

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 januari 1987 door de Voorzitter van de Vlaamse Executieve verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van een Fonds tot bevordering van het industrieel onderzoek in Vlaanderen", heeft op 13 januari 1987 het volgend advies gegeven :

I. OVER DE BEVOEGDHEID VAN HET GEWEST.

Het ontwerp van decreet waarover, met toepassing van de artikelen 3, § 1, en 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de afdeling wetgeving om een spoedadvies wordt gevraagd, strekt tot de oprichting van een "Fonds tot bevordering van het industrieel onderzoek", in afkorting FIOV.

Het FIOV is een begrotingsfonds, dus zonder eigen rechtspersoonlijkheid, in te schrijven in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, met als doelstelling de financiering van het toegepast industrieel onderzoek in het Vlaamse Gewest, inbegrepen de steunverlening aan het onderzoek naar of de uitwerking van prototypen, nieuwe produkten of nieuwe fabricageprocédés, bedoeld in artikel 25 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de Gewesten in het raam van de gewestelijke economische expansie bevoegd voor de prospectie en het zoeken naar investeerders, met inbegrip van, zoals uit de desbetreffende parlementaire voorbereiding blijkt, onder meer de hulp aan modelinstallaties, nieuwe produkten of nieuwe fabricageprocédés, het onderzoek van brevetten, de hulpverlening voor de industriële toepassing van de onderzoeksresultaten en de

.../...

functies van industriële promoties, het reglementeren en het verlenen van een bijkomende of suppletieve hulp aan het toegepast onderzoek en aan de prototypes en modelinstallaties (Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, blz. 27).

Overeenkomstig artikel 6, § 1, X, van dezelfde bijzondere wet zijn de Gewesten bovendien bevoegd voor het toegepast wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de aangelegenheden die hun zijn toebedeeld. Het in het ontwerp bedoeld toegepast industrieel onderzoek is kennelijk, bijaldien het al uit zichzelf geen vorm van economische-expansie-steunverlening is, een zaak van toegepast wetenschappelijk onderzoek omtrent een aangelegenheid van economisch beleid waarvoor de Gewesten, zoals boven is opgemerkt, bevoegd zijn.

De ene en de andere bevoegdheid betreft zowel de normering als de uitvoering en de budgettaire bestemming (zie Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr. 434/1, blz. 35).

Meer bepaald wat de reservering van de aan het FIOV toevloeiende gelden betreft, mag erop gewezen worden dat artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, welke wet krachtens artikel 13, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de Gewesten mede van toepassing is, de Gewesten toestaat in een speciale bestemming van ontvangsten te voorzien.

De conclusie is dan ook dat het ontwerp past in de aan de Gewesten toebedeelde bevoegdheid.

.../...

Terloops mag erop gewezen worden dat een ruim deel van de in het ontwerp vervatte voorzieningen, in een begrotingsdecreet zouden kunnen worden opgenomen. Niets staat de Vlaamse Raad evenwel in de weg om die voorzieningen in een normatief decreet op te nemen. Dat procédé verschaft die voorzieningen zelfs een duurzamer karakter.

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Indieningsbesluit.

In de aanhef van een besluit waarbij de Vlaamse Executieve een ontwerp van decreet bij de Vlaamse Raad indient, hoeven in de regel geen verwijzingen naar bestaande wetten, voorgeschreven akkoorden of adviezen te worden opgenomen.

In de aanhef van het indieningsbesluit dienen die vermeldingen dan ook te vervallen.

Artikelen 3, 4 en 5.

Het opgerichte FIOV is niet meer dan een begrotingsfonds. De bepalingen van het ontwerp die de middelen en de uitgaven van het Fonds en de aan de Vlaamse Executieve ter zake toegewezen bevoegdheid betreffen, dienen derhalve gelezen te worden in het licht van en in samenhang met de begrotingsbepalingen waarbij de gelden ter be-

.../...

schikking van het FIOV worden gesteld. Met name kan aan de bestemming van door de Vlaamse Raad gestemde kredieten, door de Vlaamse Executieve geen verandering worden aangebracht dan wanneer zulks door dit decreet in ontwerp of door een ander decreet is toegestaan.

