

YC.

ROYAUME BELGE - RAAD VAN STAAT
ROYAUME BELGE - WETGEVING

L. 18.798/1.

L

21-11-1988

Landemeulebroeck

Trenorls à M.

Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 november 1988 door de Gemeenschapsminister van Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van bijzonder decreet "betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs", heeft op 14 november 1988 het volgend advies gegeven :

Gelet op de zeer korte termijn waarin om het advies wordt gevraagd, beperkt de Raad van State zich tot de opmerkingen die hierna volgen.

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp strekt tot de oprichting van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs (ARGO), een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, die in de plaats van de Vlaamse Executieve de inrichtende macht wordt van het gemeenschapsonderwijs, met ingang van 1 januari 1989 opvolger van het rijksonderwijs.

Tot de bevoegdheid van de ARGO behoren aldus het organiseren van het gemeenschapsonderwijs en de onderwijsbegeleiding, het oprichten en beheren van de gemeenschapsscholen, PMS-centra en internaten, het aanwerven en leiden van personeel, het bepalen van het pedagogisch beleid van het gemeenschapsonderwijs, het zorgen voor de gebouwen en de uitrusting, kortom alles wat, zoals in artikel 4 is gesteld, rechtstreeks of onrechtstreeks voor de uitoefening van de inrichtende macht noodzakelijk of nuttig is.

2. Van de bevoegdheid welke aan de ARGO wordt overgedragen, worden uitdrukkelijk uitgesloten : het universitair onderwijs, het hoger zeevaartonderwijs, de koninklijke kadettenschool en het schriftelijk onderwijs. Aan de Raad van State is meegedeeld dat dit laatste te lezen is met de betekenis die het in zijn huidige vorm heeft.

.../...

3. Dat de inrichtende macht van het gemeenschaps-onderwijs aan een autonoom orgaan wordt opgedragen, heeft tot gevolg dat in de Vlaamse Gemeenschap, althans voor de onderwijsvormen waarvoor in een transfert van de inrichtende macht is voorzien, een duidelijke splitsing komt tussen, enerzijds, de uitoefening van de normeringsfunctie die, binnen de grenzen bepaald in de Grondwet, zaak is van de Vlaamse Raad en bij delegatie van de Vlaamse Executieve, en, anderzijds, de uitoefening van de inrichtende macht van het gemeenschapsonderwijs die bij uitsluiting zaak wordt van de ARGO.

4. Met het ontwerp wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid welke door artikel 17, § 2, van de Grondwet, gewijzigd op 15 juli 1988, aan de Gemeenschappen geboden wordt om ter zake van onderwijs de inrichtende macht ervan aan een of meer autonome organen over te dragen. Het desbetreffend decreet behoeft wel een tweederde-meerderheid.

Luidens de overgangsbepaling die op het nieuwe grondwetsartikel 17 volgt, kunnen de Gemeenschappen de bewuste bevoegdheid uitoefenen vanaf de dag van de bekendmaking van het nieuwe grondwetsartikel 59bis dat inzonderheid de onderwijsbevoegdheid van de Gemeenschap sterk verbreedt. Die bekendmaking is geschied in het Belgisch Staatsblad van 19 juli 1988. Wel is gesteld dat een zodanig decreet, zoals de verruiming van de gemeenschapsbevoegdheid ter zake van onderwijs, pas in werking kan treden op de dag van de inwerkingtreding van het financieringsstelsel voor de Gemeenschappen, bedoeld in artikel 59bis, § 6, van de Grondwet.

.../...

Uit het concept van de hervorming en uit de samenlezing van de diverse teksten moet redelijkerwijze worden afgeleid dat een ontwerp waarbij, zoals in dit geval, van het boven genoemde grondwetsartikel 17, § 2, toepassing wordt gemaakt, op het stuk van de bevoegdheid van de Gemeenschappen getoetst moet worden aan de Grondwet en de bijzondere wet zoals die ten tijde van de inwerkingtreding van het decreet in ontwerp gelding zullen hebben. Wanneer dat zo is voor de regels waarbij inzake onderwijs de bevoegdheid tussen de Staat en de Gemeenschappen wordt herverdeeld, hoort dat evenzo te zijn voor de regels die een begrenzing van de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheid inhouden. Een regel van die aard is die welke vervat is in artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van overeenkomstige toepassing is op de instellingen van openbaar nut welke van een Gemeenschap of een Gewest afhangen. Dat artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt, luidens artikel 18, § 3, van de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, opgeheven met ingang van 1 januari 1989 (1). Overigens kan men zelfs

.../...

- (1) Het voorschrift van artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat voor de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel der instellingen van openbaar nut afhangende van een Gemeenschap of Gewest het akkoord van de nationale Minister voor het Openbaar Ambt oplegt, blijft ook na 1 januari 1989 voorlopig van toepassing (zie de artikelen 16, 4°, en 18, § 3, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1988) doch is, volgens het Arbitragehof, niet tot de Gemeenschaps- of Gewestraden gericht (arrest nr. 28 van 28 oktober 1986 - onderdeel 5.B.3.a).

aanvoeren dat al sinds de inwerkingtreding op 18 oktober 1988 van artikel 7 van de zoëven genoemde wet van 8 augustus 1988 (zie artikel 18, § 1, van deze wet) waarbij met betrekking tot de oprichting van openbare instellingen de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten sterk is verruimd, deze bevoegd zijn om, in de regeling van het administratief en budgettair toezicht, bepalingen op te nemen welke van die van de controlewet van 16 maart 1954 afwijken. Die conclusie ligt in de lijn van de overgangsbepaling vervat in artikel 17 van de wet van 8 augustus 1988 luidens welke, ter voorkoming van een breuk tussen de vigerende en de nieuwe wetgeving, de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 op de instellingen van openbaar nut die afhangen van een Gemeenschap of een Gewest van toepassing blijven "zolang zij niet worden gewijzigd door de betrokken Gemeenschap of het Gewest", welke bepaling, bij afwezigheid van een speciale bepaling van inwerkingtreding, sinds 23 augustus 1988 van toepassing is (2).

In die gedachtengang kan er dan ook, op het stuk van de verdeling van bevoegdheid tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, geen bezwaar tegen zijn dat, ter wille van het onmiskenbaar specifiek karakter van de ARGO, het toezicht van de Vlaamse Executieve beperkt blijft tot een "toezicht op de wettelijkheid en de financiële or-

.../...

- (2) Het spreekt vanzelf dat ook na die datum de Gemeenschappen en de Gewesten de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 met toepassing van het procédé van wetgeving bij verwijzing op de onder hen ressorterende instellingen van toepassing kunnen maken.

thodoxie" (artikel 61, § 1, van het ontwerp), dat de Vlaamse Executieve ertoe wordt gemachtigd de datum te bepalen waarop de ARGO-begroting haar dient te worden voorgelegd (artikel 52, § 2, van het ontwerp) of dat de jaarlijkse uitvoeringsrekeningen op een latere datum dan voorzien in artikel 6, § 2, van de wet van 16 maart 1954 aan de toezichthoudende overheid dienen te worden voorgelegd (artikel 53, § 2, van het ontwerp).

