

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. ... "tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 281 van 31 maart 1984 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van sommige sociale uitkeringen van de maatschappelijke zekerheid en uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk, en tot toekenning van een inhaalpremie aan sommige gerechtigden op sociale uitkeringen", heeft op 10 juli 1986 het volgend advies gegeven" :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 8 juillet 1986, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal n° ... "modifiant l'arrêté royal n° 281 du 31 mars 1984 portant certaines modifications temporaires au régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines prestations de sécurité sociale et dépenses du secteur public et accordant une prime de rattrapage à certains bénéficiaires de prestations sociales", a donné le 10 juillet 1986 l'avis suivant" :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van de sociale zekerheid, organiseert een stelsel waarbij vanaf 1 april 1984 de eerste indexaanpassing van de lonen in respectievelijk 1984, 1985 en 1986, niet aan de werknemers wordt uitbetaald.

Bij artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 401 van 18 april 1986 tot instelling van een sociale zekerheidsbijdrage, loonmatigingsbijdrage genaamd, en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984, is voorzien in de eventualiteit dat voormeld koninklijk besluit nr. 278 wegens het stagneren van de evolutie van het indexcijfer, in 1986 geen uitwerking zou hebben, in welk geval de toepassing van de beoogde matigingsregel naar 1987 wordt verschoven.

Het thans voor advies overgelegde ontwerp heeft tot doel een analoge voorziening in te voegen in het koninklijk besluit nr. 281 van 31 maart 1984 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van sommige sociale uitkeringen van de maatschappelijke zekerheid en uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk, en tot toekenning van een inhaalpremie aan sommige gerechtigden op sociale uitkeringen.

.../...

Aldus kadert het ontwerp in artikel 1, 3°, van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, waarbij het Staatshoofd, met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde onder meer de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

De tekst van 4° zou duidelijker en correcter kunnen worden gesteld als volgt :

"4° bij ontstentenis in het jaar 1986 van de in het 3° bedoelde indexaanpassingen, hebben de wettelijke en reglementaire bepalingen bedoeld in de inleidende zin van deze paragraaf geen uitwerking ... (voorts zoals in het ontwerp)".

De Regering zal moeten nagaan of duidelijkheidshalve ook artikel 4 van voormeld koninklijk besluit nr. 281 niet moet worden vervolledigd.

OBSERVATIONS GENERALES.

L'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale organise un régime selon lequel, à partir du 1er avril 1984, la première adaptation des salaires à l'indice des prix, respectivement en 1984, 1985 et 1986, n'est pas payée aux travailleurs.

L'article 4 de l'arrêté royal n° 401 du 18 avril 1986 instaurant une cotisation de sécurité sociale, appelée cotisation de modération salariale, et modifiant l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984, prévoit l'éventualité qu'en raison de la stagnation de l'évolution de l'indice des prix à la consommation l'arrêté royal n° 278, précité, ne produirait pas ses effets en 1986, auquel cas l'application de la mesure de modération visée serait reportée à 1987.

Le projet présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet d'insérer une disposition analogue dans l'arrêté royal n° 281 du 31 mars 1984 portant certaines modifications temporaires au régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines prestations de sécurité sociale et dépenses du secteur public et accordant une prime de rattrapage à certains bénéficiaires de prestations sociales.

Le projet s'inscrit ainsi dans le cadre de l'article 1er 3°, de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, disposition en vertu de laquelle le Chef de

.../...

l'Etat peut, afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, prendre toutes mesures utiles en vue, notamment, d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Article 1er.

Le texte du 4° en projet serait plus clairement et plus correctement rédigé comme suit :

"4° A défaut, dans l'année 1986, des indexations prévues au 3°, les dispositions légales et réglementaires visées dans la phrase introductive du présent paragraphe ne produiront pas leurs effets ... (la suite comme dans le projet)".

Il appartiendra au Gouvernement d'examiner si, dans un souci de clarté, il n'y a pas lieu de compléter également l'article 4 de l'arrêté royal n° 281 précité.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : S. FREDERICQ,

Messieurs : G. SCHRANS,

Mevrouw : M. BENARD,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de Heer M. VAN DAMME, adjunct-
auditeur.

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté
par M. M. VAN DAMME, auditeur ad-
joint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD.

H. COREMANS.