

VD.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
30-05-1989
<i>Landemeulebroeck</i>
Transmis à M.
Oorgemaakt aan de H.

L. 18.997/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 23 mars 1989, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "relative à la prise en considération du service militaire dans les services publics et dans l'enseignement", a donné le 17 mai 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 23 maart 1989 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "betreffende het aanrekenen van militaire dienst in onderwijs en overheidsdienst", heeft op 17 mei 1989 het volgend advies gegeven :

La proposition de loi tend, en son article 1er, à remplacer l'article 1er de l'arrêté royal du 20 décembre 1973 pris en application de l'article 161 de l'arrêté royal du 22 mars 1969 fixant le statut des membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation, du personnel paramédical des établissements d'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, technique, artistique et normal de l'Etat, des internats dépendant de ces établissements et des membres du service d'inspection chargé de la surveillance de ces établissements. L'article 2 de la proposition étend l'application de l'article 1er en projet aux agents des services publics et des organismes parastataux.

La proposition pose des problèmes de compétence de deux ordres.

1. Le statut des enseignants et des agents des services des Exécutifs.

Il résulte de l'article 17, § 5, et de l'article 59bis, § 2, de la Constitution qu'il appartient désormais aux organes compétents des Communautés de régler le statut des enseignants.

Par la généralité de sa formulation, l'article 2 de la proposition s'applique aux agents des services des Exécutifs. Les Communautés et les Régions sont compétentes pour fixer le statut administratif de leur personnel, sous cette réserve, il est vrai, que cette compétence ne leur

.../...

reviendra que lorsqu'un arrêté royal aura déterminé "ceux des principes généraux du statut des agents de l'Etat" qui s'appliquent, entre autres, à ce personnel (article 87, §§ 3 et 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles modifiée par la loi du 8 août 1988, et l'article 18, § 3, deuxième alinéa, de la loi précitée du 8 août 1988).

2. Le statut du personnel des administrations de l'Etat et des services publics dépendant de celui-ci.

Le pouvoir de fixer le statut du personnel des administrations de l'Etat et des services publics dépendant de celui-ci, est une prérogative que le pouvoir exécutif tient directement de la Constitution en ce qui concerne les agents de l'Etat, et de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, en ce qui concerne les organismes d'intérêt public énumérés à l'article 1er de ladite loi.

La proposition de loi méconnaît ces règles de compétence.

Artikel 1 van het wetsvoorstel heeft tot doel artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 december 1973 te vervangen, welk besluit uitgevaardigd is met toepassing van artikel 161 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen. Artikel 2 van het voorstel trekt de toepassing van het ontworpen artikel 1 door tot de personeelsleden van de overheidsdiensten en van de parastatale instellingen.

Het voorstel brengt bevoegdheidsproblemen mee van tweeërlei aard.

1. Het statuut van de leerkrachten en de personeelsleden van de diensten van de Executieven.

Uit artikel 17, § 5, en artikel 59bis, § 2, van de Grondwet blijkt dat het voortaan een aangelegenheid van de bevoegde organen van de Gemeenschappen is om het statuut van de leerkrachten te regelen.

Doordat artikel 2 van het voorstel in algemene bewoordingen is gesteld, is het van toepassing op de personeelsleden van de diensten van de Executieven. De Gemeenschappen en de Gewesten zijn bevoegd om het administratief statuut van hun personeel vast te stellen, met dien

verstande dat die bevoegdheid slechts effectief zal worden nadat een koninklijk besluit "die algemene principes van het statuut van het Rijkspersoneel" zal hebben vastgesteld die ondermeer op dat personeel toepassing vinden (artikel 87, §§ 3 en 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, en artikel 18, § 3, tweede lid, van de eerdervermelde wet van 8 augustus 1988).

2. Het statuut van het personeel van de Rijksbesturen en van de openbare diensten die onder de Staat ressorteren.

De bevoegdheid voor het vaststellen van het statuut van het personeel van de Rijksbesturen en van de openbare diensten die onder de Staat ressorteren, is een prerogatief dat de uitvoerende macht rechtstreeks aan de Grondwet ontleent wat het Rijkspersoneel betreft, en aan artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wat de in artikel 1 van de genoemde wet opgenoemde instellingen van openbaar nut betreft.

Het wetsvoorstel schendt deze bevoegdheidsregels.

La chambre était composée de

Messieurs : P. FINCOEUR,
de Heren :

R. ANDERSEN,
J.-C. GEUS,

F. RIGAUX,

J. DE GAVRE,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. A. MERCENIER, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. MERCENIER, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

P. FINCOEUR.