Een zelfde opmerking is van overeenkomstige toepassing op de bevoegdheid van de Executieven, wat de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut betreft van het personeel der instellingen van openbaar nut ressorterende onder een Gemeenschap of een Gewest. Uit een samenlezing van artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 is steeds afgeleid dat die bevoegdheid zaak is van de Executieven en niet van de Raden (3). Wanneer genoemd artikel 13, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn gelding verliest, houdt dat, uiteraard in de verhouding Executieven-Raden, tevens een verruiming in van de bevoegdheid der Raden. Inhoudelijk zal - althans wat het niet-onderwijzend personeel betreft - bij de uitwerking van dat statuut wel rekening moeten worden gehouden met de aan-

.../...

(3) Het Arbitragehof heeft de exclusieve bevoegdheid van de Executieven weliswaar gemilderd ten voordele van de Raden (zie onder meer arrest nr. 35 van 22 april 1987).

wijzingen in het koninklijk besluit bedoeld in artikel 12, § 3, van de wet van 8 augustus 1988 (artikel 87, § 4 (nieuw), van de wet van 8 augustus 1980) (4).

5. In de ARGO is er een dubbele beleidsstructuur : op het centrale vlak is er de centrale raad, op het lokale vlak zijn er de schoolraden en de raden van bestuur. Beide groepen zijn bekleed met een eigen bevoegdheid en een eigen beslissingsrecht. Tussen de centrale raad en de lokale raden is er, binnen de in het ontwerp vermelde bevoegdheden, geen band van ondergeschiktheid. Ten aanzien van de beslissingen welke door de lokale raden zijn genomen, heeft de centrale raad geen ander beslissingsrecht dan de vernietiging welke in artikel 60 is geregeld.

In artikel 32, dat de bevoegdheden van de centrale raad inzake algemeen beleid en bestuur bepaalt, is in het onderdeel 9° wel gesteld dat - uiteraard aan het adres van de lokale raden - de centrale raad richtlijnen kan uitvaardigen inzonderheid (5) voor de materies welke

.../...

(4) Artikel 87, § 4 (nieuw), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 luidt : "§ 4. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, wijst die algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aan, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten, evenals op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, met uitzondering van het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet.

(5) In de regel gaat het woord "inzonderheid" een niet-limitatieve opsomming vooraf. De context lijkt op een andere lezing te wijzen. Het woord "inzonderheid" ware dan ook beter weggelaten.

niet uitsluitend onder één schoolraad ressorteren alsmede voor "de niet toegewezen bevoegdheden", waarmee bedoeld worden, volgens de gemachtigde van de Vlaamse Executieve, de bevoegdheden welke in dit ontwerp noch in het bevoegdheidspakket van de centrale raad, noch in dat van de lokale raden zijn vermeld, noch in het ene of in het andere inpasbaar zijn.

Uit de uitleg welke omtrent dat laatste punt aan de Raad van State is verstrekt, blijkt dat - steeds op het stuk van de niet vermelde aangelegenheden - als criterium moet worden aangenomen dat wanneer de aangelegenheid niet exclusief binnen het beslissingsdomein van een lokale raad valt, de centrale raad tot het geven van richtlijnen gemachtigd is.

Over de aard en bindende kracht van de richtlijnen wordt verder in dit advies onder artikel 32 uitgeweid.

6. De benoeming in het rijksonderwijs van de leraren godsdienst of moraal geschiedde steeds volgens speciale regels. In dit ontwerp wordt van die groep van leraren geen uitdrukkelijke melding gemaakt.

Men zal moeten nagaan of al niet in dit ontwerp van decreet in enige speciale bepaling hoort te worden voorzien, dan wel of de bedoelde aangelegenheid in haar geheelheid wordt overgelaten aan de Vlaamse Executieve, die het statuut van het onderwijzend personeel van de ARGO vast te stellen heeft (artikel 56, § 1, van het ontwerp).

.../...

7. Er mag nog worden opgemerkt dat het opstellen van dit eerste decreet over het gemeenschapsonderwijs de gelegenheid biedt om, wat de terminologie betreft, aan te sluiten bij het moderne taalgebruik. Zo kan het verouderde woord "inrichting", in het ontwerp vooral in de samenstellingen "onderwijsinrichting", en "inrichtingshoofden" gebruikt, best vervangen worden door het juistere woord "instelling", "onderwijsinstelling", "hoofd van een onderwijsinstelling". Bij het redigeren van de tekstvoorstellen werd hiermee reeds rekening gehouden.

Voorts dient, voor een beter begrip van de decretale regels, ook een eenvormig woordgebruik nagestreefd te worden. Hiertoe moet vooral afgezien worden van het door elkaar gebruiken van verschillende woorden of uitdrukkingen om een zelfde entiteit of een zelfde begrip weer te geven. Het ontwerp schiet op dit punt tekort.

Zo wordt in het ontwerp nu eens over "de Vlaamse Executieve", dan weer over "de Executieve" gesproken; worden de woorden "schoolraden", "raden van bestuur" en "lokale raden" niet consequent gebruikt, is er in een zelfde artikel sprake van "onderwijspersoneel van de ARGO" (artikel 34, 1°) en van "personeel werkzaam in het onderwijs van de Gemeenschap" (artikel 34, 2°), in een ander over "het personeel van het onderwijs van de ARGO" (artikel 56, §§ 1 en 4).

.../...

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.Artikel 1.

In artikel 1 mogen de woorden "en voorziet in de uitvoering voor de Vlaamse Gemeenschap van artikel 17, § 2, van de Grondwet" worden weggelaten. Er is geen voorschrift dat een zodanige vermelding oplegt. De woorden hebben overigens niet meer dan een informatieve waarde.

Artikel 2.

In het opschrift van titel II dient de officiële benaming van de nieuwe instelling te worden vermeld. Men schrijve dan ook : "De Autonome Raad voor het Gemeenschaps-onderwijs".

Om verwarring te voorkomen is het aangewezen in artikel 2, tweede lid, te schrijven : "De zetel van de ARGO is gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad ...".

Artikel 5.

In paragraaf 1, 2°, laatste zin, lijkt het beter te schrijven :

.../...

"De centrale raad bepaalt voor welke onderwijsinstellingen een schoolraad bevoegd is;".

Paragraaf 2 luidt als volgt :

"De centrale raad kan ten behoeve van organismen, ressorterend onder de ARGO, die geen onderwijsinstellingen zijn, bestuursorganismen oprichten, er de samenstelling en werking van bepalen, en deze de bevoegdheden delegeren die hij bepaalt".

