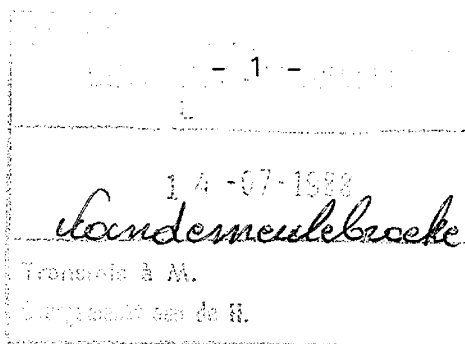


LV.

L. 18.136/8.



KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 juni 1987 door de Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "houdende regeling van de instelling en de werking van provinciale coördinatiecommissies voor de waterbeheersing", verzoek dat namens de Vlaamse Executieve door haar Voorzitter bij brief van 2 maart 1988 werd bevestigd, heeft op 29 juni 1988 het volgend advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Zoals blijkt uit de bij de adviesaanvraag gevoegde "toelichting" wordt met de door het ontwerp-besluit beoogde oprichting van provinciale coördinatiecommissies voor de waterbeheersing hoofdzakelijk bedoeld te voorzien in een, aan de hervorming van de instellingen aangepaste (1), "structuur" die in het Vlaamse Gewest een "ge-regeld overleg" moet mogelijk maken tussen de onderscheiden overheden en diensten die betrokken zijn bij de water-beheersing, welk overleg zou toelaten dat de bedoelde overheden en diensten "hun programma's op elkaar afstem-men" en dat "de werken, zowel in planning als in uitvoe-ring, in de tijd zoveel mogelijk gecoördineerd gebeuren".

Hoewel in artikel 3, 2°, van het ontwerp wordt gesteld dat onder meer tot de opdrachten van de commissies behoort "het vaststellen van prioriteiten in de verschil-lende werken en van een tijdstabel voor de uitvoering er-van", werd door de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat geenszins bedoeld wordt aan de commissies de bevoegdheid te verlenen om, meer bepaald met betrekking tot de coördi-natie van de bedoelde werken, beslissingen te nemen die voor de betrokken overheden of diensten verbindend zouden zijn.

.../...

(1) De op te richten commissies zullen in de plaats komen van de "provinciale coördinatiecommissies voor de wa-terproblemen" opgericht bij koninklijk besluit van 10 mei 1967, welk besluit overigens door de ontworpen regeling zal worden opgeheven wat het Vlaamse Gewest betreft.

Met de oprichting van de commissies wordt integendeel uitsluitend bedoeld contacten tussen de onderscheiden betrokken overheden mogelijk te maken, welke contacten eventueel tot afspraken over de coördinatie van de geplande werken kunnen leiden.

Ook de adviezen welke de commissies ter zake kunnen geven - hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de bevoegde Gemeenschapsminister - zullen datzelfde vrijblijvende karakter hebben.

Dat relatief beperkte belang van de opdrachten van de commissies verklaart waarom in het ontwerp geen regelingen voorkomen met betrekking tot de te volgen procedure om een zaak bij een commissie aanhangig te maken, noch met betrekking tot de wijze waarop de eventuele "beslissingen" of adviezen tot stand komen (aanwezigheidsquorum, wijze van stemmen, ...), noch met betrekking tot het precieze aantal leden, de duur van hun mandaat, de plaatsvervangers, enz.

2.1. Zoals in de "toelichting" terecht wordt gesteld, vormt de waterbeheersing een onderdeel van de aan de Gewesten inzake "de landinrichting" toegewezen bevoegdheid (artikel 6, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen - inzonderheid het 8° "De landbouwhydraulica en de onbevaarbare waterlopen" en het 10° "De polders en wateringen ...").

Hoewel zulks niet met zoveel woorden in een bepaald artikel van de voornoemde bijzondere wet is gesteld, blijkt voldoende duidelijk uit de algemene samenhang van die wet dat, voor de aangelegenheden waarvoor de Gewesten bevoegd zijn, de uitvoerende macht bij de Gewestexecutieve

.../...

berust. Er moet dan ook aangenomen worden dat de Executieve hieraan de bevoegdheid ontleent om, met betrekking tot een gewestelijke aangelegenheid, bij wege van verordening, maatregelen als bedoeld in het ontwerp-besluit te nemen.

2.2. Zoals de door het koninklijk besluit van 10 mei 1967 opgerichte coördinatiecommissies voor de waterproblemen, zullen ook de in het ontwerp bedoelde commissies op "provinciaal niveau" worden georganiseerd, in die zin dat niet alleen het ressort van een commissie beperkt is tot één provincie - en, wat de provincie Brabant betreft, tot het gedeelte van die provincie dat in het Vlaamse Gewest gelegen is -, maar dat ook de bedoelde provinciebesturen zullen instaan voor de huisvesting van de commissie en voor de met de werking van de commissie gepaard gaande materiële lasten.

