

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 1 augustus 1986 door de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging", heeft op 8 april 1987 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp beoogt de oprichting van één enkele waterzuiveringsmaatschappij voor het gehele Vlaamse Gewest onder de benaming "Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering". Aan de nieuwe instelling zouden het maatschappelijk kapitaal, de goederen, rechten en verplichtingen en het personeel worden overgedragen van de twee thans bestaande maatschappijen, nl. de Waterzuiveringsmaatschappij van het Kustbekken en de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij. Het ontwerp voorziet verder in de oprichting binnen de nieuwe maatschappij van drie afdelingen die elk een eigen geografisch werkingsgebied zouden hebben, het bevat een aantal voorschriften betreffende de beheersorganen van de nieuwe maatschappij en haar drie afdelingen en het regelt op een uitvoerige wijze de overname door de nieuwe maatschappij van de personen die zijn tewerkgesteld bij de twee maatschappijen die worden afgeschaft. Het verleent tenslotte aan de hoogste ambtenaren van de nieuwe maatschappij de titel van "leidend ambtenaar" en "adjunct-leidend ambtenaar".

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De permanente bepalingen van het ontwerp (artikelen 2, 3 en 4) werden geredigeerd in de vorm van een aantal formele wijzigingen die worden aangebracht in de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Een dergelijke methode verdient vanuit wetgevings-technisch standpunt, in beginsel, geen aanbeveling, daar de materie die het voorwerp was van de wet van 26 maart 1971 sedert de Staatshervorming tot de bevoegdheid van drie onderscheiden "wetgevers" behoort. Het feit dat drie wetgevende organen, elk voor een ander gebied, in een zelfde tekst wijzigingen kunnen aanbrengen, maakt die teksten moeilijk hanteerbaar, zoals onder meer de hier bedoelde wet van 26 maart 1971 bewijst.

Het uiteindelijk te bereiken doel moet zijn dat, in gevallen zoals het onderhavige, elk Gewest ook formeel voor de hele materie over een eigen regeling zou beschikken.

In de gevallen waarin het om praktische redenen niet doenbaar is de bestaande nationale wet onmiddellijk volledig te vervangen, moet er op zijn minst voor worden gezorgd de regelingen die eigen zijn aan een bepaald Gewest in een apart hoofdstuk of in een aparte afdeling van de nationale wet samen te brengen.

Dat is de methode die door de Vlaamse Raad in verband met de wet van 26 maart 1971 werd aangenomen : de bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest werden - op enkele uitzonderingen na - ondergebracht in een aan hoofdstuk II van die wet toegevoegde afdeling 3.

Het is ten zeerste gewenst - in afwachting van een volledige vervanging van de wet van 26 maart 1971 door een decreet - zich strikt aan die methode te houden. Men vermijde ook elke formele wijziging van de overige teksten van

.../...

die wet. Wanneer een nieuwe regeling wordt ingevoerd die inhoudelijk neerkomt op een wijziging van de bestaande "nationale" regeling, kan de formele moeilijkheid die daardoor ontstaat worden opgevangen door de bepaling in te leiden met de woorden : "In afwijking van artikel ...".

2. Luidens artikel 5 van het ontwerp worden de twee in het Vlaamse Gewest bestaande waterzuiveringsmaatschappijen afgeschaft en luidens artikel 6 worden het maatschappelijk kapitaal en de goederen, rechten en verplichtingen van die maatschappijen aan die nieuwe maatschappij overgedragen.

Daar de maatschappijen die worden afgeschaft publiekrechtelijke verenigingen zijn (artikel 9, § 1, van de wet van 26 maart 1971), rijst de vraag of niet vooraf de onderlinge rechten en verplichtingen van de vennoten in de af te schaffen maatschappijen moeten worden vastgesteld en er ter zake in het decreet geen regeling dient te worden opgenomen.

3. Gelet op het bepaalde in artikel 9, § 1, van de wet van 26 maart 1971, zal de op te richten waterzuiveringsmaatschappij een instelling van openbaar nut van categorie B in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zijn.

Uit de combinatie van artikel 13, §§ 3, 5 en 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met artikel 11, § 1, van de voornoemde wet van

16 maart 1954, blijkt dat het aan de Executieve - en dus niet aan de Vlaamse Raad - toekomt om het statuut te bepalen van het personeel van de nieuw op te richten waterzuiveringsmaatschappij, en zulks dan nog met de goedkeuring van de nationale minister van openbaar ambt.

De bepalingen van artikel 6, §§ 2 en 3, van het ontwerp van decreet, luidens welke de personen tewerkgesteld bij de af te schaffen maatschappijen door de nieuwe maatschappij worden overgenomen met behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun administratieve en hun geldelijke anciënniteit en de toelagen, vergoedingen of premies en andere voordelen die zij genoten, kunnen bezwaarlijk worden geacht in strijd te zijn met de hiervoren vermelde bevoegdheidstoewijzing, daar zij ofwel niet het statuut als dusdanig betreffen ofwel alleen maar de vrijwaring in de nieuwe instelling zijn van rechten of situaties die in de afgeschafte instellingen werden verkregen.

De bepaling van artikel 6, § 2, tweede lid, in zoverre zij overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel oplegt, is evenmin met de bedoelde bevoegdheidstoewijzing in strijd, doch zal geen toepassing kunnen vinden zolang er voor het personeel van de openbare instellingen die afhangen van het Vlaamse Gewest geen syndicaal statuut is uitgevaardigd.

De overige bepalingen van artikel 6, §§ 3 tot 6, van het ontwerp zijn daarentegen louter statutaire bepalingen waarvan de vaststelling overeenkomstig artikel 13, §§ 3, 5 en 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de bevoegdheid van de Executieve behoren. Ze dienen derhalve uit het ontwerp te worden geschrapt.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Opschrift.