Zoals die bepaling is gesteld kan zij worden gelezen als een transfert van normatieve bepalingen aan de centrale raad van de ARGO om deze toe te staan entiteiten die geen onderwijsinstellingen zijn, doch wel onder de bevoegdheid van de ARGO vallen, nader te organiseren door hen te voorzien van bestuurslichamen waarvan de centrale raad de samenstelling en de werking bepaalt en waaraan hij bevoegdheden kan toewijzen.

Indien die lezing de juiste is, gaat het om het toebedelen van een bevoegdheid die, omdat zij een verordenend karakter heeft, niet dan aan de Vlaamse Executieve kan worden gedelegeerd.

De hiernavolgende tekst zou dat bezwaar onder-
vangen :

"§ 2. Voor de onderwijsbegeleidende diensten die onder de ARGO ressorteren doch geen onderwijsinstellingen zijn, kan de centrale raad in bestuurslichamen voorzien en aan deze bevoegdheden toewijzen. De samenstelling en de werking van die bestuurslichamen worden bepaald door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad".

Artikel 6.

Luidens deze bepaling gaat de ondertekening van de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs het lidmaatschap van de centrale raad of van de schoolraden en raden van bestuur "vooraf".

Het is niet evident op welk moment die ondertekening moet plaatsvinden : bij de kandidaatstelling, bij de aanvaarding van het lidmaatschap of op een ander ogenblik ?

De bepaling is op dit punt aan precisering toe.

In elk geval schrijve men, om de tekst leesbaarder te maken : "... de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs, bedoeld in artikel 32, 2°, gaat ...".

Artikel 7.

Omwille van de eenvormigheid in het woordgebruik vervange men het woord "beleidsorganen" door "bestuursorganen".

Artikel 8.

Naar luid van het tweede lid van dit artikel zijn de bestuursorganen ertoe gehouden bij de uitoefening van hun opdracht de door de Grondwet gewaarborgde individuele rechten "van hun leden" te eerbiedigen en zich te onthouden van elke inmenging in de aangelegenheden die tot het privé-leven van "deze leden" behoren.

Zoals die tekst is gesteld, blijken met de aangehaalde woorden enkel de leden van de bestuursorganen te worden bedoeld.

In de commentaar bij dit artikel wordt evenwel opgemerkt dat de ARGO "zich niet in het privé-leven mag mengen van de ouders en leerlingen, de personeelsleden en leden van bestuursorganen".

Er is dus blijkbaar een tegenstrijdigheid tussen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting. De Vlaamse Executieve zal moeten nagaan welke van de twee aan aanpassing toe is.

Overigens mag worden opgemerkt dat de bescherming die artikel 8 luidens de memorie van toelichting ook aan de personeelsleden van de onderwijsinstellingen zou bieden, verder reikt dan de waarborgen die hun door artikel 12bis, § 1, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, ter beveiliging van hun privé-leven worden toegekend.

Artikel 9.

In paragraaf 1, 4°, lijkt het aangewezen te schrijven :

"4° de hoofden van de onder de schoolraad ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in artikel 13".

De opmerking gemaakt onder artikel 5, § 2, is van overeenkomstige toepassing op de bepaling van paragraaf 2, laatste zin, die de centrale raad bevoegd maakt om de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van het pedagogisch college te regelen. De verordeningsbevoegdheid lijkt inderdaad beter bij de Vlaamse Executieve te blijven.

Artikel 10.

In het derde lid van paragraaf 3 wordt gesteld dat, bij de oprichting van een nieuwe onderwijsinstelling of bij afsplitsing van een of meer instellingen van een bestaande schoolraad, voor die instellingen een nieuwe schoolraad "kan" worden samengesteld, ongeacht het ogenblik van de oprichting of de afsplitsing.

Het ontwerp laat na enig criterium te vermelden waardoor de centrale raad zich zal moeten laten leiden bij het beslissen over de oprichting van de nieuwe schoolraad.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, 2°, vervange men in paragraaf 3 de woorden "lokale raad" telkens door "schoolraad".

Artikel 11.

De bepalingen van paragraaf 1 worden beter als volgt geredigeerd :

"Artikel 11.-

§ 1. Met het lidmaatschap van een schoolraad is onverenigbaar :

- 1° het lidmaatschap van het Europees of het nationaal parlement, van een Gemeenschaps- of Gewestraad, van de nationale regering, van een Gemeenschaps- of Gewest-executieve, van een bestendige deputatie of van een college van burgemeester en schepenen;
- 2° de hoedanigheid van personeelslid van een ander onderwijsnet, het universitair onderwijs uitgezonderd;
- 3° het lidmaatschap van een inrichtende macht van het gesubsidieerd vrij onderwijs, het universitair onderwijs uitgezonderd;
- 4° het lidmaatschap van de centrale raad of van een raad van bestuur;
- 5° de hoedanigheid van verantwoordelijk leider, vaste gemachtigde of vaste afgevaardigde van een erkende vakorganisatie.

Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één schoolraad. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 9, § 1, 3° en 4°, kan een personeelslid van het gemeenschapsonderwijs geen lid zijn van de schoolraad die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is".

De redactionele aanpassingen van het eerste lid van paragraaf 1 dienen op overeenkomstige wijze te worden aangebracht in de artikelen 22, § 1, eerste lid, en 27, § 1, van het ontwerp.

Paragraaf 2 luidt als volgt :

"De kandidatuur voor het lidmaatschap van een schoolraad, verkozen door de ouders is open".

Deze bepaling kan beter gesteld worden als volgt :

"§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de schoolraad bedoeld in artikel 9, § 1, 1°, kan eenieder zich kandidaat stellen".

Artikel 12.

Volgens dit artikel mag men, om deel te kunnen uitmaken van de schoolraad, de leeftijd van 65 jaar niet hebben "bereikt", terwijl in artikel 29, wat de samenstelling van de centrale raad betreft, is vermeld dat men de leeftijd van 65 jaar niet mag hebben "overschreden".

Volgens de gemachtigde ambtenaar is een zelfde regeling gewild. Derhalve dienen in beide artikelen dezelfde bewoordingen te worden gebruikt.

Voor de duidelijkheid schrijve men telkens :
"... de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt".

Artikel 14.

De bepaling van paragraaf 1 luidt als volgt :

"De personeelsleden, inrichtingshoofden uitgezonderd, nemen niet deel aan beraadslagingen en stemmingen omtrent aangelegenheden die met toepassing van het syndikaal statuut tot de bevoegdheid van de overlegcomités behoren".

Volgens de gemachtigde ambtenaar is die tekst te eng gesteld. De bedoeling is - zoals ook verduidelijkt in de memorie van toelichting - dat de bedoelde personen niet kunnen deelnemen aan de beraadslaging en de stemming omtrent alle aangelegenheden die personeelsaangelegenheden zijn.

De bepaling dient dan ook in die zin te worden aangepast.

