

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation, le 23 avril 1987, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant les gouverneurs de province et les députations permanentes des conseils provinciaux à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques", a donné le 28 octobre 1987 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 23 april 1987 door de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties van de provincieraden gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken", heeft op 28 oktober 1987 het volgend advies gegeven :

EXAMEN DU TEXTE.Préambule.

Il convient de compléter l'alinéa 3 par la date de l'avis donné par la Commission consultative de la protection de la vie privée et d'écrire "..., donné le 26 mars 1987;".

Formule de proposition.

Le Ministre de la Justice étant une des autorités chargées d'intervenir dans l'exécution de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, il s'indique qu'il soit parmi les ministres proposant l'arrêté en projet. Une observation semblable vaut pour le contreseing.

Dispositif.Article 1er.

Cet article prévoit que les gouverneurs de province et les députations permanentes des conseils provinciaux peuvent désigner des fonctionnaires autorisés à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques à fin d'identification.

.../...

Pour respecter les principes généraux de droit public qui n'autorisent la délégation que de manière limitée et pour tenir compte des garanties dont le législateur a voulu entourer la communication des informations conservées au registre national, l'arrêté en projet doit être complété de manière à ne permettre aux gouverneurs de province et aux députations permanentes de déléguer la faculté d'utiliser le numéro d'identification du registre national qu'à des fonctionnaires ayant des fonctions déterminées ou étant au moins revêtus d'un certain grade, et à prévoir que la délégation doit être donnée par écrit et au profit d'un fonctionnaire déterminé. Un texte sera proposé ci-dessous, qui deviendra l'article 2 du projet.

L'article 1er, 2°, a, vise "le centre informatique agréé en application de l'article 5 de l'arrêté royal du 3 avril 1984 relatif à l'accès de certaines autorités publiques au Registre national des personnes physiques, ainsi qu'à la tenue à jour et au contrôle des informations".

Il s'agit d'offices ou d'organismes constitués sous forme d'association sans but lucratif ou de société coopérative, qui ont déjà été autorisés par le Roi à utiliser le numéro d'identification du registre national.

.../...

Tel est le cas notamment :

- de l'Office régional d'informatique, association sans but lucratif, bénéficiant de l'autorisation précitée en vertu de l'arrêté royal du 6 janvier 1987;
- du "Centrum voor Overheidsinformatiek - Vlaams Informatica-centrum", association sans but lucratif, qui a obtenu l'autorisation précitée par arrêté royal du 6 janvier 1987;
- de l'Association intercommunale de mécanographie, société coopérative, qui a obtenu l'autorisation précitée par arrêté royal du 27 octobre 1986;
- de l'Association intercommunale mixte hennuyère de mécanographie, société coopérative, bénéficiant également de l'autorisation précitée en vertu de l'arrêté royal du 1er décembre 1986.

Ces organismes n'ont pu être autorisés à utiliser le numéro d'identification que parce que le Gouvernement a considéré qu'ils répondaient au critère des articles 5 et 8 de la loi précitée du 8 août 1983, à savoir être des organismes d'intérêt public habilités en vertu de la loi ou d'un décret à connaître les informations contenues dans le registre national. Cette appréciation était, en effet, une condition de légalité des arrêtés royaux qui ont autorisé les quatre organismes précités à utiliser le numéro d'identification.

.../...

Il s'ensuit qu'il n'y a pas lieu de viser ces organismes à l'article 1er, 2°, a, s'ils rentrent dans la définition générale de l'article 1er, 2°, b.

En conséquence, le texte suivant est proposé pour l'article 1er :

"Article 1er.-

Les gouverneurs de province et les députations permanentes des conseils provinciaux sont autorisés à utiliser le numéro d'identification du registre national des personnes physiques :

- 1° pour la gestion interne des fichiers et des répertoires qu'ils sont chargés de tenir en exécution de dispositions législatives ou réglementaires;
- 2° pour les échanges d'informations avec les autorités publiques et les organismes, qui ont été autorisés par le Roi à utiliser ce numéro.

Cette utilisation ne peut se faire qu'à seule fin d'identification".

+

.../...

Compte tenu de ce qui a été dit ci-dessus à propos de la délégation, la rédaction suivante est proposée pour l'article 2 :

"Article 2.-

Les gouverneurs de province peuvent déléguer la faculté prévue par l'article 1er aux fonctionnaires revêtus d'un grade équivalant au moins à un grade du niveau 1 des agents de l'Etat.

Les députations permanentes des conseils provinciaux peuvent déléguer la faculté prévue par l'article 1er à un de leurs membres ou aux fonctionnaires revêtus d'un grade équivalant au moins à un grade du niveau 1 des agents de l'Etat.

La délégation doit se faire par écrit au profit d'un fonctionnaire nommément désigné".

+

A la suite de l'insertion d'un article nouveau, l'article 2 du projet devient l'article 3. Dans cet article 3, il faut prévoir l'intervention du Ministre de la Justice qui, comme le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, est chargé de l'exécution des arrêtés royaux pris sur base de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Aanhef.

