

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 16 maart 1987 door de Minister van Middenstand en door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "genomen ter uitvoering van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, heeft op 20 maart 1987 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes et par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 16 mars 1987, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "pris en exécution de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes", a donné le 20 mars 1987 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, ter uitvoering van artikel 6 van de wet van 13 augustus 1986 betreffende de uitoefening van de ambulante activiteiten, de formaliteiten en de taksen vast te stellen waaraan de indiening van de aanvraag, de uitreiking en de vernieuwing van de machtigingen tot uitoefening van de ambulante activiteiten zijn onderworpen. Het bepaalt tevens een aantal nadere regelen inzake toezicht en controle op de uitoefening van bedoelde activiteiten.

De ontworpen regeling zal in de plaats komen van die vastgesteld bij ministerieel besluit van 10 maart 1970 tot uitvoering van het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel.

2. Luidens artikel 2 van het ontwerp moet bij elke aanvraag tot verkrijging, vervanging, wijziging of vernieuwing van de machtiging een forfaitaire taks van 500 frank worden voldaan. Voor de aanvragen tot verkrijging van de machtiging bedoeld in artikel 1, 4°, van het ontwerp-besluit tot vaststelling van de afwijkingen op het verbod van bepaalde ambulante activiteiten zal een taks van 2.000 frank worden geheven.

Artikel 8 van het ontwerp-besluit onderwerpt de afgifte van een eerste machtiging of van een vernieuwde machtiging aan een taks van 1.500 frank.

Gelet op die bepalingen van de artikelen 2 en 8, behoort het ontwerp klaarblijkelijk tot de, in artikel 6, 2, van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, bedoelde "voorontwerpen ... van besluiten ... waardoor ... de ontvangsten beïnvloed kunnen worden ..." en kan het derhalve slechts worden vastgesteld nadat het aan de Minister van Financiën (lees : Begroting) voor akkoord werd voorgelegd.

Als verantwoording voor het niet in acht nemen van die door artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 opgelegde vereiste, wordt in de adviesaanvraag aangestipt dat het bedrag van de taksen hetzelfde is gebleven als dat opgelegd door het eerderevermelde ministerieel besluit van 10 maart 1970, zoals gewijzigd bij het ministerieel besluit van 29 juli 1986.

Dit blijkt evenwel slechts het geval te zijn met de taksen van 500 frank en 1.500 frank (vergelijk artikel 3 en artikel 9 van het ministerieel besluit van 10 maart 1970); de in artikel 2 van het ontwerp vastgestelde taks van 2.000 frank blijkt een nieuwe maatregel te zijn.

Daargelaten nog de vraag of de vaststelling, in een nieuwe reglementering - getroffen ter uitvoering van een totaal vernieuwde wettelijke regeling -, van bepalingen die de ontvangsten kunnen beïnvloeden, niet steeds voor akkoord aan de Minister van Begroting moet worden voorgelegd - zelfs wanneer die bepalingen uit de vigerende reglementering werden overgenomen -, dient in onderhavig geval te worden vastgesteld dat alleszins met betrekking tot de taks van 2.000 frank het akkoord van de Minister van Begroting moet worden bekomen.

Het ontwerp is bijgevolg niet in zoverre gereed dat het door de afdeling wetgeving kan worden onderzocht.

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à fixer, en exécution de l'article 6 de la loi du 13 août 1986 relative à l'exercice des activités ambulantes, les formalités et les taxes auxquelles sont soumis l'introduction de la demande, la délivrance et le renouvellement des autorisations accordées pour l'exercice des activités ambulantes. Il fixe en outre certaines règles en matière de surveillance et de contrôle de l'exercice des activités concernées.

La réglementation en projet se substituera à la réglementation établie par l'arrêté ministériel du 10 mars 1970 portant exécution de l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulant.

2. Aux termes de l'article 2 du projet, une taxe forfaitaire de 500 francs doit être acquittée lors de toute demande en obtention, en remplacement ou en renouvellement de l'autorisation. Pour les demandes visant à obtenir l'autorisation prévue à l'article 1er, 4°, du projet d'arrêté déterminant les dérogations à l'interdiction de certaines activités ambulantes, une taxe de 2.000 francs sera perçue.

L'article 8 du projet d'arrêté soumet à une taxe de 1.500 francs la délivrance d'une première autorisation ou d'une autorisation renouvelée.

Eu égard aux dispositions précitées des articles 2 et 8, l'arrêté en projet entre manifestement dans la catégorie des "avant-projets de lois, d'arrêtés ou de décisions qui

.../...

sont de nature ... à influencer les recettes ..." visés à l'article 6, 2, de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire. Il ne peut, dès lors, intervenir qu'après qu'il aura été soumis à l'accord du Ministre des Finances (lire : du Budget).

Pour justifier l'inobservation de la formalité prescrite à l'article 6 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, la demande d'avis souligne que le montant des taxes est resté identique à celui qui est imposé par l'arrêté ministériel précité du 10 mars 1970, tel qu'il a été modifié par l'arrêté ministériel du 29 juillet 1986.

Il apparaît toutefois que tel n'est le cas que pour les taxes de 500 et de 1.500 francs (comparer avec les articles 3 et 9 de l'arrêté ministériel du 10 mars 1970); la taxe de 2.000 francs fixée à l'article 2 du projet s'avère être une nouvelle mesure.

Abstraction faite de la question de savoir si l'accord du Ministre du Budget ne doit pas toujours être recueilli lorsqu'une nouvelle réglementation - prise en exécution d'un régime légal entièrement renouvelé - fixe des dispositions de nature à influencer les recettes - même si ces dispositions sont empruntées à la réglementation en vigueur -, il convient, en l'occurrence, de relever que l'accord du Ministre du Budget doit, en tout état de cause, être obtenu pour la taxe de 2.000 francs.

En conséquence, le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : M. VRINTS,
Madame :

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht
door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS,
eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par
Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier
auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.