

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 5 augustus 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen", heeft op 5 augustus 1986 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre , le 5 août 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° "modifiant l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants", a donné le 5 août 1986 l'avis suivant :

1. Overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen (1), dienen de zelfstandigen voor de jaren 1984, 1985 en 1986 een "bijdrage inzake matiging der inkomsten" te betalen welke overeenstemt met de cumulatieve loonmatiging die voor 1984, 1985 en 1986 wordt opgelegd aan de personeelsleden van de openbare besturen krachtens het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid (de zgn. indexsprong).

Luidens artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 289 zijn de zelfstandigen ertoe gehouden "voorlopige bijdragen" te betalen waarvan het bedrag, voor elk der kwartalen van het jaar 1986, is vastgesteld op 1,5 pct. van het jaarlijks gemiddelde van de bedrijfsinkomsten over de jaren 1982, 1983 en 1984.

.../...

(1) Genoemd koninklijk besluit nr. 289 werd getroffen op grond van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op grond van artikel 1, 1° en 2°, van die wet, welke bepalingen de Koning machtigden om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde respectievelijk "de openbare uitgaven te beperken of te verminderen" (artikel 1, 1°) en "het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren" (artikel 1, 2°).

Het werd bekrachtigd door artikel 4, 5°, van de wet van 6 december 1984 tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1, 1° en 2°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van bijzonder-machtenbesluit strekt ertoe die voorlopige bijdragen voor het jaar 1986 terug te brengen van 6 pct. op jaarbasis tot 4,5 pct.

Volgens het verslag aan de Koning dringt die beperking van de voorlopige bijdragen zich op omdat "de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen in de loop van het jaar 1986 laat vermoeden dat de definitieve matigingsbijdrage ... (verschuldigd voor 1986) ... maximaal 4,4454 pct. zal bereiken van de bedrijfsinkomsten van het jaar 1983" en omdat "het in het belang van 's lands financiën is dat de voorlopige bijdrage de definitieve bijdrage zo dicht mogelijk zou benaderen".

Het ontwerp blijkt derhalve niet direct een beperking van de openbare uitgaven op het oog te hebben, maar eerder in de door het koninklijk besluit nr. 289 ingevoerde regeling een correctie te willen aanbrengen die het beoogde parallellisme tussen de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen verder in de hand werkt.

Aldus begrepen kan de ontworpen regeling worden ingepast in de ruime bevoegdheid die bij artikel 1, 3°, van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 aan de Koning werd opgedragen ter zake van het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid.

2. In de inleidende zin van artikel 1 vervange men de woorden "van hetzelfde besluit" door "van het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende tijdelijke maatregelen

.../...

len inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen".

3. Gelet op de inhoud van het ontwerp-besluit heeft de bepaling van artikel 3, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt op 1 juli 1986, geen zin.

Dat artikel kan derhalve beter worden geschrapt.

1. Conformément à l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants (1), les travailleurs indépendants sont tenus, pour les années 1984, 1985 et 1986, au paiement d'une "cotisation de modération des revenus" correspondant à la modération salariale cumulative imposée pour 1984, 1985 et 1986 aux membres du personnel des services publics en vertu de l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale (dit "saut d'index").

Aux termes de l'article 3, § 1er, de l'arrêté royal n° 289, les indépendants sont tenus au paiement de "cotisations provisoires" dont le montant, pour chacun des trimestres de l'année 1986, est fixé à 1,5 p.c. de la moyenne annuelle des revenus professionnels afférents aux années 1982, 1983 et 1984.

.../...
(1) L'arrêté royal n° 289 précité a été pris sur la base de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment sur la base de l'article 1er, 1° et 2°, de ladite loi, dispositions qui habilitaient le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue "de limiter ou de réduire les dépenses publiques" (article 1er, 1°) et "d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants" (article 1er, 2°).

Ledit arrêté fut confirmé par l'article 4, 5°, de la loi du 6 décembre 1984 portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1er, 1° et 2°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de ramener lesdites cotisations provisoires pour l'année 1986 de 6 p.c. sur base annuelle à 4,5 p.c.

Selon le rapport au Roi, cette limitation des cotisations provisoires s'impose parce que "l'évolution de l'indice des prix à la consommation dans le courant de l'année 1986 fait présumer que la cotisation définitive de modération ... (due pour 1986) ... atteindra au maximum 4,4454 p.c. des revenus professionnels de l'année 1983" et que "il est dans l'intérêt des finances publiques que la cotisation provisoire approche autant que possible la cotisation définitive".

Le projet s'avère dès lors ne pas avoir directement pour objet une limitation des dépenses publiques, mais vouloir plutôt apporter au régime instauré par l'arrêté royal n° 289 un correctif tendant à promouvoir encore davantage le parallélisme souhaité entre les régimes de la sécurité sociale des salariés et celui des indépendants.

Ainsi compris, le régime en projet peut s'inscrire dans le cadre du large pouvoir que l'article 1er, 3°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 a attribué au Roi en matière d'équilibre financier, de maîtrise des dépenses et de sauvegarde des régimes de sécurité sociale.

2. Dans la phrase liminaire de l'article 1er, les mots "du même arrêté" devraient être remplacés par "de l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures

temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants".

3. Vu la teneur de l'arrêté en projet, la disposition de l'article 3, aux termes de laquelle l'arrêté en projet entre en vigueur le 1er juillet 1986, n'a guère de sens.

Il vaut mieux, dès lors, supprimer cet article.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. COREMANS,
Messieurs :

W. DEROOVER,

J. DE BRABANDERE,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. W. VAN NOTEN, adjunct-
auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

griffier,
greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par
M. W. VAN NOTEN, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.