

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 augustus 1987 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling, wat het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid betreft, van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 27 augustus 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 14 août 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant, en ce qui concerne le Ministère de l'Emploi et du Travail, l'accès au Registre national des personnes physiques", a donné le 27 août 1987 l'avis suivant :

1. Het ontwerp van koninklijk besluit verleent toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen aan sommige overheden van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

2.1. Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen staat de Koning alleen toe de in die bepaling bedoelde overheden en instellingen van openbaar nut toegang tot het Rijksregister te verlenen voor de informatie welke die overheden en instellingen "krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Ter naleving van die bepaling dient voor iedere overheid nauwkeurig te worden aangegeven voor de uitoefening van welke bevoegdheid haar toegang tot het Rijksregister wordt verleend.

In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp wordt die bevoegdheid omschreven met de woorden : "Voor het vervullen van de taken die tot hun bevoegdheid behoren ...".

Die bepaling is te ruim gesteld. De Raad van State heeft, in meerdere adviezen over gelijkaardige ontwerpen van koninklijk besluit, in dat verband verduidelijking aanbevolen, dikwijls aan de hand van een tekstvoorstel. Ter zake kan nuttig verwezen worden naar het advies L. 17.233/1 van 24 april 1986 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de instellingen van openbaar nut die ressorteren

.../...

onder het Ministerie van Sociale Voorzorg betreft". Zie ook de adviezen L. 16.176/9 van 14 mei 1984 over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de administraties en diensten van het Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", en L. 16.337/9 van 26 september 1984 "waarbij aan de Regie van Telegrafie en Telefonie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen".

2.2. In de inleidende zin van artikel 1 schrijve men in de Nederlandse tekst "informatiegegevens" in plaats van "informatie" en in de Franse tekst "aux informations visées" in plaats van "à l'information visée".

2.3. Artikel 1, 3°, verleent toegang tot het Rijksregister aan "de hoofden van de administraties van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid".

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar worden met "de administraties" de besturen bedoeld die expliciet worden opgesomd in het, eveneens voor advies voorgelegde, ontwerp van koninklijk besluit "waarbij sommige overheden van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken", te weten de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen, het Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid, de Algemene administratieve diensten, de Studiedienst, de Administratie van de arbeidsveiligheid, de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde, de Administratie van de werkgelegenheid en de Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering.

.../...

Om de waarborgen niet te ontcrachten waarmee de wetgever de toegang tot de in het Rijksregister van de natuurlijke personen opgeslagen informatie heeft willen omringen, behoort de ontworpen tekst zo te worden gesteld dat het Rijksregister uitsluitend toegankelijk is voor de hoofden van de in het ontwerp met naam genoemde administraties of besturen van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Het verdient derhalve aanbeveling de opsomming van de diverse besturen, die voorkomt in het ontwerp-besluit dat machtiging verleent tot het gebruik van het identificatienummer, in het onderhavig ontwerp over te nemen.

3. Artikel 2 regelt het gebruik van de informatiegegevens afkomstig uit het Rijksregister.

3.1. In het eerste lid schrijve men in de Nederlandse tekst "informatiegegevens ... mogen" in plaats van "informatie ... mag".

3.2. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 10 van de eerderevermelde wet van 8 augustus 1983, vulle men het tweede lid, 1°, aan als volgt :

"1° de natuurlijke personen op wie die informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers;".

.../...

3.3. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 5 van dezelfde wet, schrijve men in het tweede lid, 2°, van de Nederlandse tekst - naar het voorbeeld van de Franse tekst - "openbare overheden".

3.4. In het tweede lid, 3°, wordt bepaald dat de verkregen informatie evenwel mag worden medegedeeld aan "de personen die ertoe gehouden zijn die informatie te kennen of erover moeten kunnen beschikken voor het nakomen van de verplichtingen die hun door of krachtens een wets- of reglementsbepaling zijn opgelegd".

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar worden niet alleen "personen" bedoeld die op enigerlei wijze bij de administratieve werking van het ministerieel departement zijn betrokken en in dat verband verplichtingen hebben (bv. de werkgevers), maar zelfs feitelijke verenigingen.

In het licht van die uitleg is de bepaling van het tweede lid, 3°, onvoldoende nauwkeurig wat de aanwijzing betreft van de personen voor wie de afwijking zal gelden van de regel die in de eerste volzin van dat tweede lid wordt geformuleerd. De werkingssfeer van die bepaling zou nauwkeuriger moeten worden omschreven.

3.5. Het derde lid van artikel 2 is een overbodige regeling en kan zonder meer worden weggelaten.

1. Le projet d'arrêté royal autorise certaines autorités du Ministère de l'Emploi et du Travail à accéder au Registre national des personnes physiques.

2.1. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques prévoit que le Roi ne peut autoriser les autorités publiques et les organismes d'intérêt public visés dans cette disposition à accéder au Registre national que pour les informations que ces autorités et organismes "sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret".

