lois coordonnées du 28 mai 1979, mais "en vertu" de ces lois, par l'arrêté royal du 4 juin 1979 réglant l'application des lois coordonnées susvisées. Etant donné, au surplus, que l'une des conditions de l'agrément des organisations susvisées est de répondre à des critères de représentativité, il peut suffire d'écrire "six représentants des fédérations nationales professionnelles ou interprofessionnelles agréées des Classes moyennes ou des travailleurs indépendants ...".

Dans le souci d'améliorer la lisibilité des dispositions de l'alinéa 1er, il est proposé de les reprendre en deux alinéas et de les rédiger comme suit :

"Outre le président, la Commission COMFORM est composée de quatorze membres à savoir :

.../...

- 1° six représentants des fédérations nationales professionnelles et interprofessionnelles agréées des Classes moyennes ou des travailleurs indépendants;
- 2° un représentant des organisations agricoles à but général, visées à l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture;
- 3° un représentant de chacun des Ministres qui ont respectivement dans leurs attributions la Justice, les Affaires économiques, les Finances, l'Emploi et le Travail, la Prévoyance sociale, les Classes moyennes et l'Agriculture.

Les membres visés à l'alinéa 1er, 1°, sont nommés sur une double liste présentée par le Conseil supérieur des Classes moyennes. Le membre visé à l'alinéa 1er, 2°, est nommé sur la proposition du Ministre de l'Agriculture; les membres visés à l'alinéa 1er, 3°, sont nommés sur la proposition de chacun des Ministres concernés".

+

Aux termes de la dernière phrase de l'alinéa 2 (devenant l'alinéa 3) "les suppléants ont le droit de participer aux discussions de la Commission COMFORM".

.../...

Une disposition de l'espèce, qui n'est pas directement relative à la composition de la Commission, aurait plutôt sa place dans l'arrêté réglant le fonctionnement de la Commission.

L'objet de cette disposition n'apparaît du reste pas clairement.

Si elle a uniquement pour objet de formuler la règle générale qu'un suppléant peut participer aux réunions en tant que membre à part entière, lorsqu'il est convoqué pour remplacer un membre empêché, la disposition est superflue.

Dans la mesure, par contre, où cette disposition signifierait que les membres suppléants pourraient prendre part aux délibérations, même lorsqu'ils ne sont pas convoqués en tant que suppléant - ce qui serait tout à fait contraire à l'usage -, il conviendrait au moins de disposer expressément qu'ils ne participent aux réunions qu'avec "voix consultative".

+

De même, il serait préférable d'inclure la disposition de l'alinéa 3 dans l'arrêté réglant le fonctionnement de la Commission COMFORM.

.../...

Article 2.

Il est proposé de rédiger l'alinéa 1er du paragraphe 2 comme suit :

"En cas de vacance du mandat d'un membre effectif ou d'un suppléant, il est pourvu à son remplacement conformément aux dispositions de l'article 1er".

+

Il serait préférable d'inclure dans un article distinct la disposition du paragraphe 3 qui prévoit, pour les premières nominations, un régime dérogatoire en ce qui concerne la durée du mandat. Cet article pourrait être rédigé comme suit :

"Par dérogation aux dispositions de l'article 2, le mandat des membres nommés lors de la première composition de la Commission COMFORM prendra fin le 31 décembre 1992".

Article 3 (devenant l'article 4).

Aux termes de cet article, l'arrêté en projet entrerait en vigueur le 1er septembre 1989.

.../...

Il ressort d'un projet d'arrêté royal soumis au Conseil d'Etat "réglant les modalités de saisine et de fonctionnement de la Commission COMFORM" (L. 19.077/8) - et il a été confirmé par le membre de Cabinet délégué - que l'intention du Gouvernement est que la Commission COMFORM entame ses travaux le 1er septembre 1989. De toute évidence, il est indispensable à cet effet que les membres de la Commission aient été désignés avant cette date. Il conviendra, dès lors, de mettre également en vigueur avant le 1er septembre 1989 - et de préférence dans les plus brefs délais - l'arrêté analysé en l'espèce.

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heer : P. VERMEULEN,  
Monsieur :  
  
de Heren : J. NIMMEGEERS,  
Messieurs :  
: W. DEROOVER,  
  
: F. DE KEMPENEER,  
  
: J. HERBOTS,  
  
Mevrouw : F. LIEVENS,  
Madame :

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

eerste voorzitter,  
premier président,  
  
staatsraden,  
conseillers d'Etat,  
  
assessoren van de  
afdeling wetgeving,  
assesseurs de la  
section de législation,  
  
griffier,  
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

P. VERMEULEN.