Voor paragraaf 2 wordt de volgende tekst in overweging gegeven :

"§ 2. De centrale raad kan toestaan dat, voor de aangelegenheden en volgens de regels die hij bepaalt, leerlingen van de laatste twee jaren van het secundair onderwijs bij de werking van de schoolraad betrokken worden".

Artikel 15.

De tekst ware juister gesteld als volgt :

"De schoolraad kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken schoolraad ressorteren".

Artikel 19.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, 3°, schrijve men in fine van de eerste zin van 1° "raad van bestuur" in plaats van "lokale raad".

In 2° is niet duidelijk of met "afgestudeerde" studenten worden bedoeld, de studenten die een einddiploma hebben bekomen.

In 5° schrijve men : "de hoofden van de onder de raad van bestuur ressorterende onderwijsinstellingen, onder wie één stemgerechtigd is; deze wordt aangewezen op de wijze bepaald in de artikelen 13 en 20, § 1".

Artikel 20.

Deze bepaling stelt onder meer dat artikel 17, dat de duur van het mandaat van de stemgerechtigde leden van de schoolraad vaststelt, van overeenkomstige toepassing is op de stemgerechtigde leden van de raden van bestuur.

Die bepaling is, althans wat de studenten-leden van de raden van bestuur betreft, in strijd met artikel 23 van het ontwerp dat de duur van hun mandaat op één jaar bepaalt.

Het lijkt dan ook juister de bepaling van paragraaf 1 als volgt te redigeren :

"§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 23, zijn de bepalingen van de artikelen 9, § 2, 12, 13, 16, 17 en 18 van overeenkomstige toepassing op de raden van bestuur".

Met betrekking tot het bepaalde in paragraaf 2, dient de onder artikel 14, § 1, geformuleerde opmerking hier als herschreven te worden beschouwd.

Artikel 21.

Dit artikel ware beter geredigeerd als volgt :

"Artikel 21.-

De raad van bestuur kiest uit zijn leden een voorzitter en een ondervoorzitter; deze mogen geen lid zijn van het personeel van de onderwijsinstellingen die onder de betrokken raad van bestuur ressorteren".

Artikel 22.

Men passe de tekst van paragraaf 1, eerste lid, aan overeenkomstig het tekstvoorstel dat bij artikel 11, § 1, eerste lid, werd geformuleerd.

Bovendien schrijve men in 4° : "het lidmaatschap van de centrale raad of van een schoolraad" en in het tweede lid : "Men kan niet tegelijkertijd lid zijn van meer dan één raad van bestuur. Met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikel 19, 4° en 5°, kan een personeelslid geen lid zijn van de raad van bestuur die bevoegd is voor de onderwijsinstelling waarin het tewerkgesteld is".

De bepaling van paragraaf 2 kan beter als volgt worden geredigeerd :

"§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur bedoeld in artikel 19, 2°, kan eenieder zich kandidaat stellen".

Artikel 23.

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Executieve betekent de uitdrukking "de hoedanigheid op grond waarvan zij verkozen werden", de hoedanigheid van regelmatig ingeschreven student in een onderwijsinrichting ressorterend onder de lokale raad.

Het artikel ware dan ook beter als volgt gesteld :

"Artikel 23.-

Het mandaat van de student die lid is van de raad van bestuur duurt één jaar; het is hernieuwbaar. Het eindigt in ieder geval op het ogenblik dat hij de hoedanigheid van regelmatig ingeschreven student, in een onderwijsinstelling die ressorteert onder de betrokken raad van bestuur, verliest".

Opgemerkt mag worden dat luidens artikel 20 de bepalingen van artikel 18, die de opvolging van de stemgerechtigde leden van de schoolraden regelen, van overeenkomstige toepassing zijn op de leden van de raden van bestuur.

Vraag is evenwel of de regeling voorzien in dat artikel 18, zonder meer toepasbaar is op de opvolging van de studenten-leden van de raad van bestuur.

Artikel 24.

In a) leze men de tweede zin als volgt :

"Met het oog op die benoeming dragen de leden die binnen de Vlaamse Raad een fractie vormen, een kandidaat voor per mandaat waarop de fractie met toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging recht heeft;".

Artikel 25.

In 1° is het juister te schrijven : "... van de schoolraden en van de raden van bestuur".

Artikel 26.

De bepaling van paragraaf 1, eerste lid, ware beter gesteld als volgt :

"... uit een lijst van drie kandidaten, waarvoor de drie fracties die het grootste aantal leden tellen in de Vlaamse Raad, ieder een kandidaat voordragen".

Het laatste lid van paragraaf 1 redigere men als volgt :

"De voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris moeten behoren tot de leden vermeld in artikel 24".

Artikel 26.

In paragraaf 2 schrijve men :

"... De mandaten van de andere leden van de centrale raad zijn niet bezoldigd".

Paragraaf 3, tweede lid, vulle men aan als volgt :

"De voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en hun rechthebbenden genieten ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Paragraaf 3, derde lid, eerste zin, passe men aan als volgt :

"De personen die tot het personeel behoren van de Vlaamse Gemeenschap, van de ARGO of van een andere instelling van openbaar nut die onder de Vlaamse Executieve ressorteert, worden, indien ze tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris worden benoemd, voor de duur van hun mandaat ter beschikking gesteld wegens opdracht, met behoud van hun rechten op wedde, bevordering en pensioen in hun betrekking van herkomst".

De Vlaamse Raad is immers niet bevoegd om te bepalen dat personeelsleden van het Rijk die met een van de

.../...

bewuste mandaten worden belast, voor de duur ervan ter beschikking worden gesteld met behoud van hun rechten op wedde, bevordering en pensioen in hun betrekking van herkomst.

De laatste zin van paragraaf 3 luidt als volgt :

"Voor de personen benoemd tot het ambt van voorzitter, ondervoorzitter of ondervoorzitter-secretaris die niet behoren tot de in het vorige lid bedoelde categorieën, zal de Vlaamse Gemeenschap er over waken dat het op hen toepasselijk pensioenstelsel tijdens de duur van hun mandaat blijft verder lopen".

Deze zin bevat geen normatieve bepaling die rechten doet ontstaan in hoofde van de belanghebbenden, maar moet veeleer worden beschouwd als een aanbeveling aan de verantwoordelijke instanties.

De impact ervan dient te worden gerelativeerd in het licht van de beperkte bevoegdheid van de Gemeenschappen op het stuk van de pensioenregelingen. De zin moet allicht zo worden uitgelegd dat de Executieve in het vast te stellen administratief en geldelijk statuut van de betrokkenen en in de praktische toepassing ervan, de nodige soepelheid zal moeten inbouwen om tot het gewenste resultaat te komen. Mocht evenwel een lid van het rijkspersoneel met een van de bewuste mandaten worden belast, dan zal, voor de beoogde voortzetting van de pensioenregeling, de instemming van de Staat vereist zijn.

