

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 10 juillet 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "sur les prestations volontaires d'encadrement visées à l'article 63, § 2 de la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical et des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical", a donné le 15 juillet 1987 l'avis suivant :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 10 juli 1987 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen", van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de vrijwillige encadringsprestaties bedoeld in artikel 63, § 2 van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroepsofficieren van de land-, de lucht-, de zeemacht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst", heeft op 15 juli 1987 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet d'arrêté ministériel tend à procurer exécution aux articles 9 et 10 du projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 63, § 4, de la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, ainsi que des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical, en ce qui concerne les officiers de réserve visés à l'article 63, § 2, de la même loi", projet sur lequel le Conseil d'Etat donne son avis ce jour sous le n° L. 18.165/2.

Il tend à régler, d'une part, la répartition entre les différentes forces armées des officiers admis à effectuer des prestations volontaires d'encadrement et, d'autre part, la procédure d'avis et de sélection applicable aux candidats.

Le Conseil d'Etat se réfère à l'observation qu'il fait sur l'article 10 du projet d'arrêté royal dans l'avis L. 18.165/2 précité.

Il convient en conséquence que le Roi Lui-même crée le comité de sélection visé à l'article 4 du projet d'arrêté ministériel, et fixe les règles essentielles de composition et de fonctionnement de ce comité ainsi que ses attributions.

2. Plusieurs articles du projet sont divisés en alinéas.

.../...

Typographiquement, chaque alinéa devrait être séparé du contexte par un blanc et son début devrait être indiqué par un léger retrait sur l'alignement du texte.

EXAMEN DU TEXTE.

INTITULE.

L'intitulé devra être rédigé sur le modèle du texte retenu pour l'intitulé de l'arrêté royal sur lequel le Conseil d'Etat donne son avis ce jour sous le n° L. 18.165.

PREAMBULE.

Alinéa 1er.

La rédaction suivante est proposée :

"Vu la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, ainsi que des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical, modifiée par la loi du 13 juillet 1976, notamment l'article 63, modifié par la loi du 18 février 1987".

Alinéa 2.

Il y a lieu de reproduire l'intitulé qui sera adopté pour le projet d'arrêté royal examiné sous le n° L. 18.165.

.../...

DISPOSITIF.Article 1er.

La rédaction suivante est proposée :

"Le chef d'état-major général procède à la répartition entre les forces armées des officiers de réserve qui ont été admis à effectuer des prestations volontaires d'encadrement".

Articles 2, 4, 5 et 7.

Il y a lieu de se reporter à l'observation générale n° 1.

Article 3.

L'article 3, § 2, du projet dispose que :

"Les chefs d'état-major des forces et du service médical déterminent le nombre d'échelons hiérarchiques intermédiaires pour les sous-lieutenants miliciens ainsi que pour les officiers de carrière et de complément".

Cette disposition permettra certes de limiter le nombre de supérieurs hiérarchiques "intermédiaires" appelés à donner un avis sur les candidatures des officiers de réserve qui souhaitent effectuer des prestations volontaires d'encadrement.

.../...

Pareille subdélégation aux chefs d'état-major du pouvoir de déterminer de façon générale "le nombre d'échelons hiérarchiques intermédiaires pour les sous-lieutenants militaires ainsi que pour les officiers de carrière et de complément" excède toutefois les pouvoirs que le projet d'arrêté royal examiné par le Conseil d'Etat sous le n° L. 18.165 sur les prestations volontaires d'encadrement tend à attribuer au Ministre de la Défense nationale.

On doit d'ailleurs se demander s'il est au pouvoir du Roi d'habiliter le Ministre de la Défense nationale à déléguer aux chefs d'état-major le pouvoir d'adopter des règles qui affectent la situation juridique des militaires puisqu'elles tendent à déterminer les autorités appelées à exercer sur ceux-ci un pouvoir hiérarchique.

Le Roi ne peut, en effet, déléguer des pouvoirs réglementaires à des autorités autres qu'un Ministre que pour arrêter des dispositions purement accessoires (arrêt n° 25.595 prononcé par le Conseil d'Etat, section d'administration, le 30 juillet 1985, en cause WAUTHIER). A fortiori, le Ministre de la Défense nationale ne peut pas déléguer son pouvoir réglementaire aux chefs d'état-major.

Au surplus, le Conseil d'Etat se réfère à l'observation générale n° 1.

