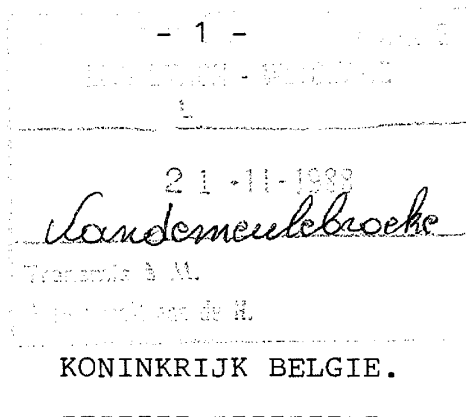


LV.

L. 18.802/1.



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 november 1988 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een aantal "amendementen op het voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad van het Gemeenschapsonderwijs", heeft op 18 november 1988 het volgend advies gegeven :

Nadat de Raad van State op 14 november 1988 onder het nummer L. 18.798/1 over een ontwerp van bijzonder decreet betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschaps-onderwijs advies had uitgebracht, zijn door de Vlaamse Executieve een aantal amendementen voor advies voorgelegd. Het hierna volgend advies, dat op die nieuwe teksten betrekking heeft, vormt uiteraard een geheel met het eerder genoemd advies L. 18.798/1.

Artikel 35, 8° (nieuw).

Men leze : "en raden van bestuur".

Artikel 59, § 2 (nieuw).

De tekst ware juister gesteld als volgt :

"De ARGO wordt gemachtigd, wat het personeel van zijn administratieve diensten betreft, deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden".

Artikel 70 (nieuw).

Paragraaf 1, tweede lid, is gesteld als volgt :

"De overgang van statutaire personeelsleden geschiedt in het ambt dat werd ingenomen of zou worden ingenomen, en met tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij genoten voor de overgang".

.../...

Die tekst is vrij onduidelijk, met name wat betreft de woorden "statutaire personeelsleden" en "in het ambt dat werd ingenomen of zou worden ingenomen".

Zoals die bepaling is toegelicht door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve zou zij beter gesteld worden als volgt :

"De overgang van de personeelsleden geschiedt in het ambt waarin zij op de dag van de overheveling, bedoeld in artikel 91bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen, zijn aangesteld of benoemd alsmede in de statutaire rechtstoestand waarin zij zich op die dag bevinden; zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit welke zij op voormelde dag genieten".

In paragraaf 2 leze men :

"... van de inspectiediensten van het onderwijs die voor de inwerkingtreding van dit decreet door het Rijk of door de Vlaamse Gemeenschap zijn ingericht, behoren tot de diensten van de Vlaamse Executieve.

Deze bepaalt evenwel ...".

Het laatste lid ware beter gesteld als volgt :

"Wanneer een lid van de inspectiediensten van het onderwijs, met toepassing van het besluit bepaald in het vorige lid, van de diensten van de Vlaamse Executieve overgaat naar de ARGO, geschiedt die overgang in een ambt dat gelijkwaardig is aan het ambt waarin hij voor die overgang was aangesteld of benoemd, met het behoud van tenminste de bezoldiging en de anciënniteit waarop hij voor die overgang aanspraak had".

.../...

Artikel 71 (nieuw).

Paragraaf 1 ware beter gesteld als volgt :

"De personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die, met toepassing van artikel 88, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, van het nationale Ministerie van Onderwijs zijn overgekomen, kunnen door de Vlaamse Executieve worden overgedragen aan de administratieve diensten van de ARGO".

Artikel 72 (nieuw).

De volgende tekst wordt in overweging gegeven :

"De personeelsleden van het Gebouwenfonds voor de rijksscholen kunnen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve, worden overgedragen aan de ARGO.

De Vlaamse Executieve wijst de personeelsleden aan die naar de administratieve diensten van de ARGO overgaan; zij bepaalt de wijze waarop de overige personeelsleden van het Fonds bij de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden ingedeeld.