.../...

Artikel 27.

Naar het voorbeeld van het tekstvoorstel bij artikel 11, § 1, eerste lid, worde ook paragraaf 1 van dit artikel op overeenkomstige wijze aangepast.

Paragraaf 2 kan beter gesteld worden als volgt :

"§ 2.Voor de verkiezing van de leden van de centrale raad bedoeld in artikel 24, b), kan eenieder zich kandidaat stellen".

Artikel 28.

Duidelijkheidshalve stelle men dit artikel als volgt :

"Artikel 28.-

Het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitters, de ondervoorzitter-secretaris en de leden duurt vijf jaar; het is hernieuwbaar".

Artikel 29.

Om de reden uiteengezet onder artikel 12 leze men in fine van dit artikel : "... de leeftijd van 65 jaar niet hebben bereikt".

.../...

Artikel 30.

Er is geen reden om het artikel in a) en b) in te delen. Bijgevolg schrappe men die vermeldingen en leze men in het derde lid : "De opvolgers beëindigen ...".

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 24, a), vervange men in het eerste lid het woord "aangeduid" telkens door "voorgedragen".

Artikel 31.

Men stelde het artikel als volgt :

"Artikel 31.-

De Vlaamse Executieve bepaalt, op advies van de centrale raad, de procedure voor de verkiezing van de leden bedoeld in artikel 24, b).

De centrale raad mag ten hoogste voor de helft bestaan uit personen die tot het onderwijzend personeel van de ARGO behoren".

Artikel 32.

In 2° leze men : "... de verklaring van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs ...".

Naar luid van het bepaalde in 3° moet de centrale raad bij het oprichten, samenvoegen of afschaffen van onderwijsinstellingen die onder de ARGO ressorteren, rekening houden met de door of krachtens de wet of het decreet opgelegde normen "of beslissingen" van de Vlaamse Executieve.

Boven in dit advies is al gesteld dat met het ontwerp een splitsing wordt doorgevoerd tussen de normeringsfunctie en de uitoefening van de inrichtende macht. Daarom is het de Raad van State niet duidelijk aan welke "beslissingen" in het ontwerp wordt gerefereerd.

Volgens de memorie van toelichting zou het gaan om het aanwenden van een bijzonder fonds dat ten behoeve van alle netten en alle niveaus voor een duur van vier jaar zou worden gecreëerd. Die bedoeling kan men niet afleiden uit het gebruik van het woord "beslissingen".

Overigens zou een dergelijke regeling eerder in een besluit dan in de vorm van een beslissing moeten genomen worden.

Volgens het bepaalde in 9° is de centrale raad bevoegd voor het uitvaardigen van "richtlijnen" inzonderheid voor die materies welke niet uitsluitend onder een schoolraad (lees : schoolraad of raad van bestuur) ressorteren alsmede voor de niet toegewezen bevoegdheden.

.../...

Door de gemachtigde van de Vlaamse Executieve is gezegd dat, naar het voorbeeld van het bepaalde in artikel 189, derde lid, van het E.E.G.-verdrag, de richtlijnen in hun doelstelling voor de schoolraden en de raden van bestuur bindend zijn, doch dat deze vrij de middelen kiezen om het opgelegde doel te bereiken. Dat blijkt niet uit de tekst.

Ten slotte kan men uit het ontwerp niet afleiden welke sanctie aan het niet-naleven van de richtlijnen verbonden is.

Volgens het bepaalde in 13° adviseert de centrale raad de Vlaamse Executieve "over de kiesprocedure met het oog op een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken groepen". Vraag is of uitsluitend de kiesprocedure bedoeld in artikel 31 is beoogd, dan ook die waarvan sprake in artikel 17.

In 14° is als behorend tot de bevoegdheid van de centrale raad vermeld : "het delegeren van zijn exclusieve bevoegdheden".

Deze bepaling kan uiteraard er niet toe leiden dat de centrale raad in zijn geheel afstand zou doen van de bevoegdheden welke dit ontwerp hem toekent.

De bepaling van 14° moet dan ook precieser worden geformuleerd, in het licht van de bedoeling die de stellers van het ontwerp ermee nastreven.

.../...

Artikel 35.

In 2° en 3° vervange men de woorden "Autonome Raad" door "ARGO".

In 2° en 5° schrijve men voorts : " ...onverminderd de aan de schoolraden en de raden van bestuur voorbehouden of gedelegeerde bevoegdheden;".

In 6° is sprake van de algemene coördinatie van het leerlingenvervoer. Uiteraard gaat het hier om het vervoer van de leerlingen die in het gemeenschapsonderwijs onderwijs volgen.

Volgens het bepaalde in 7° is de centrale raad bevoegd voor het regelen van de beleggingen van de beschikbare gelden. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse Executieve denkt men aan een regeling die evenzeer voor de centrale raad als voor de schoolraden en raden van bestuur zou gelden. Indien dat zo is, gaat het om het uitoefenen van een normatieve functie waarop de kritiek van toepassing is die bij artikel 5, § 2, is geformuleerd volgens welke de verordeningsbevoegdheid beter bij de Vlaamse Executieve blijft.

.../...

Artikel 36.

In het eerste lid is, zoals in artikel 32, 9°, sprake van "richtlijnen".

Luidens het tweede lid kan de centrale raad voor het vervullen van zijn opdracht, onroerende goederen verwerven en vervreemden, er zakelijke rechten op vestigen en tot onteigening ten algemene nutte overgaan na machtiging van de Executieve.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van de wet van 18 december 1986 en artikel 2 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 23 december 1986 kan de centrale raad de Administratie van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, Registratie en Domeinen ermee gelasten, in naam en voor rekening van de ARGO, die vermogensrechtelijke verrichtingen uit te voeren.

Artikel 40.

Luidens artikel 40, eerste lid, kan de voorzitter van de centrale raad in spoedeisende gevallen de beslissingen nemen die in normale omstandigheden zaak zijn

.../...

van de centrale raad. De voorzitter is wel ertoe verplicht die beslissingen voor te leggen aan de centrale raad, die op zijn eerstvolgende vergadering de beslissing kan herroepen of wijzigen, "onverminderd de materiële uitvoering die eraan zou zijn gegeven".

De aangehaalde tekst houdt duidelijk een bescherming in van de derden die bij de beslissing betrokken zijn. Desalniettemin mag men vaststellen dat de tekst tot het ongewone gevolg leidt dat de centrale raad de betrokken beslissing kan herroepen of wijzigen, zonder dat die wijziging enig effect sorteert op hetgeen besloten is, althans indien de beslissing uitvoering heeft gekregen.

Men kan die anomalie verhelpen door de tweede zin van het eerste lid als volgt te stellen :

"Die beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de centrale raad, die ze kan herroepen of wijzigen voor zover aan de beslissingen nog geen uitvoering is gegeven".

