

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "houdende wijziging van het koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986 tot instelling van een sociale zekerheidsbijdrage, loonmatigingsbijdrage genaamd, en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van de sociale zekerheid", heeft op 18 december 1986 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 15 décembre 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986 instaurant une cotisation de sécurité sociale, appelée cotisation de modération salariale, et modifiant l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale", a donné le 18 décembre 1986 l'avis suivant :

I. RECHTSGROND.

Het ontwerp heeft tot doel de uitzonderingsmaatregel aan te vullen, welke vervat is in artikel 38, § 3bis, derde lid, in fine, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986.

In het verslag aan de Koning wordt erop gewezen dat deze uitbreiding "geen invloed zal hebben op de geraamde opbrengst van de in het koninklijk besluit nr. 401 voorziene matiging, gezien bij de raming geen rekening werd gehouden met deze categorieën".

Het ontwerp doet dus geen afbreuk aan de matiging nagestreefd door voormeld koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986 en het moet worden beschouwd als een aanvulling van dit laatste.

Het kan dus worden ingepast in de bijzondere machten welke artikel 1, 3°, van de wet van 27 maart 1986 aan de Koning toewijst.

.../...

II. ONDERZOEK VAN DE TEKST.Opschrift.

Men stelde het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit nr. tot wijziging van artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers".

Artikel 1.

Men corrigeren de inleidende zin als volgt :

"Artikel 1.-

Artikel 38, § 3bis, derde lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986, wordt aangevuld als volgt :".

De "instellingen van hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek" zijn die opgesomd in artikel 46 van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen. Men schrijve : "... de personeelsleden van sommige instellingen van hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek ...".

Om de leesbaarheid van de lange aanvullende opsomming enigszins te verbeteren, vervange men, na elke categorie, de komma door een kommapunt.

.../...

Artikel 2.

Men passe de inleidende zin aan zoals in artikel 1.

De delegatie aan de Koning welke bij dit artikel in artikel 1, § 3bis, van de wet van 29 juni 1981 wordt ingevoegd, ligt in de lijn van de op dit stuk in de sociale-zekerheidswetgeving bestaande traditie.

Maar aangezien de delegatie in dit geval niet door een wet maar door een bijzondere-machtenbesluit wordt ingesteld, dient ze, om bestaanbaar te zijn met de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, te worden aangevuld met criteria of preciese richtlijnen.

I. FONDEMENT LEGAL.

Le projet a pour but de compléter la mesure d'exception contenue dans l'article 38, § 3bis, alinéa 3, in fine, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs, inséré dans cette loi par l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986.

Le rapport au Roi signale que cette extension "n'influencera pas l'évaluation du produit de la modération prévue à l'arrêté royal n° 401, car il n'a pas été tenu compte de ces catégories lors de cette évaluation".

Le projet ne porte donc pas atteinte à la modération recherchée par l'arrêté royal précité n° 401 du 18 avril 1986 et doit être considéré comme un complément à celui-ci.

Il peut donc s'inscrire dans le cadre des pouvoirs spéciaux que l'article 1er, 3°, de la loi du 27 mars 1986 attribue au Roi.

II. EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Il y a lieu de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal n° modifiant l'article 38 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs".

.../...

Article 1er.

Il convient de corriger la phrase liminaire comme suit :

"Article 1er.-

L'article 38, § 3bis, alinéa 3, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs, inséré par l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986, est complété comme suit :".

Les "institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique" sont celles énumérées à l'article 46 de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires. Il y a lieu d'écrire : "... les membres du personnel de certaines institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique ...".

Afin de faciliter quelque peu la lecture de l'énumération complémentaire, qui est très longue, il conviendrait, après l'indication de chaque catégorie, de remplacer la virgule par un point-virgule.

Article 2.

Il y a lieu d'adapter la phrase liminaire de la manière proposée pour l'article 1er.

La délégation au Roi que cet article insère dans l'article 1er, § 3bis, de la loi du 29 juin 1981 rejoint la tradition suivie en cette matière dans la législation relative à la sécurité sociale.

.../...

Etant donné, toutefois, qu'en l'occurrence la délégation n'est pas accordée par une loi mais par un arrêté de pouvoirs spéciaux, il est nécessaire, pour qu'elle soit compatible avec la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, de l'assortir de critères ou de directives précises.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van M. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. M. VAN DAMME, ad-
junct-auditeur.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par
M. M. VAN DAMME, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD.

H. COREMANS.