De in het vorige lid bedoelde personeelsleden behouden bij hun overgang naar de ARGO en bij hun indeling in de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij voor die overgang of die indeling genoten".

.../...

Artikel 73 (nieuw).

De oorspronkelijke bepaling is aangevuld met benoembaarheidsvereisten. Wel moet nog worden verwezen naar de eerste opmerking die in het advies L. 18.798/1 bij paragraaf 2, eerste lid, van artikel 59 van het ontwerp is gemaakt en betrekking heeft op de onmiddellijke werkzaamheid van de bepaling, gelet op het alsnog ontbreken van het door de Vlaamse Executieve vast te stellen personeelsstatuut waarnaar in de tekst wordt verwezen.

Volledigheidshalve mag worden opgemerkt dat door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve is verduidelijkt dat het gaat om benoemingen bij de administratieve diensten van de ARGO.

Artikel 74 (nieuw).

De tekst ware beter gesteld als volgt :

"Zolang de Vlaamse Executieve geen nieuwe personeelsstatuten heeft bepaald, blijven de in de artikelen 70, 71 en 72 bedoelde personeelsleden onderworpen aan de thans bestaande statuutregels, met dien verstande dat de in laatstgenoemde regels toegekende bevoegdheden worden uitgeoefend door de bestuursorganen van de ARGO op de wijze bepaald in of krachtens dit decreet".

Artikel 77 (nieuw).

Dit artikel bevat een nieuwe tekst voor de bepaling welke oorspronkelijk in artikel 73 was opgenomen en door de Raad van State in zijn advies L. 18.798/1 werd afgewezen.

.../...

Zoals de oorspronkelijke tekst betreft de nieuwe bepaling benoemingen in de diensten van de Vlaamse Executieve.

In vergelijking met de eerste tekst bevat de nieuwe bepaling een sterke beperking van het aantal benoemingen en onderwerpt deze aan strenge benoembaarheidsvereisten. Aldus leidt de nieuwe bepaling tot een gevoelige inkrimping van de discretionaire bevoegdheid van de Vlaamse Executieve om, in aansluiting op de oprichting van de ARGO en de eropvolgende overheveling van personeel, in de schoot van de diensten van de Vlaamse Executieve op het stuk van personeelsbeleid maatregelen te nemen die, zoals aan de Raad van State is meegedeeld, onmisbaar zijn om, na de overheveling zoals zoëven omschreven, een behoorlijke organisatie van de betrokken diensten te verzekeren. Aan de Raad van State is meegedeeld dat die uitzonderlijke maatregelen moeten kunnen genomen worden om het geheel van de beslissingen die ten gevolge van de overdracht van de onderwijsbevoegdheid van het Rijk naar de Gemeenschap en de oprichting van de ARGO moeten vastgesteld worden, te doen sluiten.

Overeenkomstig artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat alsnog zijn gelding behoudt, heeft de Vlaamse Executieve zich te houden aan de voorzieningen welke de rechtspositie van de rijksambtenaren bepalen. Die bepalingen zwijgen evenwel over omstandigheden als die welke thans door de Vlaamse Executieve ter verantwoording van de nieuwe bepaling worden aangevoerd.

.../...

Men kan vaststellen dat in die nieuwe bepaling de beoogde benoemingen zowel ter zake van personeelsformatie als van vereiste kennis, diploma en ervaring dermate met waarborgen worden omringd dat zij op het stuk van de redelijkheid binnen objectief aanvaardbare grenzen worden gebracht en geen afbreuk doen aan de algemene beginselen welke aan benoemingen in de overheidssector ten grondslag horen te liggen.

In die omstandigheden komt de nieuwe bepaling neer op een zaak van beleid waarover de Vlaamse Raad, bij stilzwijgen van de bepalingen welke op de rijksambtenaren betrekking hebben, in het belang van de noden van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap te beslissen heeft.

Slotopmerking.

Het artikel 74 van het oorspronkelijk ontwerp zal, na de amendering waarop dit advies betrekking heeft, artikel 78 moeten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.