Een zelfde opmerking geldt voor artikel 49, derde lid, tweede zin.

.../...

In het tweede lid van artikel 40 lijkt men te moeten lezen :

"Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in kort geding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de centrale raad vereist".

Deze opmerking is van overeenkomstige toepassing op het bepaalde in artikel 48, tweede lid.

Artikel 41.

Het artikel ware beter als volgt geredigeerd :

"Artikel 41.-

De leden van de centrale raad onthouden zich van het beraadslagen en het stemmen over aangelegenheden die hen zelf, hun echtgenoten en hun bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad persoonlijk aanbelangen".

Artikel 42.

Naar luid van de tweede zin van paragraaf 1 kan de centrale raad, nadat hij een eerste maal heeft vergaderd zonder dat het vereiste aanwezigheidsquorum is bereikt, een tweede maal samengeroepen worden om alsdan geldig te beslissen, welk ook het aantal aanwezige leden is.

Het kan aanbeveling verdienen in de tekst te preciseren dat de centrale raad in dat geval enkel geldig kan beraadslagen en beslissen over de punten die voor de tweede maal op de agenda worden geplaatst.

In paragraaf 2 schrijve men :

- in 2° : "... van gehechtheid aan het gemeenschapsonderwijs";
- in 4° : "het opstellen van het reglement dat de verkiezing van de leden van de schoolraden en raden van bestuur en van de centrale raad regelt".

Volgens het bepaalde in paragraaf 2, 7°, beslist de centrale raad met een bijzondere meerderheid over "het bestedingsplan van de reserve die wordt voorafgenomen op het geheel van de werkingsmiddelen". In het ontwerp is evenwel nergens bepaald dat de ARGO ertoe gemachtigd wordt een reserve aan te leggen.

De bepaling van paragraaf 2, 6°, en die van paragraaf 3 waren beter samengevoegd als volgt :

"§ 3. De ontwerp-begroting van de ARGO wordt opgesteld overeenkomstig het boekhoudkundig plan dat de Vlaamse Executieve vaststelt.

De voorzitter, de ondervoorzitters en de ondervoorzitter-secretaris bereiden gezamenlijk de ontwerp-begroting voor. Wanneer deze vóór 1 november van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar geen eensgezindheid over het ontwerp hebben bereikt, trekt de centrale raad de zaak tot zich.

De ontwerp-begroting is niet aangenomen dan wanneer de centrale raad, met de bijzondere meerderheid bepaald in § 2, met elke post afzonderlijk en met het geheel zijn instemming heeft betuigd".

Artikel 43.

Het zou juister zijn te schrijven : "De schoolraad en de raad van bestuur zijn belast ...".

Artikel 44.

Naar luid van 1° zijn de schoolraad en de raad van bestuur bevoegd voor de vastlegging van "een relatie-model" met de leerlingen of studenten binnen het kader van "het algemeen model" opgesteld door de centrale raad.

Noch uit de tekst noch uit de memorie van toelichting blijkt wat met een "relatie-model" wordt bedoeld noch welke relatie - tot de schoolraad, de raad van bestuur, de onderwijsinstelling, het onderwijzend personeel of de andere leerlingen - hier geregeld wordt.

Vraag is ook of met het "algemeen model" bedoeld wordt "het algemeen model van reglement van orde van de schoolraden of raden van bestuur" bedoeld in artikel 32, 12°, van het ontwerp.

Artikel 47.

In 2° hebben de woorden "waarbij wordt uitgegaan van de lokale responsabilisering" geen normatieve waarde.

Zij kunnen beter als toelichting in de commentaar bij dit artikel opgenomen worden.

.../...

Artikel 48.

Men vervange de woorden "binnen zijn mandaat" door de woorden "overeenkomstig de hem verleende delegatie".

Het tweede lid van artikel 48 moet als een vierde lid in artikel 49 opgenomen worden, te redigeren als volgt :

"Voor het instellen van rechtsvorderingen, die in kortgeding uitgezonderd, en het sluiten van minnelijke schikkingen is in ieder geval de voorafgaande instemming van de schoolraad of de raad van bestuur vereist".

Artikel 49.

In het eerste lid en in de eerste zin van het derde lid leze men telkens : "... de schoolraad of de raad van bestuur...".

Overeenkomstig het tekstvoorstel bij artikel 40, eerste lid, tweede zin, stelle men de laatste zin van het derde lid als volgt :

"Die beslissingen worden op de eerstvolgende vergadering voorgelegd aan de schoolraad of aan de raad van bestuur, die ze kunnen herroepen of wijzigen voor zover aan die beslissingen nog geen uitvoering is gegeven".

.../...

Artikel 50.

In paragraaf 1 schrijve men :

"De bepalingen van de artikelen 41 en 42, § 1, zijn van overeenkomstige toepassing op de schoolraad en de raad van bestuur".

Artikel 51.

In paragraaf 1 worden de financiële middelen vermeld waarover de ARGO de beschikking zal hebben. In paragraaf 2 wordt de bestemming opgegeven van de gelden voortspruitende uit de in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap in te schrijven kredieten, bedoeld in § 1, 1°.

De bepalingen van paragraaf 2 lijken bedoeld te zijn, aan de ene kant als een waarborg voor de ARGO dat de begrotingsdecreetgever voorziet in de kredieten nodig voor de realisatie van de taken bedoeld in die paragraaf, aan de andere kant als een verplichting voor de ARGO om de toegekende kredieten voor die bepaalde doeleinden aan te wenden. Vraag is of die paragraaf 2, in zijn opsomming, voldoende duidelijk is gesteld om aan die dubbele betrachting tegemoet te komen.

Uitgaande van de verduidelijking welke in de memorie van toelichting is verstrekt, zou de bedoelde paragraaf kunnen worden geformuleerd als volgt :

"§ 2. De in § 1, 1°, bedoelde kredieten moeten de uitgaven dekken voor :

1° de werking van de bestuursorganen van de ARGO;

2° de administratieve dienstverlening van de ARGO;

- 3° de werking en uitrusting van de onder de ARGO ressorterende onderwijsinstellingen;
- 4° de werking en uitrusting van de onder de ARGO ressorterende diensten en centra voor pedagogische begeleiding en vorming;
- 5° het geheel van investeringsmiddelen volgens het bedrag dat de Vlaamse Raad bepaalt.

De saldi van de gelden bedoeld in 3° en 5° zijn, met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar".

Artikel 52.

In paragraaf 3 wordt gesteld wat volgt :

"Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, is de ARGO ertoe gemachtigd uitgaven te doen ten belope van het bedrag ingeschreven op de begroting van het voorgaande jaar".

Opgemerkt moet worden dat de bepaling zoals zij is gesteld geen onderscheid maakt tussen vroeger toegestane uitgaven en de nieuwe uitgaven, waartoe nog geen machtiging is verleend door de begroting van het vorige jaar. Wil men dat onderscheid maken, volstaat het de bepaling aan te vullen met : "tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorig jaar".