Het op zichzelf niet verkeerde, maar toch weinig zeggende opschrift zou men als volgt kunnen vervangen :

"Ontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering".

Aanhef.

Het is niet gebruikelijk in de aanhef van het indieningsbesluit van een ontwerp van decreet te verwijzen naar het advies van de Raad van State, daar dat advies overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State toch bij de memorie van toelichting van het ontwerp moet worden gevoegd.

Bepalend gedeelte.

1. De vervanging van de twee bestaande waterzuiveringsmaatschappijen door één enkele, vergt ook enkele grammaticale aanpassingen van de artikelen 32ter en 32quinquies, die zullen worden opgenomen in het verder in dit advies geformuleerde voorstel.

2.1. Paragraaf 2 van het ontworpen artikel 32quater bepaalt dat elke afdeling van de nieuwe maatschappij wordt voorgezeten door een lid van de raad van bestuur. Er zou echter ook moeten worden bepaald door wie dat lid wordt aangewezen.

2.2. Luidens dezelfde paragraaf bestaan de afdelingscomités uit de vertegenwoordigers in de algemene vergadering van "elke vennoot behorend tot die afdeling". Die bepaling zou moeten worden verduidelijkt aan de hand van de criteria gehanteerd in artikel 9, § 2, van de wet van 26 maart 1971 om te bepalen welke instellingen en ondernemingen van rechtswege vennoot zijn van de waterzuiveringsmaatschappijen.

2.3. De redactie van het laatste lid van dezelfde paragraaf verbeterde men als volgt : "De statuten bepalen de onderwerpen waarover de afdelingscomités advies moeten uitbrengen, alsmede ...".

3. In artikel 5 kunnen de woorden "Vanaf hun afschaffing" zonder enig bezwaar worden geschrapt.

De schrapping van de vermelding van de twee afgeschafte maatschappijen in de wet van 16 maart 1954 daarentegen dient op een meer formele wijze te gebeuren.

4. Rekening houdend onder meer met de eerste algemene opmerking die hiervoren werd geformuleerd, wordt voorgesteld het bepalend gedeelte van het ontwerp als volgt te concipiëren :

"Artikel 1. Dit decreet regelt ... (verder zoals in het ontwerp) ...

.../...

Art. 2. Artikel 32bis van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, ingevoegd door het decreet van 23 december 1980, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Art. 32bis. § 1. In afwijking van artikel 8 wordt voor het gehele Vlaamse Gewest één enkele waterzuiveringsmaatschappij opgericht, namelijk de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering, hierna in deze afdeling de Maatschappij genoemd.

§ 2. De Maatschappij omvat drie afdelingen :

1° de afdeling ...

2° ...

3° ...

De Vlaamse Executieve bepaalt de grenzen van het werkingsgebied van die afdelingen".

Art. 3. In artikel 32ter van dezelfde wet, ingevoegd door het decreet van 23 december 1980 en gewijzigd bij het decreet van 28 juni 1985, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de inleidende zin wordt vervangen door de volgende bepaling : "De Maatschappij bedoeld in artikel 32bis is belast met : ";

2° in het tweede lid van 1° wordt het woord "hebben" vervangen door het woord "heeft".

Art. 4. Artikel 32quater van dezelfde wet, ingevoegd door het decreet van 23 december 1980, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Art. 32quater. § 1. In afwijking van artikel 26, § 2, worden de voorzitter ... (verder zoals in het ontwerp).

§ 2. Voor elke afdeling van de Maatschappij wordt ... (verder zoals in het ontwerp, onder het voorbehoud van de hiervoren onder de punten 2.1., 2.2. en 2.3. geformuleerde opmerkingen)".

Art. 5. In artikel 32quinquies van dezelfde wet, ingevoegd door het decreet van 5 april 1984, wordt in de §§ 1 en 3 het woord "waterzuiveringsmaatschappijen" vervangen door het woord "waterzuiveringsmaatschappij".

Art. 6. In afdeling 3 van hoofdstuk II van dezelfde wet wordt een artikel 32septies (niet : sexies) ingevoegd luidend als volgt :

"Art. 32septies. Voor de toepassing van de bepalingen van deze wet in het Vlaamse Gewest worden de termen "directeur" en "onderdirecteur" respectievelijk vervangen door "leidend ambtenaar" en "adjunct-leidend ambtenaar".

Art. 7. De Waterzuiveringsmaatschappij van het Kustbekken en de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij worden afgeschaft.

Het maatschappelijk kapitaal en de goederen, rechten en verplichtingen van die maatschappijen worden overgedragen aan de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering.

.../...

De personen die bij de inwerkingtreding van dit decreet zijn tewerkgesteld bij de afgeschafte maatschappijen worden overgenomen door de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering, met het behoud van

Art. 8. In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 431 van 5 augustus 1986, worden in de Nederlandse tekst de vermeldingen "Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij" en "Waterzuiveringsmaatschappij van het Kustbekken" en in de Franse tekst de vermeldingen "Société d'épuration des eaux du bassin côtier" en "Société flamande d'épuration des eaux" geschrapt.

Art. 9. De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop de bepalingen van dit decreet in werking treden".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	:	J. NIMMEGEERS,	staatsraad,	voorzitter,
		W. DEROOVER,	staatsraden,	
		J. DE BRABANDERE,		
		J. GIJSSELS,	assessoren,	
		J. HERBOTS,		
Mevrouw	:	F. LIEVENS,	griffier.	

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. STEVENS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.