CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
L
20-06-1988
Vandemeulebroecke
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 mei 1988 door de Gemeenschapsminister van Tewerkstelling, Vorming en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van sommige instellingen van openbaar nut die van het Vlaamse Gewest afhangen", heeft op 16 juni 1988 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp heeft tot doel voor het personeel van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de onderscheiden Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, opgesomd in artikel 1, § 1, een regeling van politiek verlof in te voeren welke nagenoeg volledig overeenstemt met die vervat in de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

2. In toepassing van artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, is voormelde wet van 18 september 1986 van rechtswege toepasselijk op het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Voor de Gemeenschaps- en Gewestinstellingen die onderworpen zijn aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, komt het, overeenkomstig de bepalingen van artikel 13, §§ 3, 5 en 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954, de Vlaamse Executieve toe die verlofregeling, als onderdeel van het personeelsstatuut, in te stellen.

.../...

Over een desbetreffend ontwerp van besluit heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, vandaag het advies 18.599/1 uitgebracht.

4. De instellingen voor wier personeel met het thans voorliggende ontwerp van decreet in een regeling van politiek verlof wordt voorzien, zijn instellingen voor gewestelijke planning en openbaar industrieel initiatief op gewestelijk vlak welke, overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, onder het Vlaamse Gewest ressorteren maar niet zijn onderworpen aan de wet van 16 maart 1954. Ze zijn bevoegd om zelf de rechtspositieregeling van hun personeel vast te stellen, met dien verstande dat die regeling aan de goedkeuring van de Vlaamse Executieve moet worden onderworpen.

Voormeld artikel 6, § 1, VI, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat, zoals het Arbitragehof heeft doen opmerken, in bijzonder ruime bewoordingen is gesteld, verleent het Vlaamse Gewest volledige zeggenschap over het concipiëren van die organismen en het vaststellen van hun wettelijk statuut (1).

In die bepaling vindt de Vlaamse Raad dan ook de bevoegdheid om, ten aanzien van die instellingen, bij wege van decreet een uniforme regeling te treffen met betrekking tot het politiek verlof als bedoeld in het overgelegde ontwerp.

.../...

---

(1) Arbitragehof, arrest nr. 24 van 26 juni 1986, Belgisch Staatsblad van 19 juli 1986.

5. Het verdient aanbeveling, naar het voorbeeld van de wet van 18 september 1986, zowel de regeling voor de instellingen die onder de controlewet van 16 maart 1954 vallen als die voor de andere organismen, samen in het decreet op te nemen (1). Daartoe volstaat het, in artikel 2, § 1, van het ontwerp, de omschrijving van het toepassingsgebied aan te passen.

Zodoende wordt tevens het probleem verholpen waarop is gewezen in het hierboven onder 3 vermelde advies 18.599/1, met name dat artikel 10, § 2, van het overeenstemmende ontwerp van Executieve-besluit, welke paragraaf betrekking heeft op de berekening van het pensioen van sommige categorieën van personeelsleden van voornoemde instellingen, zonder rechtsgrond is en dus door de Vlaamse Raad moet worden vastgesteld.

De hierna volgende bijzondere opmerkingen moeten met dat voorbehoud worden gelezen.

.../...

---

(1) Het vaststellen van een voor het personeel van alle onder het Vlaamse Gewest ressorterende instellingen van openbaar nut uniforme regeling van politiek verlof - overigens genomen op initiatief van de Vlaamse Executieve en, zoals uit de meegedeelde ontwerpen blijkt, in overeenstemming met de bedoelingen van deze - kan bezwaarlijk gezien worden als een verhindering van de toepassing van het bepaalde in artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, of als een uitholling ervan (vergelijk het arrest nr. 35 van 22 april 1987 van het Arbitragehof). Men weet dat, zoals boven in dit advies is opgemerkt, in artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de Vlaamse Executieve, wat haar betreft, de bevoegdheid put om, met het akkoord van de Minister van Openbaar Ambt, de rechtspositie te regelen van het personeel der instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 van toepassing is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Om elke mogelijke verwarring met de instellingen van openbaar nut, bedoeld door de wet van 16 maart 1954, uit te sluiten, schrijve men :

"... van sommige rechtspersonen van openbaar nut die van het Vlaamse Gewest afhangen".

Men passe dan ook artikelen 2, § 1, en 8 dienovereenkomstig aan.

Indien op de suggestie van een samenvoeging van de ontwerpen L. 18.598/1 en L. 18.599/1 wordt ingegaan, zal men in het opschrift en in artikel 2, § 1, schrijven : "... voor de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut ... ", respectievelijk : "De personeelsleden van de hiernavermelde instellingen van openbaar nut ..."; artikel 8 behoeft in dat geval geen aanpassing.

Artikel 2.

In paragraaf 2 leze men :

"... die krachtens wets-, decreets- of reglementsbepalingen op hen toepasselijk zijn".

.../...

Artikelen 4 en 7.

Het parallellisme tussen de artikelen 3 tot 13 van het ontwerp en de overeenkomstige bepalingen van de wet van 18 september 1986 is nagenoeg volledig.

In artikel 4 is evenwel de vermelding "lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de voorzitter uitgezonderd : 1 dag per maand" niet overgenomen.

Voorts wordt in hetzelfde artikel 4, 6°, en in artikel 7, 4°, afgeweken van de tekst van de wet, die luidt als volgt :

"6° lid van een der Cultuurcommissies vermeld in artikel 72, § 1, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten niet voorzitter : 1/2 dag per maand";

"4° voorzitter van :

- de Raad van de Duitstalige Gemeenschap,

- of een der Cultuurcommissies vermeld in artikel 72, § 1, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten : voltijds;".

Daaruit volgt dat het uitoefenen van de functies van lid of voorzitter van de Franse Commissie voor de cultuur alsmede die van lid of voorzitter van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap geen aanleiding geeft tot het verlenen van een politiek verlof, bedoeld in dit ontwerp.

.../...

Artikel 12.

Dit artikel luidt als volgt :

"Art. 12. Het politiek verlof eindigt uiterlijk op de laatste dag van de maand die volgt op die tijdens welke het mandaat een einde neemt.

Vanaf dat ogenblik, herkrijgt de belanghebbende zijn statutaire of contractuele rechten. Het personeelslid dat in zijn betrekking niet werd vervangen, bezet die betrekking wanneer het zijn dienst hervat. Indien het personeelslid wel is vervangen, wordt het voor een andere betrekking aangewezen overeenkomstig de regelen die inzake wedertewerkstelling en mobiliteit op hem van toepassing zijn".

De Executieve zal moeten nagaan of in ieder van de bedoelde instellingen een regeling "inzake wedertewerkstelling en mobiliteit" voorhanden is. Indien dat niet zo is, leze men in het tweede lid : "Indien het personeelslid wel is vervangen, wordt het in voorkomend geval voor een andere betrekking aangewezen ... (voorts zoals in het ontwerp)".

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer Mevrouw	: J. VERMEIRE, : S. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heren	: S. FREDERICQ, G. SCHRANS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS. H. COREMANS.