Het derde lid behoort te worden aangevuld met de datum van het door de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgebrachte advies; men schrijve dus : "..., gegeven op 26 maart 1987".

Voordrachtformulier.

Aangezien de Minister van Justitie een van de overheden is die belast zijn met de uitvoering van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, is het verkieslijk dat hij voorkomt onder de ministers die het ontworpen besluit voordragen. Een gelijkaardige opmerking geldt voor de medeondertekening.

Bepalend gedeelte.Artikel 1.

Dit artikel bepaalt dat de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties van de provincieraden ambtenaren kunnen aanwijzen die gemachtigd zijn het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op identificatie.

.../...

Ter inachtneming van de algemene beginselen van het publiek recht, die delegatie slechts op beperkte wijze toestaan, en mede gelet op de waarborgen waarmee de wetgever de mededeling van de in het rijksregister bewaarde informatie heeft willen omkleden, moet het ontworpen besluit in dier voege aangevuld worden dat de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties de bevoegdheid om gebruik te maken van het identificatienummer van het rijksregister slechts mogen overdragen aan ambtenaren die bepaalde ambten vervullen of ten minste een bepaalde graad bezitten, en moet het bepalen dat de delegatie schriftelijk en aan een bepaalde ambtenaar dient te worden verleend. Hierna wordt een tekst voorgesteld, die artikel 2 van het ontwerp wordt.

Artikel 1, 2°, a, maakt gewag van "het informatiecentrum erkend in toepassing van artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 april 1984 betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties".

Het betreft in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of van een coöperatieve vennootschap opgerichte diensten of instellingen die reeds door de Koning gemachtigd zijn om het identificatienummer van het rijksregister te gebruiken.

Dit is onder meer het geval met :

- de "Office régional d'informatique", vereniging zonder winstoogmerk, die over de voormelde machtiging beschikt krachtens het koninklijk besluit van 6 januari 1987;

.../...

- het "Centrum voor Overheidsinformatiek - Vlaams Informaticacentrum", vereniging zonder winstoogmerk, dat de voormelde machtiging verkregen heeft bij het koninklijk besluit van 6 januari 1987;
- de "Association intercommunale de mécanographie", coöperatieve vennootschap, die de voormelde machtiging verkregen heeft bij het koninklijk besluit van 27 oktober 1986;
- de "Association intercommunale mixte hennuyère de mécanographie", coöperatieve vennootschap, die eveneens over de voormelde machtiging beschikt krachtens het koninklijk besluit van 1 december 1986.

Die instellingen konden slechts worden gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken omdat de Regering geoordeeld heeft dat zij aan de in de artikelen 5 en 8 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 gestelde maatstaf voldeden, met name omdat het instellingen van openbaar nut betreft die krachtens de wet of een decreet bevoegd zijn om de in het rijksregister opgenomen informatie te kennen. Dit oordeel was immers een wettelijkheidsvoorwaarde van de koninklijke besluiten die de voormelde vier instellingen gemachtigd hebben om het identificatienummer te gebruiken.

Daaruit volgt dat die instellingen niet hoeven te worden vermeld in artikel 1, 2°, a, als ze beantwoorden aan de algemene definitie van artikel 1, 2°, b.

Bijgevolg wordt voor artikel 1 de volgende tekst voorgesteld :

.../...

"Artikel 1.-

De provinciegouverneurs en de bestendige deputaties van de provincieraden worden gemachtigd het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken :

- 1° voor het interne beheer van de bestanden en de repertoria die zij ter uitvoering van wets- of verordeningbepalingen gelast zijn bij te houden;
- 2° voor het uitwisselen van informatiegegevens met de openbare overheden en de instellingen die door de Koning gemachtigd zijn om dat nummer te gebruiken.

Dit gebruik is slechts geoorloofd met het oog op identificatie".

+

Gelet op wat hierboven in verband met de delegatie is gezegd, wordt voor artikel 2 de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 2.-

De provinciegouverneurs kunnen de in artikel 1 bedoelde bevoegdheid overdragen aan de ambtenaren die een graad bezitten die ten minste gelijkwaardig is aan een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel.

.../...

De bestendige deputaties van de provincieraden kunnen de in artikel 1 bedoelde bevoegdheid overdragen aan een van hun leden of aan de ambtenaren die een graad bezitten die ten minste gelijkwaardig is aan een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel.

De delegatie moet schriftelijk aan een met name aangewezen ambtenaar worden verleend".

+

Ten gevolge van het invoegen van een nieuw artikel, wordt artikel 2 van het ontwerp artikel 3. Dat artikel 3 moet voorzien in het optreden van de Minister van Justitie die, zoals de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt belast is met de uitvoering van de koninklijke besluiten vastgesteld op grond van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS,
de Heren :

P. FINCOEUR,
R. ANDERSEN,

F. RIGAUX,

J. DE GAVRE,

Madame : M. VAN GERREWEY,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

M. VAN GERREWEY.

De kamer was samengesteld uit

président de chambre,
kamervoorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la
section de législation,
assessoren van de
afdeling wetgeving,

greffier,
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.