.../...

In paragraaf 4 schrijve men : "... artikel 54, kunnen de overdracht ... begrotingskredieten niet geschieden ...".

Artikel 53.

In fine van paragraaf 1 schrijve men : "... alle inlichtingen die zij hem vraagt".

In paragraaf 2, laatste zin, wordt gesteld dat "bij overschrijding" de Executieve, op advies van haar commissaris, de nodige maatregelen kan opleggen teneinde "dit evenwicht" te bereiken.

Noch de tekst noch de memorie van toelichting doen ervan blijken over welke "overschrijding" of over "welk evenwicht" het hier gaat.

Deze bepaling is dan ook aan precisering toe.

Artikel 54.

Het tweede lid kan beter als volgt worden gere-
digeerd :

"De saldi van de toegekende enveloppen zijn, met behoud van hun bestemming, jaarlijks overdraagbaar".

.../...

Artikel 55.

Dit artikel stelt dat "de wettelijke en reglementaire bepalingen die de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel regelen van toepassing zijn op het personeel van de ARGO".

Krachtens artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, is per 1 januari 1989 het vaststellen van het syndikaal statuut zaak van de nationale overheid.

X Artikel 56.

Men wijzige paragrafen 2 en 3 als volgt :

"§ 2. De Vlaamse Gemeenschap betaalt rechtstreeks de wedden uit van de krachtens de geldende wetten en reglementen in dienst genomen personeelsleden, die van het contractueel meesters-, vak- en dienstpersoneel uitgezonderd.

§ 3. De ARGO beschikt over een eigen pedagogische begeleidingsdienst, waarvan het statuut en de personeelsformatie worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve, op advies van de centrale raad".

.../...

Paragraaf 4 corrigeren men als volgt :

"§ 4. Om als lid van het personeel van het gemeenschapsonderwijs in dienst te kunnen worden genomen, moet de kandidaat de neutraliteitsverklaring ondertekenen waarvan de tekst door de centrale raad wordt vastgesteld".

Aan de Raad van State is meegedeeld dat deze bepaling alleen geldt voor de nieuwe indienstnemingen en niet voor de personeelsleden die overkomen van het Rijk.

Artikel 57.

Men vulle dit artikel aan met een tweede lid luidend als volgt :

"Zij worden, onder het gezag van de centrale raad, geleid door een administrateur-generaal en een adjunct-administrateur-generaal".

De overeenstemmende bepaling van artikel 59, § 3, eerste lid, moet dan worden geschrapt.

Artikel 58.

Het tweede lid bepaalt dat "de wijze van werven en het administratief en geldelijk statuut van de personeelsleden van de administratieve diensten deze is van de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

.../...

Deze bepaling kan ten hoogste worden aangezien als een conservatoire maatregel in afwachting van het uitvoerdigen van het koninklijk besluit tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op onder meer het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten (artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

Het is immers slechts na het uitvoerdigen van voormeld koninklijk besluit, dat de Vlaamse Gemeenschap een definitief personeelsstatuut zal kunnen vaststellen.

Artikel 59.

Paragraaf 2 luidt als volgt :

"§ 2. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit kan de Executieve personeelsleden benoemen binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van het in werking treden van het besluit van de Executieve tot vaststelling van de personeelsformatie. Zij kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving, verandering van graad en bevordering, zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Executieve dat het personeelsstatuut bepaalt.

Deze personeelsleden zijn onderworpen aan de bepalingen van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organisaties van openbaar nut (lees : van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden)".

.../...

Zoals het is gesteld, kan het eerste lid van deze paragraaf niet werkzaam zijn want de toepasbaarheid ervan hangt af van het bestaan van een personeelsstatuut waarvan het vaststellen, zoals hierboven reeds is aangestipt, op zijn beurt afhankelijk is van het uitvaardigen van het koninklijk besluit tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijks-personeel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het betrokken personeel (artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988).

Bovendien zou dat eerste lid, om bestaanbaar te zijn met de beginselen welke de benoemingen in de overheidssector beheersen, en om willekeur in hoofde van de benoemende overheid uit te sluiten, moeten worden aangevuld met de vermelding van de minimale benoembaarheidsvereisten die door de kandidaten dienen te worden vervuld en van de regels volgens welke de benoemingsprocedures zullen geschieden.

+

Bij het tweede lid mag worden opgemerkt dat men niet goed inziet waarom alleen voor de personeelsleden bedoeld in die paragraaf in een pensioenregeling wordt voorzien. Overigens moet dat tweede lid gelezen worden als in-

.../...

houdende een machtiging vanwege de Vlaamse Raad om, wat dat personeel betreft, toe te treden tot het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958, uiteraard met naleving van het bepaalde in artikel 1, derde lid, van die wet, gewijzigd bij een koninklijk besluit van 10 juni 1985.

+

Gelet op de aanvulling van artikel 57, dient het eerste lid van paragraaf 3 te worden geschrapt.

Mede rekening gehouden met de toelichting van de gemachtigde ambtenaar, wordt voor het tweede lid de hierna volgende tekst in overweging gegeven :

"De Vlaamse Executieve benoemt de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal en stelt hun administratief en geldelijk statuut vast".

Het derde lid, krachtens hetwelk "de eerste benoeming van de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal geschiedt door de Executieve in afwijking van de ter zake geldende wettelijke en reglementaire bepalingen" is overbodig, gelet op de inhoud van het vorige lid. Het dient derhalve te worden weggelaten.

.../...

Artikel 60.

Dit artikel luidt als volgt :

"Artikel 60. De centrale raad beschikt over het recht op inzage van alle documenten en bescheiden die betrekking hebben op de bevoegdheid en de werking van de organen bedoeld in artikel 5. Hij kan al de beslissingen van deze organen vernietigen voor zover deze manifest strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO".

Met dit artikel wordt aan de centrale raad een toezicht op de lokale bestuursorganen verleend. De centrale raad kan steeds inzage nemen van alle documenten en bescheiden die op de bevoegdheid en de werking van die organen betrekking hebben en kan de beslissingen die "manifest strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO" vernietigen.

Bij die tekst kunnen de volgende opmerkingen worden gemaakt :

1. in de verwijzing naar artikel 5, leze men : "artikel 5, § 1, 2° en 3°";
2. de toevoeging van het woord "manifest" lijkt erop te wijzen dat tot vernietiging alleen kan worden besloten wanneer de vastgestelde strijdigheid evident is. Moet men daaruit besluiten dat het vernietigingsrecht zich beperkt tot de gevallen van een onbetwistbare strijdigheid ? ;

.../...