Pour respecter cette disposition, il convient d'indiquer avec précision, pour chaque autorité, la compétence pour l'exercice de laquelle elle est autorisée à accéder au Registre national.

Dans la phrase introductive de l'article 1er du projet, cette compétence est définie par la formule : "Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de leur compétence ...".

Cette disposition est rédigée en des termes trop larges. Dans plusieurs avis relatifs à des projets d'arrêtés royaux analogues, le Conseil d'Etat a recommandé une plus grande précision sur ce point, souvent sous la forme d'une proposition de texte. A cet égard, l'on se reportera utilement à l'avis L. 17.233/1 du 24 avril 1986 sur un projet d'arrêté royal "régulant, en ce qui concerne les organismes d'intérêt public relevant du Ministère de la Prévoyance sociale, l'accès au Registre national des personnes physiques".

.../...

Voir également les avis L. 16.176/9 du 14 mai 1984, relatif à un projet d'arrêté royal "autorisant les administrations et services du Ministère des Finances à accéder au Registre national des personnes physiques", et L. 16.337/9 du 26 septembre 1984 "autorisant la Régie des Télégraphes et Téléphones à accéder au Registre national des personnes physiques".

2.2. Dans la phrase introductive de l'article 1er, il y aurait lieu d'écrire, dans le texte français, "aux informations visées" au lieu de "à l'information visée", et, dans le texte néerlandais, "informatiegegevens" au lieu de "informatie".

2.3. L'article 1er, 3°, autorise l'accès au Registre national aux "chefs des administrations du Ministère de l'Emploi et du Travail".

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le terme "administrations" vise les administrations qui sont expressément énumérées dans le projet d'arrêté royal, également soumis à l'avis du Conseil d'Etat, "autorisant certaines autorités du Ministère de l'Emploi et du Travail à faire usage du numéro d'identification du Registre national des personnes physiques". Ce sont : le Service des relations collectives du travail, le Commissariat général à la promotion du travail, les Services administratifs généraux, le Service d'études, l'Administration de la sécurité du travail, l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail, l'Administration de l'emploi et l'Administration de la réglementation et des relations du travail.

.../...

Pour ne pas énerver les garanties dont le législateur a entendu entourer l'accès aux informations enregistrées au Registre national des personnes physiques, il conviendrait de rédiger le texte du projet de telle sorte que seuls puissent accéder au Registre national, les chefs de celles des administrations du Ministère de l'Emploi et du Travail qui sont nommément désignées dans le projet.

Il se recommande, dès lors, de reprendre dans le présent projet l'énumération des différentes administrations qui figure au projet d'arrêté autorisant l'usage du numéro d'identification.

3. L'article 2 règle l'utilisation des informations provenant du Registre national.

3.1. Dans le texte néerlandais de l'alinéa 1er, il y aurait lieu d'écrire "informatiegegevens ... mogen" au lieu de "informatie ... mag".

3.2. Eu égard aux dispositions de l'article 10 de la loi précitée du 8 août 1983, il conviendrait de compléter l'alinéa 2, 1°, comme suit :

"1° les personnes physiques auxquelles ces informations se rapportent et leurs représentants légaux;"

.../...

3.3. Eu égard aux dispositions de l'article 5 de la même loi, il y aurait lieu d'écrire, à l'alinéa 2, 2°, du texte néerlandais, "openbare overheden", à l'instar du texte français.

3.4. L'alinéa 2, 3°, dispose que les informations obtenues peuvent cependant être communiquées aux "personnes qui sont tenues de connaître ces informations ou doivent pouvoir en disposer pour exécuter les obligations qui leur sont imposées par une disposition légale ou réglementaire ou en vertu d'une telle disposition".

Selon le fonctionnaire délégué, cette disposition ne vise pas seulement les "personnes" qui sont associées de quelque manière que ce soit à l'action administrative du département ministériel et qui ont des obligations de ce chef (par exemple, les employeurs); elle s'appliquerait même à des associations de fait.

A la lumière de ces explications, la disposition de l'alinéa 2, 3°, paraît manquer de précision en ce qui concerne la désignation des personnes appelées à bénéficier de la dérogation à la règle formulée dans la première phrase de l'alinéa 2. Il conviendrait de délimiter le champ d'application de cette disposition de manière plus précise.

3.5. La disposition de l'alinéa 3 de l'article 2 énonce une règle superflue et peut sans inconvénient être omise du projet.

De kamer was samengesteld uit	La chambre était composée de
de Heer : J. NIMMEGEERS,	staatsraad, voorzitter,
Monsieur : :	conseiller d'Etat, président,
de Heer : J. DE BRABANDERE,	
Monsieur : :	staatsraden,
Mevrouw : M. VRINTS,	conseillers d'Etat,
Madame : :	
de Heren : F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
Messieurs : :	afdeling wetgeving,
G. SCHRANS,	assesseurs de la
	section de législation,
Mevrouw : F. LIEVENS,	griffier,
Madame : :	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.