Aangenomen kan worden dat de Executieve de bevoegdheid om dergelijke lasten op te leggen aan de provincies, vindt in artikel 46, eerste lid, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met artikel 124 van de provinciewet, ingevoegd door artikel 11 van de wet van 6 juli 1987 tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet (1).

.../...

(1) Zie in dezelfde zin het arrest nr. 45 van 20 januari 1988 van het Arbitragehof.

3. Volgens de verklaringen van de gemachtigde kabinetsmedewerker, zou het ontwerp geen nieuwe uitgaven ten laste van de begroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap doen ontstaan.

De ontworpen regeling zal alleen dan geen budgettaire weerslag hebben, wanneer aan de leden geen presentiegelden of enige andere vergoedingen zullen worden uitgekeerd en wanneer ook de deskundigen, waarop overeenkomstig artikel 2, § 2, tweede lid, een beroep kan worden gedaan, zonder enige vergoeding hun medewerking zullen verlenen.

Ligt het in de bedoeling toch bepaalde vergoedingen toe te kennen, dan dient het ontwerp te worden onderworpen aan het advies van de Inspectie van Financiën en voor akkoord te worden voorgelegd aan de Gemeenschapsminister van Begroting (koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, artikelen 13 en 6, 2°, zoals het door artikel 13, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd toepasselijk verklaard op de Gewesten en Gemeenschappen).

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Het opschrift van het ontwerp-besluit zou beter als volgt worden gesteld :

"Besluit van de Vlaamse Executieve houdende oprichting en regeling van de werking van provinciale coördinatiecommissies voor de waterbeheersing".

.../...

Aanhef.

Rekening houdend met de algemene opmerking 2.1., is het verkieslijk, ter aanduiding van de rechtsgrond van de ontworpen regeling, naar de bijzondere wet in haar geheel te verwijzen, zonder speciale vermelding van een bepaald artikel.

+

Het voordrachtformulier zal moeten worden in overeenstemming gebracht met het besluit van de Vlaamse Executieve van 4 februari 1988 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Executieve.

Men vervange derhalve "Gemeenschapsminister van Externe Betrekkingen" door "Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Landinrichting en K.M.O.-beleid".

Dezelfde opmerking geldt voor de uitvoeringsbepaling (artikel 7) en voor de ondertekening van het besluit.

Artikel 1.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te laten aanvangen :

"In elke provincie van het Vlaamse Gewest ...".

.../...

Artikel 2.

Men redigere het 2° van paragraaf 1 als volgt :

"2° het lid van de bestendige deputatie van de provincieraad dat daartoe door de bestendige deputatie werd aangeduid".

+

Omdat, zoals door de gemachtigde van de Executieve werd bevestigd, niet uitgesloten kan worden dat meer dan één waterzuiveringsmaatschappij werkzaam is op het grondgebied van één provincie, stelle men het 6° van paragraaf 1 als volgt :

"6° de directeurs van de waterzuiveringsmaatschappijen die werkzaam zijn op het grondgebied van de provincie of hun afgevaardigden".

+

Het ware beter paragraaf 2 als volgt te laten aanvangen :

"§ 2. Al dan niet op verzoek van één of meer leden, kan de voorzitter de vertegenwoordiger ...".

.../...

Artikel 3.

Wat inzonderheid de in het 2° van het eerste lid bedoelde coördinatieopdracht van de commissie betreft, dient de tekst derwijze te worden aangepast dat duidelijk blijkt dat de commissie ter zake geen echte beslissingsbevoegdheid heeft (zie algemene opmerking 1).

Artikel 4.

Men brenge de bepalingen van het eerste lid en van de eerste volzin van het tweede lid als volgt samen in een eerste lid :

"De commissie vergadert op eenvoudige bijeenroeping van de voorzitter, die de agenda vaststelt".

+

Gelet op het voorschrift van artikel 3, tweede lid, luidens hetwelk de adviesaanvragen van de Gemeenschapsminister tot wiens bevoegdheid de Landinrichting behoort bij voorrang moeten worden behandeld, kan de bepaling van het tweede lid, luidens welke de bedoelde Gemeenschapsminister de voorzitter kan verzoeken de commissie samen te roepen, als overbodig worden weggelaten.

+

.../...

Wat tenslotte het voorschrift van het laatste lid betreft, luidens hetwelk de commissie "geschreven verslag" uitbrengt over haar vergadering, moet worden verduidelijkt of dat voorschrift alleen geldt voor de in het laatste lid bedoelde jaarlijkse vergadering, of integendeel voor alle vergaderingen.

Artikel 6.

Aan de Raad van State kon geen reden worden meegedeeld waarom moet worden afgeweken van de normale termijn van inwerkingtreding van besluiten.

Het artikel kan dan ook beter vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	P. VERMEULEN,	eerste voorzitter,
	J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
	W. DEROOVER,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	J. HERBOTS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VANDE LANOTTE,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

P. VERMEULEN.