

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 29 januari 1987 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "betreffende de verjaring en de verzaking van de betaling van de verhogingen voor bepaalde bijdragen ten laste van de zelfstandigen", heeft op 4 maart 1987 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 29 janvier 1987, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "relatif à la prescription et à la renonciation au paiement des majorations pour certaines cotisations à charge des travailleurs indépendants", a donné le 4 mars 1987 l'avis suivant :

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp heeft betrekking op de diverse solidariteits-, matigings- en bijzondere bijdragen die aan de zelfstandigen werden opgelegd door zeven koninklijke besluiten genomen krachtens de wetten van 2 februari 1982 en 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Het regelt meer bepaald de verjaring van de invordering van de verschuldigde bijdragen en de verjaring van de vordering tot terugbetaling van onverschuldigde bijdragen (artikel 2), het voert de mogelijkheid in voor het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen bepaalde nalatigheidsintresten en verhogingen te verzaken (artikel 3) en het verleent aan de Minister van Middenstand de bevoegdheid om de sociale verzekeringsfondsen geldelijk aansprakelijk te stellen voor hun eventueel verzuim de bijzondere bijdragen tijdig in te vorderen (artikel 4).

2. Daar het niet mogelijk is de volledige draagwijdte van de regeling nauwkeurig en toch bondig in het opschrift weer te geven, wordt de volgende algemene formulering in overweging gegeven :

"Ontwerp van wet houdende bepalingen inzake de solidariteits-, matigings- en bijzondere bijdragen ten laste van de zelfstandigen".

.../...

3. Artikel 1 bepaalt het toepassingsgebied van de regeling door de bijdragen op te sommen waarop zij betrekking heeft. De term "bijdragen" moet klaarblijkelijk zo worden begrepen dat hij slaat zowel op de hoofdsom als op de verhogingen en andere accessoria. Het verdient evenwel aanbeveling telkens naar het gehele genummerd koninklijk besluit te verwijzen in plaats van naar het artikel van dat besluit dat de bijdrage oplegt.

4. Met betrekking tot het vertrekpunt van de verjaring verschilt de in artikel 2 opgenomen regeling naargelang het gaat om de invordering van de bijdrage of om de vordering tot terugbetaling. In het eerste geval gaat de verjaring in op de eerste januari van het derde jaar dat volgt op dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is, in het tweede geval op de eerste januari van het jaar - en dus niet van het derde jaar - dat volgt op dat waarin de betaling gebeurde.

Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, is het evenwel de bedoeling de verjaring in beide gevallen op gelijke wijze te doen ingaan de eerste januari van het derde jaar, zoals dit overigens ook bepaald is in artikel 11 van het koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen. Paragraaf 2 zal dus in die zin moeten worden aangepast.

In het eerste lid van artikel 2, § 2, schrijve men "vorderingen tot terugbetaling van onverschuldigde bijdragen" in plaats van "vorderingen tot terugbetaling van ten onrechte betaalde bijdragen".

.../...

5. In verband met artikel 3 stipt de memorie van toelichting aan dat het vast te stellen uitvoeringsbesluit zich zal inspireren op artikel 44, § 1, vierde en vijfde lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Bedoeld wordt dat bij koninklijk besluit regelen zullen worden vastgesteld met betrekking tot het toerekenen tot een bepaald kwartaal van betalingen die in de eerstvolgende dagen na het verstrijken van dat kwartaal werden verricht.

Er wordt aanbevolen, naar het voorbeeld van de analoge bepaling van artikel 8 van het eerderevermelde koninklijk besluit nr. 464 van 25 september 1986 tot consolidering van de maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen, de beoogde regeling in het ontwerp zelf op te nemen.

6. Artikel 5 bepaalt dat de ontworpen wet in werking treedt de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Er werden de Raad van State geen gegevens verstrekt die de afwijking rechtvaardigen van de gemeenrechtelijke regeling inzake de inwerkingtreding van de wetten.

1. Le projet soumis pour avis a trait aux diverses cotisations de solidarité, cotisations de modération et cotisations spéciales qui ont été imposées aux travailleurs indépendants par sept arrêtés royaux pris en vertu des lois des 2 février 1982 et 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Il règle, plus précisément, la prescription du recouvrement des cotisations dues et la prescription de l'action en répétition de cotisations indues (article 2), il instaure la possibilité, pour l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, de renoncer à certains intérêts de retard et à certaines majorations (article 3) et il confère au Ministre des Classes moyennes le pouvoir de rendre les caisses d'assurances sociales financièrement responsables lorsque par suite de leur négligence éventuelle, les cotisations spéciales n'ont pu être recouvrés à temps (article 4).

2. Comme il n'est pas possible de traduire la portée complète de la réglementation d'une façon à la fois précise et succincte dans l'intitulé, il est suggéré de formuler celui-ci d'une manière générale, comme suit :

"Projet de loi portant certaines dispositions en matière de cotisations de solidarité, de cotisations de modération et de cotisations spéciales à charge des travailleurs indépendants".

3. L'article 1er détermine le champ d'application de la réglementation, en énumérant les cotisations auxquelles celle-ci a trait. Le terme "cotisations" doit manifestement être compris

.../...

comme portant à la fois sur le principal et sur les majorations et autres accessoires. Il se recommande toutefois de se référer chaque fois à l'ensemble de l'arrêté royal numéroté, au lieu d'en viser uniquement l'article qui impose la cotisation.

4. Pour ce qui est du point de départ du délai de prescription, la réglementation figurant à l'article 2 diffère selon qu'il s'agit du recouvrement de la cotisation ou de l'action en répétition. Dans le premier cas, le délai prend cours le premier janvier de la troisième année qui suit celle pour laquelle la cotisation est due; dans le second cas, il commence à courir le premier janvier de l'année - et donc pas de la troisième année - qui suit celle au cours de laquelle le paiement a été effectué.

Selon les explications du fonctionnaire délégué, le Gouvernement entend toutefois fixer la prise de cours du délai de prescription, d'une façon identique dans les deux cas, au premier janvier de la troisième année, comme le prévoit d'ailleurs l'article 11 de l'arrêté royal n° 464 du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants. Le paragraphe 2 devra être adapté dans ce sens.

A l'alinéa 1er de l'article 2, § 2, il convient d'écrire "actions en répétition de cotisations indues" au lieu de "actions en répétition de cotisations payées indûment".

.../...

5. Relativement à l'article 3, l'exposé des motifs souligne que l'arrêté d'exécution à prendre s'inspirera de l'article 44, § 1er, alinéas 4 et 5, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

C'est dire qu'un arrêté royal fixera les règles concernant l'imputation, à un trimestre déterminé, de paiements qui ont été effectués dans les premiers jours suivant l'expiration de ce trimestre.

Il est recommandé, à l'instar de la disposition analogue de l'article 8 de l'arrêté royal n° 464 précité du 25 septembre 1986 consolidant les mesures relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants, d'inclure la réglementation envisagée dans le projet même.

6. L'article 5 dispose que la loi en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Il n'a été fourni au Conseil d'Etat aucun élément qui puisse justifier la dérogation au régime du droit commun en matière d'entrée en vigueur des lois.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : J. NIMMEGEERS,
Monsieur :

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
Mevrouw : M. VRINTS,
Madame :

de Heren : J. GIJSSELS,
Messieurs :
J. HERBOTS,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. VAN DAMME, adjunct-
auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la section
de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par
M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.