3. volgens de tekst kan er maar vernietiging zijn in geval van strijdigheid "met de goede faam of met de belangen van de ARGO". Moet men daaruit besluiten dat bijvoorbeeld het enkele feit dat een schoolraad een beslissing neemt omtrent een aangelegenheid die niet tot zijn bevoegdheid behoort, geen voldoende reden voor vernietiging door de centrale raad vormt ? ;
4. het stelsel van het toezicht door de centrale raad is niet sluitend geregeld, vooreerst omdat in geen termijn is voorzien waarin tot vernietiging kan worden besloten, vervolgens omdat aan de lokale raden niet is opgelegd hun beslissingen aan de centrale raad toe te zenden;
5. de tekst bepaalt niet wat op de bedoelde vernietiging volgt. Moet de schoolraad of de raad van bestuur waarvan de beslissing vernietigd is, opnieuw beslissen of is de centrale raad ertoe gemachtigd de zaak tot zich te trekken en zelf te beslissen ? Die laatste oplossing lijkt het meest aangewezen te zijn, gezien vanuit het standpunt van een behoorlijk bestuur en van eenheid binnen de ARGO. Zo voor die oplossing wordt gekozen, dient de tekst wel te worden aangevuld;
6. er kan ten slotte worden vastgesteld dat de schoolraden en raden van bestuur onder een dubbel toezicht zullen staan : enerzijds dat van de centrale raad met als criterium "het manifest strijdig zijn met de goede faam of de belangen van de ARGO" en, anderzijds, dat van de Executieve, met als criterium "de wettelijkheid en de financiële orthodoxie".

.../...

Bij wege van conclusie wordt - gelet op de autonomie van de ARGO tegenover de Vlaamse Executieve en op de noodzaak van eenheid binnen de ARGO - voor artikel 60 de volgende tekst in overweging gegeven :

"Artikel 60.-

De centrale raad kan steeds inzage nemen van de documenten en bescheiden uitgaande van en betrekking hebbende op de bevoegdheid en de werking van de bestuursorganen bedoeld in artikel 5, § 1, 2° en 3°.

De beslissingen van die bestuursorganen welke een bevoegdheidsoverschrijding inhouden of strijdig zijn met de goede faam of met de belangen van de ARGO, kunnen door de centrale raad worden vernietigd binnen een termijn van dertig dagen vanaf hun toezending.

De betrokken bestuursorganen zijn ertoe gehouden hun beslissingen binnen tien dagen van hun totstandkoming aan de centrale raad toe te zenden.

Wanneer de centrale raad tot vernietiging beslist, kan hij de zaak terugzenden naar het betrokken bestuursorgaan dan wel in dezes plaats zelf beslissen".

.../...

Artikel 61.

In paragraaf 1 schrijve men "... het toezicht op de wettelijkheid en het financieel beleid ...".

In paragraaf 2 vervange men "via" door "in de persoon van".

Paragraaf 3 bepaalt onder meer dat de Vlaamse Executieve het pensioenregime van de commissaris vaststelt.

Aangezien die commissaris behoort tot de diensten van de Vlaamse Executieve, is de Vlaamse Gemeenschap, gelet op artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, te dezen niet bevoegd.

Artikel 62.

Het verdient aanbeveling - zoals in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut - de termijnen binnen welke de commissaris respectievelijk de Vlaamse Executieve kunnen optreden, in het decreet zelf op te nemen.

.../...

Artikel 64.

Volgens de gemachtigde ambtenaar worden hier de artikelen 6 en 7 van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijksonderwijs bedoeld.

Men schrijve dit artikel als volgt :

"Artikel 6, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1970 en 31 juli 1984 en bij koninklijk besluit nr. 296 van 31 maart 1984, en artikel 7, gewijzigd bij koninklijk besluit van 28 september 1984, van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het rijks-
onderwijs ...".

Artikel 65.

Dit artikel bepaalt dat de eerst samen te stellen centrale raad uit negen leden zal bestaan, te benoemen door de Vlaamse Executieve op de voordracht van de leden van de Vlaamse Raad.

In de memorie van toelichting (commentaar bij de artikelen, blz. 7, laatste lid) wordt evenwel gesteld dat de leden worden benoemd door de Vlaamse Raad.

Mede rekening houdend met de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, stelt de Raad van State voor de formulering van dit artikel af te stemmen op de tekst die is voorgesteld voor artikel 24, a), van het ontwerp, dat de benoeming in de definitieve fase betreft van de leden, voorgedragen door de Vlaamse Raad.

.../...

Artikel 67.

Uit het laatste lid, gelezen in samenhang met het tweede, volgt dat de staatsdiensten met afzonderlijk beheer blijven bestaan tot 1 april 1991.

Het verdient derhalve aanbeveling de desbetreffende artikelen 83 tot en met 85 van de herstellwet van 31 juli 1984 met ingang van voormelde datum uitdrukkelijk op te heffen.

Artikel 68.

Men schrijve, duidelijkheidshalve "... voor de in dat artikel expliciet opgesomde beslissingen ...".

Artikel 71.

De tekst waarbij "de roerende en onroerende goederen gebruikt voor de inrichting van het gemeenschaps-onderwijs aan de ARGO worden overgedragen" is bijzonder beknopt om deze materie te regelen.

De Raad van State suggereert te bepalen dat de Vlaamse Executieve wordt belast met het aan- en toewijzen van de bewuste goederen en met het vaststellen van de nadere regelen van die operatie.

Men mag ervan uitgaan dat de bedoelde overdracht kosteloos zal geschieden.

Artikel 72.

Men vervange "opstarten" door "operationeel maken".

Artikel 73.

Dit artikel luidt als volgt :

"In afwijking van de statutaire bepalingen inzake de werving en bevordering kan de Executieve binnen een termijn van één jaar vanaf het in werking treden van dit decreet bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dat het onderwijs onder zijn bevoegdheid heeft, leden van het personeel van het onderwijs of van de administratie benoemen of bevorderen in de graden van directeur, bestuursdirecteur of directeur-generaal voor zover er vacante ambten zijn".

Vastgesteld moet worden dat deze tekst geen betrekking heeft op de oprichting van de ARGO; aan de Raad van State is evenwel meegedeeld dat hij wil voorzien in de moeilijkheden die met betrekking tot de continuïteit kunnen rijzen na het overhevelen van personeel van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap naar de nieuwe instelling.

+

Deze bepaling is in strijd met artikel 87, § 3, (thans geldende versie) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarbij het personeel van de diensten van de

.../...

Vlaamse Gemeenschap wordt onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel van het Rijk. Deze bepaling blijft van toepassing tot bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ingevoegd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988, dat moet worden uitgevaardigd tot aanwijzing van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van onder meer de Gemeenschappen en de Gewesten.

De ontworpen uitzonderingsbepaling kan moeilijk als een conservatoire maatregel worden gebillijkt.

Desnoods kan de Vlaamse Executieve een beroep doen op artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, dat voorziet in een bijzondere wijze van indienstneming.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. BAERT,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.