

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 13 februari 1987 door de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Executieve van 8 februari 1984 tot vaststelling van de weddeschalen van de bijzondere graden waarvan de personeelsleden van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest titularis kunnen zijn", heeft op 7 oktober 1987 het volgend advies gegeven :

VOORWERP EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse Executieve van 8 februari 1984 tot vaststelling van de weddeschalen van de bijzondere graden waarvan de personeelsleden van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest titularis kunnen zijn, de weddeschalen in te voegen verbonden aan de graden van eerstaanwezend gegradueerde in de milieuzorg, gegradueerde in de milieuzorg eerste klasse en gegradueerde in de milieuzorg.

De Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (hierna "OVAM" genoemd) werd als een "bestuur met rechtspersoonlijkheid" opgericht bij artikel 12, § 1, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 13, §§ 3, 5 en 6, en artikel 67 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gecombineerd met artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, werd het geldelijk statuut van het personeel van de OVAM, met de instemming van de (nationale) Minister van Openbaar Ambt, vastgesteld bij koninklijk besluit van 30 juli 1981.

Luidens artikel 1 van dat koninklijk besluit van 30 juli 1981 valt het personeel van de OVAM onder de toepassing van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

.../...

Het laatstgenoemde koninklijk besluit bepaalt dat o.m. het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries van overeenkomstige toepassing is op het personeel van de in het koninklijk besluit van 8 januari 1973 bedoelde instellingen.

Op grond van artikel 4 van dat koninklijk besluit van 29 juni 1973, gelezen in samenhang met artikel 7 van het genoemde geldelijk statuut van 8 januari 1973 en gecombineerd met de eerdervermelde wettelijke en reglementaire bepalingen, is de Vlaamse Executieve bevoegd om, met de instemming van de nationale en van de Gemeenschapsminister tot wier bevoegdheid het openbaar ambt behoort en met het akkoord van de Gemeenschapsminister van Begroting, de weddeschalen vast te stellen van de bijzondere graden bij de OVAM.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Het koninklijk besluit van 30 juli 1981 tot vaststelling van de personeelsformatie (niet : de "organieke" personeelsformatie) van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Executieve van 30 juli 1985, waarnaar in het vijfde lid van de aanhef wordt verwezen, vormt niet de rechtsgrond voor het ontwerp. Die verwijzing behoort dan ook te worden weggelaten.

.../...

Ook de verwijzing naar het in het achtste lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Executieve van 11 december 1985, dat louter de interne werking van de Executieve betreft, behoort te worden geschrapt.

Bij ontstentenis van enige wets- of verordeningsbepaling die het advies van de directieraad van de OVAM of een syndicale raadpleging zou opleggen, moeten ook het negende en het tiende lid van de aanhef vervallen.

Het volstaat ten slotte dat wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, zonder uitdrukkelijk de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 te vermelden. Men schrappe dus ook het dertiende lid van de aanhef.

Zoals is gebleken uit de bespreking van de rechtsgrond van het ontwerp, behoort daarentegen naast de verwijzing naar het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut - dat werd gewijzigd niet alleen door de koninklijke besluiten van 20 augustus 1973, 6 december 1974 en 10 mei 1976 (zoals in het ontwerp vermeld), maar ook door die van 8 augustus 1983 en 26 januari 1984 - bovendien te worden verwezen naar het eerderevermelde koninklijk besluit van 29 juni 1973.

Gelet op het bepaalde in artikel 7 van het geldelijk statuut van 8 januari 1973, dient de aanhef bovendien te laten blijken van het akkoord van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, bevoegd voor het openbaar ambt.

Het verdient ten slotte aanbeveling de in de aanhef op te nemen verwijzingen in een logische volgorde te vermelden.

Men verwijze dus in de eerste plaats naar artikel 12, § 1, van het decreet van 2 juli 1981 waarbij de OVAM werd opgericht, vervolgens naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en daarna naar de wet van 16 maart 1954.

Ook voor de vermelding van de toepasselijke statutaire teksten volge men een zelfde logische orde : eerst het statuut van 30 juli 1981, dan dat van 8 januari 1973 en ten slotte dat van 29 juni 1973.

Artikel 2.

Luidens dit artikel zou het ontworpen besluit terugwerken tot 1 augustus 1985, dit is de datum met ingang waarvan de betrekkingen van gegradueerde in de milieuzorg in de personeelsformatie van de OVAM werden opgenomen.

Aan de Raad van State werd in dit verband meegedeeld dat op 1 januari 1987 twee gegradueerden in de milieuzorg, laureaten van een vergelijkend wervingsexamen, bij de OVAM zijn in dienst getreden.

Er dient ter zake te worden benadrukt dat het toekennen van terugwerkende kracht aan reglementaire besluiten uitzondering behoort te blijven en slechts kan worden aanvaard hetzij wanneer daarvoor een wettelijke grondslag voorhanden is, hetzij wanneer de retroactiviteit noodzakelijk

.../...

is voor de goede werking van de diensten en dan nog op voorwaarde dat ze geen afbreuk doet aan verkregen rechten of situaties.

In casu blijkt niet aan verkregen rechten of situaties te worden geraakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	P. VERMEULEN,	eerste voorzitter,
		J. NIMMEGEERS,	staatsraden,
		W. DEROOVER,	
		J. GIJSSELS,	assessoren van de
		J. HERBOTS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	:	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VANDE LANOTTE,
adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

P. VERMEULEN.