L'article 3 du projet doit, dès lors, être revu.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan de artikelen 9 en 10 van het ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 63, § 4, van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroepsofficieren van de land-, de lucht-, de zeemacht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst voor de reserveofficieren bedoeld in artikel 63, § 2, van dezelfde wet", over welk ontwerp de Raad van State heden advies geeft onder het nr. L. 18.165/2.

Het beoogt enerzijds de verdeling van de tot het verrichten van vrijwillig encadreringswerk toegelaten officieren over de verschillende krijgsmachtdelen te regelen en, anderzijds, de advies- en selectieprocedure te bepalen die van toepassing is op de gegadigden.

De Raad van State verwijst naar de opmerking die hij over artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit heeft gemaakt in voormeld advies L. 18.165/2.

Dientengevolge is het nodig dat de Koning zelf het in artikel 4 van het ontwerp van ministerieel besluit bedoelde selectiecomité opricht en zelf de hoofdregels inzake samenstelling en werkwijze van dat comité alsmede de bevoegdheden ervan bepaalt.

.../...

2. Verscheidende artikelen van het ontwerp zijn ingedeeld in leden. Uit een typografisch oogpunt zou elk lid van de context moeten worden gescheiden door een tussenruimte en zou het begin ervan moeten worden aangegeven door lichtjes uit te springen op de kantlijn van de tekst.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

OPSCHRIFT.

Het ontwerp moet worden geredigeerd naar het model van de tekst die is aangenomen voor het opschrift van het koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies geeft onder het nr. L. 18.165.

AANHEF.

Eerste_lid_:

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"Gelet op de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroepsofficieren van de land-, de lucht- en de zeemacht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1976, inzonderheid op artikel 63, gewijzigd bij de wet van 18 februari 1987".

.../...

Tweede_lid_:

Men neme het opschrift over dat zal worden aangenomen voor het ontwerp van koninklijk besluit dat is onderzocht onder nr. L. 18.165.

BEPALEND GEDEELTE.Artikel 1.

De volgende redactie wordt voorgesteld :

"De reserveofficieren, aan wie is toegestaan vrijwillig encadreringswerk te verrichten, worden over de krijgsmachtdelen verdeeld door de chef van de generale staf.

Artikelen 2, 4, 5 en 7.

Er moge worden verwezen naar de algemene opmerking nr. 1.

Artikel 3.

Artikel 3, § 2, van het ontwerp bepaalt :

"De stafchefs van de krijgsmachtdelen en van de medische dienst bepalen het aantal tussenliggende hiërarchische echelons voor de dienstplichtige onderluitnants en voor beroeps- en aanvullingsofficieren".

.../...

Deze bepaling maakt het weliswaar mogelijk een beperking te stellen op het aantal "tussenliggende" hiërarchische meerderen die advies moeten geven over de kandidaturen van de reserveofficieren die vrijwillig encadreringswerk wensen te verrichten.

Met een zodanige subdelegatie aan de stafchefs van de bevoegdheid om op algemene wijze "het aantal tussenliggende hiërarchische echelons voor de dienstplichtige onderluitenanten en voor de beroeps- en aanvullingsofficieren" te bepalen, worden evenwel de bevoegdheden overschreden die het door de Raad van State onder het nr. 18.065 onderzochte ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vrijwillige encadreringsprestaties beoogt toe te kennen aan de Minister van Landsverdediging.

Men dient zich overigens af te vragen of de Koning aan de Minister van Landsverdediging wel machtiging vermag te verlenen om aan de stafchefs de bevoegdheid over te dragen voor het vaststellen van regels die gevolgen hebben voor de rechtstoestand van de militairen aangezien zij beogen te bepalen welke overheden over dezen een hiërarchisch gezag hebben uit te oefenen.

De Koning kan immers alleen voor het vaststellen van zuiver bijkomstige bepalingen verordeningsbevoegdheid overdragen aan andere overheden dan een Minister (arrest nr. 25.595 uitgesproken door de Raad van State, afdeling administratie, op 30 juli 1985 inzake WAUTHIER).

.../...

A fortiori kan de Minister van Landsverdediging zijn verordeningsbevoegdheid niet overdragen aan de stafchefs.

Voor het overige verwijst de Raad van State naar de algemene opmerking nr. 1.

Artikel 3 van het ontwerp moet derhalve worden herzien.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT,
de Heren :

J.-J. STRYCKMANS,
P. FINCOEUR,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE, président de chambre.

Le rapport a été présenté par M. M. QUINTIN, auditeur adjoint.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

R. DEROY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE, kamervoorzitter.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. QUINTIN, adjunct-auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. LIGOT.