

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 juli 1987 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende bijzondere bepalingen voor de toepassing van de artikelen 3, § 2, en 6, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten op de personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 17 september 1987 het volgend advies gegeven :

I.

Het ontwerp van Executievebesluit heeft tot doel de artikelen 3, § 2, en 6, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten, te wijzigen omdat die bepalingen, luidens de considerans in de aanhef, "niet overeenkomstig kunnen worden toegepast ten aanzien van het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

II.

Het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 is genomen op grond van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

De artikelen 3 en 6 werden vervangen bij het koninklijk besluit nr. 142 van 30 december 1982, dat eveneens gegrond is op de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982.

Artikel 3 werd daarna nogmaals gewijzigd, met name bij het koninklijk besluit nr. 445 van 20 augustus 1986, dat gegrond was op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, en, overeenkomstig artikel 6, § 2, van laatstgenoemde wet, werd bekrachtigd bij de wet van 15 december 1986.

Artikel 4, § 3, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 luidt als volgt :

"Na het verstrijken van de door deze wet toegekende machten, kunnen die besluiten niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet".

Een gelijkaardige bepaling komt voor in artikel 4, § 3, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986.

Hieruit volgt derhalve dat het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 niet kan worden gewijzigd door een besluit van de Vlaamse Executieve maar dat daartoe een decreet zou vereist zijn.

III.

Het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten, maakt deel uit van het statuut van het rijkspersoneel.

Krachtens artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is het personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap onderworpen aan de wettelijke en statutaire regelen die van toepassing zijn op de in vast verband benoemde ambtenaren, het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werklie-denpersoneel van het Rijk.

.../...

De Raad van State heeft er reeds herhaaldelijk op gewezen dat voormelde bijzondere wetsbepaling inhoudt dat in de regel het statuut van het rijkspersoneel onveranderd van toepassing is op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Wel zijn die Gemeenschappen en Gewesten bevoegd om, uiteraard met naleving van de gestelde vormvereisten, sommige bepalingen vast te stellen die gerechtvaardigd zijn door de specifieke noodwendigheid van hun eigen diensten, op voorwaarde weliswaar dat die bepalingen niet afwijken van het statuut van de rijksambtenaren of dat in de mogelijkheid daartoe in het statuut voorzien is.

+

Inhoudelijk - en beperkt tot het essentiële - komen de thans voorliggende wijzigingen erop neer dat :

1. de opmerkingen welke de directieraad omtrent de aanvraag tot opheffing van het cumulatieverbod heeft gemaakt, aan de betrokkene moeten worden meegedeeld die erop kan antwoorden;
2. de termijn waarbinnen over de aanvraag moet worden beslist, vervalt, met als gevolg de schrapping van de regel volgens welke het uitblijven van een beslissing na verloop van tijd gelijk staat met een gunstige beslissing;

.../...

3. het advies van de directieraad verplicht wordt gemaakt voor elke aanvraag tot individuele afwijking van de ene of de andere bepaling van het betrokken besluit.

Die wijzigingen kunnen kennelijk niet teruggebracht worden op behoeften of noodwendigheden die specifiek zijn aan of voor de leden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van de diensten die onder de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ressorteren. Aldus gaat het om bepalingen waarvoor, overeenkomstig het bepaalde in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de Gewesten of de Gemeenschappen niet bevoegd zijn.

De overige wijzigingen zijn vormelijke aanpassingen naar de Vlaamse Executieve en dezer organisatie toe. Het is zeer de vraag of die aanpassingen voor een vlotte of een vlottere toepasbaarheid van de bedoelde reglementering nodig zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	G. SCHRANS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.