

DH.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
20-7-1987
Transmis à M. <i>Coordination</i> Overgemaakt aan de H.

L. 18.106/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Postes, Télégraphes et Téléphones, le 9 juin 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 mars 1980 fixant les allocations et indemnités accordées aux membres, secrétaires et auxiliaires des jurys des épreuves organisées par la Régie des postes", a donné le 13 juillet 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 juni 1987 door de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 maart 1980 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen voor de leden, secretarissen en helpers van de examencommissies van de examens georganiseerd door de Regie der posterijen", heeft op 13 juli 1987 het volgend advies gegeven :

Comme l'indique l'alinéa 9 de son préambule, le projet d'arrêté royal a fait l'objet d'une procédure de concertation avec les organisations syndicales représentatives (article 11, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités) au sein du comité supérieur de concertation de la Régie des postes (article 34 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 précitée), qui a donné son avis le 4 novembre 1986.

Le projet a pour objet de modifier le montant de l'allocation de vacation qui est allouée aux présidents et à leurs délégués, aux assesseurs et assesseurs suppléants des jurys de certaines épreuves organisées par la Régie des postes.

Il ressort des articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 12 mars 1980 fixant les allocations et indemnités accordées aux membres, secrétaires et auxiliaires des jurys des épreuves organisées par la Régie des postes, que l'allocation de vacation peut, dans certains cas, être accordée à des agents "de l'Etat, de la Régie des postes ou d'un autre organisme d'intérêt public".

En vertu de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 précitée, les réglementations de base ayant trait, notamment, au statut pécuniaire ne peuvent être prises sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives au sein des comités créés à cet effet.

Le comité compétent, en matière de négociation, pour les membres du personnel de la Régie des postes est le comité de secteur VII (arrêté royal du 28 septembre 1984 - annexe I).

Selon l'article 4 de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 précitée :

"Sont considérées comme réglementations de base ayant trait au statut pécuniaire :

...

2° concernant les indemnités, allocations de toute nature et avantages en nature accordés aux membres du personnel, les règles fixant :

...

c) leur montant;

...".

Le projet aurait, dès lors, dû faire l'objet d'une négociation au lieu d'une concertation avec les organisations syndicales représentatives.

Le projet n'est donc pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

Zoals blijkt uit het negende lid van de aanhef, is er over het ontwerp van koninklijk besluit overleg gepleegd met de representatieve vakorganisaties (artikel 11, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel) in het hoog overlegcomité van de Regie der Posterijen (artikel 34 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de bovengenoemde wet van 19 december 1974), dat op 4 november 1986 zijn advies heeft gegeven.

Het ontwerp heeft tot doel het bedrag te wijzigen van het vacatiegeld dat wordt toegekend aan de voorzitters en hun gemachtigden, aan de bijzitters en plaatsvervangende bijzitters van de examencommissies voor sommige examens die door de Regie der Posterijen worden georganiseerd.

Uit de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 12 maart 1980 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen voor de leden, secretarissen en helpers van de examencommissies voor de examens georganiseerd door de Regie der Posterijen, blijkt dat het vacatiegeld in bepaalde gevallen kan worden toegekend aan ambtenaren "van het Rijk, van de Regie der Posterijen of van een andere instelling van openbaar nut".

Krachtens artikel 2, § 1, 1°, van de bovengenoemde wet van 19 december 1974 kunnen de grondregelingen die betrekking hebben op onder meer de bezoldigingsregeling, niet worden vastgesteld dan na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties in de daartoe opgerichte comités.

.../...

Het comité dat inzake onderhandelingen bevoegd is voor de personeelsleden van de Regie der Posterijen is het sectorcomité VII (koninklijk besluit van 28 september 1984 - bijlage I).

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de bovengenoemde wet van 19 december 1974 luidt als volgt :

"Als grondregelingen in verband met de bezoldigingsregeling worden beschouwd :

...

2° betreffende de aan de personeelsleden toegekende toelagen, vergoedingen van alle aard en voordelen in natura, de regels tot vaststelling van :

...

c) hun bedrag;

...".

Men had bijgevolg met de representatieve vakorganisaties over het ontwerp moeten onderhandelen in plaats van overleg plegen.

Het ontwerp is dus niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. LIGOT,
de Heren :

président de chambre,
kamervoorzitter,

J.-J. STRYCKMANS,
P. FINCOEUR,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Cl. DESCHAMPS,
P. GOTHOT,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. M. QUINTIN, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. QUINTIN, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

J. LIGOT.