Artikel 3.

1. Gelet op de opsomming welke op de inleidende zin volgt, volstaat het deze te redigeren als volgt :

"Het FIOV wordt gestijfd door :

...".

2. Rekening houdende met de uitleg in de memorie van toelichting en met het feit dat in de bedoelde begrotingssectie nog andere posten voorkomen, stelle men het onderdeel a) als volgt :

"a) de overschrijving van de kredieten die thans ingeschreven zijn onder Titel I, sectie 70, hoofdstuk IV, art. 41.01.03 en Titel II, sectie 70, hoofdstuk VIII, art. 81.01.03;".

3. Ermee rekening houdende dat de datum van inwerkingtreding van het ontwerp nog niet is vastgesteld, kan men uit de bepaling van onderdeel b) niet afleiden op welke datum en in welke grootte het bedoelde saldo naar

.../...

het FIOV zal worden overgeschreven. Evenmin kan uit het ontwerp worden afgeleid of het thans in titel IV, sectie 70, hoofdstuk I, artikel 66.10.03 van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven "Fonds voor het toekennen van subsidies en terugvorderbare voorschotten voor de vervaardiging van prototypes en voor navorsingen inzake gevorderd technologisch onderzoek" blijft bestaan dan wel wordt opgeheven.

Onder voorbehoud van die opmerkingen leze men in onderdeel b) : "... onderzoek, bedoeld in titel IV, sectie 70, hoofdstuk I, art. 66.10.03 van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;".

4. Onderdeel d) ware beter gesteld als volgt :

"d) de renten, de terugbetalingen, de bijdragen en de opbrengsten van verkopen en van andere verrichtingen, al naar het geval, voortkomende uit of gerealiseerd met de middelen van het FIOV;".

Indien het de bedoeling is de overeenstemmende opbrengsten welke gerealiseerd zijn met de middelen van de voorganger van het FIOV, ook aan het FIOV te doen toekomen, dan dient de tekst in die zin te worden aangevuld.

5. Om alle verwarring uit te sluiten, vervangen men in onderdeel e) het woord "leningen" door "overheidsleningen".

.../...

Artikel 4.

Het artikel ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 4.-

Het FIOV financiert de uitgaven die voortvloeien uit :

- a) de toepassing van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie inzonderheid van artikel 25;
- b) de toepassing van de uitvoeringsbesluiten van de Executieve met betrekking tot de bevordering van het toegepast industrieel onderzoek;
- c) de studies in opdracht van de Executieve in verband met het toegepast industrieel onderzoek;
- d) de door de Executieve lastens het FIOV verleende voorschotten en uit de financiële last van de voor het FIOV uitgegeven leningen;
- e) elke andere opdracht van de Executieve ter bevordering van het toegepast industrieel onderzoek".

.../...

Artikel 5.

Overeenkomstig de artikelen 68 en 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is het de Vlaamse Executieve die over haar werkwijze en de door haar toegestane delegaties beslist.

Bijgevolg ware artikel 5 beter beperkt gehouden tot de volgende tekst :

"De Vlaamse Executieve mag beschikken over de kredieten ... (voorts zoals in het ontwerp)".

Mocht de Vlaamse Executieve het nuttig oordelen de bedoelde bevoegdheid aan een van haar leden te delegeren, dan zal zulks in een Executieve-besluit horen te worden geregeld.

Terloops mag worden opgemerkt dat in het ontwerp de woorden "Vlaamse Executieve" en "Executieve" door mekaar worden gebruikt. Ter verfraaiing van de tekst, gebruike men steeds dezelfde benaming, hetzij "Vlaamse Executieve", hetzij "Executieve".

Artikel 6.

Dit artikel is gesteld als volgt :

"Artikel 6.-

De vastlegging en de ordonnancering der uitgaven ten laste van het FIOV worden verricht door de Gemeenschapsminister bevoegd voor de economie".

.../...

Zoals de bepaling aan de Raad van State is toegelicht, lijkt men ze te moeten lezen in het licht van de praktijk welke gevolgd wordt bij de uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap welke voor de geheelheid van het Vlaamse Gewest de enige uitgavenbegroting is. Aldus gelezen, kan de aanwijzing van de bevoegde Gemeenschapsminister in een decreet als aanneembaar voorkomen. Die praktijk vereist wel dat de aanwijzing in het decreet in overeenstemming is en blijft met de in de schoot van de Vlaamse Executieve bestaande bevoegdheidsverdeling.

Voorts mag worden opgemerkt dat het ontwerp geen uitsluitel biedt omtrent de wijze waarop de ordonnancering geschiedt, met name of de uitgaven van het Fonds aan het visum van het Rekenhof moeten worden voorgelegd (begrotingsfonds A) dan wel of ze geschieden door tussenkomst van het voor de financiën bevoegde lid van de Executieve (begrotingsfonds B) of van de bevoegde rekenplichtige (begrotingsfonds C). Gebruikelijk wordt de classificatie van het begrotingsfonds vermeld in het begrotingsdecreet. Om redenen van volledigheid zou die classificatie best in dit ontwerp worden opgenomen.

Artikel 7.

Dit artikel is gesteld als volgt :

"Artikel 7.-

De Executieve neemt alle maatregelen welke de werking en het optreden van het FIOV regelen".

De memorie van toelichting verduidelijkt die bepaling als volgt :

.../...

"Het decreet bepaalt verder dat het aan de Vlaamse Executieve toekomt alle maatregelen te nemen welke de werking en het optreden van het FIOV regelen.

Deze maatregelen zullen vervat zijn in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Executieve, en zullen ten gepaste tijd, rekening houdend met de overige elementen van het advies van de Raad van State in een aangepast ontwerp van besluit aan de Vlaamse Executieve ter beraadslaging worden voorgelegd. Deze maatregelen zullen grotendeels betrekking hebben op :

- de oprichting en bevoegdheid van de Vlaamse commissie voor industrieel wetenschappelijk onderzoek;
- de modaliteiten voor de indiening van een aanvraag tot en toekenning van terugvorderbare voorschotten;
- de modaliteiten voor de invordering van de renteloze voorschotten, de op overheidsinitiatief toegekende tegemoetkomingen en de bijdragen".

Uit die toelichting mag blijken dat de Vlaamse Executieve, ter uitvoering en nadere uitwerking van de in het ontwerp bedoelde regeling, zich een bevoegdheid wenst te doen toekennen die ruimer is dan de algemene bevoegdheid welke zij voor de uitvoering van de decreten aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ontleent.

De bepaling van artikel 7 dient dan ook met meer precisie te worden geformuleerd, uitgaande van de bedoeling van de Vlaamse Executieve zoals die in de memorie van toelichting wordt verwoord.

.../...

Artikel 8.

Naar luid van dit artikel zal de datum van inwerkingtreding van het decreet door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

Het hoeft geen betoog dat de toepassing van het decreet afhankelijk is van voorhanden zijnde begrotingskredieten.

III. OVERHEIDSSTEUN EN EEG-RECHT.

Daar de draagwijdte van het ontwerp beperkt wordt gehouden tot de bundeling in een begrotingsfonds van de middelen welke voor de bevordering van het toegepast industrieel onderzoek beschikbaar zijn of beschikbaar worden gesteld, zonder dat de regels zelf worden geformuleerd volgens welke de overheidstegemoetkoming ter zake zal geschieden, hoeft niet nader te worden ingegaan op de vraag of het ontwerp binnen de grenzen van de door of krachtens artikel 92 van het EEG-verdrag toegelaten overheidssteun blijft.

De eerste kamer was samengesteld uit

de Heer :	H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer :	J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw :	S. VANDERHAEGEN,	
Mevrouw :	M. BENARD,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. BENARD.

H. COREMANS.